

V19 – 05/07



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Dep. Vertrouwelijk

Maatregelenpakket Besluitvorming 6 juli 2021

t.b.v. ACC-19 Actua 5 juni 2021

NCTV



Dep. Vertrouwelijk

Planning besluitvorming

1. Planning AMvB loslaten 1,5m

- Opstellen AMvB: Maandag 21/6
- Adviesaanvraag RIVM: Woensdag 23/6 (uiterlijk)
- Ontvangst advies RIVM: Woensdag 30/6
- Besluitvorming 1,5m en overig (MCC/MR): Dinsdag 6/7
- Start voorhang AMvB: Dinsdag 6/7
- Laatste dag voorhang AMvB: Dinsdag 13/7 (9/7 eerste dag reces TK)
- Ontwerp AMvB naar Raad van State: Dinsdag 13/7
- Advies Raad van State: Maandag 9/8 (uiterlijk)
- Nader rapport in MCC/MR: Vrijdag 13/8
- Nader rapport, AMvB en inwerkingtredings-KB naar Koning: Vrijdag 13/8
- AMvB en inwerkingtredings-KB in Stb.: Zondag 15/8 bij inwerkingtreding 16/8
- Inwerkingtreding: Nader te bepalen in MCC/MR 13/8

2. Planning ministeriële regeling aanpassingen loslaten 1,5meter en voorwaarden meerdaagse evenementen

- Opstellen min reg: Vrijdag 25/6 (uiterlijk)
- OMT-advies: Vrijdag 2/7
- Besluitvorming: Dinsdag 6/7
- Start nahang: Dinsdag 6/7
- Laatste dag nahang: Dinsdag 13/7
- Inwerking meerdaagse evenementen: Zondag 25/7
- Inwerking loslaten 1,5 meter: Nader te bepalen in MCC/MR 13/8

Toelichting

- Er wordt geadviseerd vroegtijdig in contact te treden met het RIVM en de Raad van State voor de planning omtrent de advisering en met het Kabinet van de Koning voor de ondertekening.
- Naast de AMvB dient ook de ministeriële regeling aangepast te worden (zoals het schrappen van uitzonderingen op de 1,5m, laten vervallen van de m2-norm, het scheiden van publiekstroom en het openen van de dansvoorzieningen).
- Besluitvorming over het loslaten van 1,5 meter moet de BES geconsulteerd worden.
- Ingangsdatum van het zomerreces TK 9 juli 2021 en EK 14 juli 2021.

NB. Voor de besluitvorming is een OMT-advies noodzakelijk.

Planning KB verlenging van de Twm

- ACC: donderdag 1/7
- MCC: dinsdag 6/7
- MR: vrijdag 9/7
- Voor advies RvS: zaterdag 10/7 / zondag 11/7
- Advies RvS: eind juli/begin augustus
- Start voorhang: donderdag 12/8
- Tekening en publicatie: vanaf vrijdag 20/8, uiterlijke publicatie dinsdag 31/8

Besluit behouden veilige afstandsnorm 13 augustus

Indien er op 13 augustus besloten wordt om de veilige afstandsnorm te behouden wordt het inwerkingtredings-KB (en afhankelijk van de reden en duur van uitstel eventueel ook het Nader rapport en de AMvB) niet naar de Koning verzonden en de regeling niet gepubliceerd.

Persmomenten najaar in potlood

- Vrijdag 13 augustus
- Dinsdag 24 augustus
- Dinsdag 14 september
- Dinsdag 5 oktober



Dep. Vertrouwelijk

Beslispunten

1. Het kabinet stemt er mee in dat **meerdaagse evenementen** met toegangsbewijzen mogelijk zijn per 25/7, indien elke dag bij het opnieuw betreden van het festivalterrein wordt gecontroleerd op een geldig toegangsbewijs. Dit voorstel vereist mobiele teststraten en/of professionele testfaciliteiten van SON op het evenemententerrein [PM - Definitieve voorstel afhankelijk van overleg Meerdaagse Evenementen].
2. Het kabinet neemt het **besluit** om alle **juridisch noodzakelijke voorbereidingen** te treffen om de **veiligeafstandsmaatregel (1,5m) per 16 augustus** op te kunnen heffen. Dit doet het kabinet door:
 - De **AMvB** waarmee de veiligeafstandsnorm op nul meter wordt gesteld op 6 juli 2021 in voorhang te brengen bij de **Tweede en Eerste Kamer**;
 - Indien de Tweede en Eerste Kamer geen bezwaren uiten, de **AMvB** voor te leggen aan de Afdeling advisering van de **Raad van State**;
 - In de **MCC van 13 augustus** wordt bepaald of de veiligeafstandsnorm per 16 augustus opgeheven kan worden.
3. Het kabinet besluit om **per 16 augustus de volgende stap** van het openingsplan te zetten door, als de veiligeafstandsnorm kan vervallen (zie beslispunt 1), het maatregelenpakket aan te passen zoals beschreven in sheet 5. Op hoofdlijnen betekent dit:
 - het gebruik van toegangsbewijzen vervalt;
 - de mondkapjesplicht vervalt;
 - bezoekersnormen vervallen;
 - het thuiswerkadvies vervalt;
 - het reisadvies vervalt.

Streefwaarden loslaten 1,5 meter

1. Hoge beschermingsgraad van de bevolking:
 - Vaccinatiegraad: streefwaarde 85% minimaal 1 prik; 80% volledig
 - Opbouw antistoffen: Sanquin levert medio augustus onderzoek op over opbouw van antistoffen. RIVM heeft halfjaarlijks PiCo (PinterCorona) onderzoek over opbouw antistoffen; oplevering juli.
2. Incidentie:
 - Streefwaarde ten hoogste 50 per 100.000 (14 daags gemiddelde, cf. EU inzet).
3. Epidemiologische risico's:
 - Op basis van een kwalitatieve weging van de epidemiologische trend in Europa en omliggende landen gelet op de daar geldende maatregelen de ontwikkeling van VOC's en nieuwe varianten.

Aandachtspunt:

- Door de AMvB voortijdig vast te stellen, moet het besluit gemotiveerd worden op basis van een toekomstige situatie.
- Dit betekent dat het RIVM en de Raad van State ruim voor de realisatie van de wijziging in de wetgeving een advies over de toelaatbaarheid moeten geven.
- De Raad van State kan om die reden het geven van advies aanhouden tot een moment dichterbij 13 augustus.



Dep. Vertrouwelijk

Voorwaarden voor meerdaagse evenementen

Beslispunt

- Het kabinet stemt er mee in dat meerdaagse evenementen met toegangsbewijzen mogelijk zijn per 25/7, indien elke dag bij het opnieuw betreden van het festivalterrein wordt gecontroleerd op een geldig toegangsbewijs. Dit voorstel vereist mobiele teststraten en/of professionele testfaciliteiten van SON op het evenemententerrein. [PM - Definitieve voorstel afhankelijk van overleg Meerdaagse Evenementen].

Voorwaarden meerdaagse evenementen

- De maximale tijdspanne van ten hoogste vierentwintig uur en het maximale aantal deelnemers van ten hoogste 25.000 vervallen per 25 juli. De overige voorwaarden die gelden voor eendaagse evenementen zijn ook van kracht voor meerdaagse evenementen. Het gaat om de volgende voorwaarden:
 - alle deelnemers vanaf dertien jaar oud dienen voor toegang en voor reentree in het bezit te zijn van een geldig coronatoegangsbewijs zoals bedoeld in de Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen;
 - het evenement vindt plaats op een afgesloten locatie (binnen of buiten) waardoor er sprake is van een gecontroleerde evenementlocatie;
 - maximale capaciteit van 100% van de reguliere bezetting;
 - verplicht het publiek de gelegenheid te bieden tot registratie en verplichte triage binnen vier uur voor aanvang en na verloop van PM uur;
 - werken met gecontroleerde in- en uitstroom.
 - Daarnaast geldt een dringend advies aan medewerkers een zelftest af te nemen en een dringend advies aan deelnemers en medewerkers om achteraf bij (lichte) klachten zich te laten testen bij de gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD).

Aandachtspunt

- Van bezoekers met een toegangsbewijs, verstrekt op basis van een negatieve testuitslag, verloopt de geldigheidsduur van het toegangsbewijs gedurende het evenement. Deze bezoekers worden opnieuw gecontroleerd op een negatieve testuitslag. Bezoekers kunnen zich opnieuw laten testen bij een mobiele testfaciliteit of een teststraat op het evenemententerrein. Het is echter de vraag of de benodigde testfaciliteiten tijdig gereed zijn. Inventarisatie heeft de volgende aandachtspunten opgeleverd:
 - De benodigde testfaciliteiten passen niet binnen de huidige contracten van SON. Een aanbestedingsprocedure kost minimaal 3 weken. De testfaciliteiten zouden dan op z'n vroegst over 6 weken beschikbaar kunnen zijn.
 - Het is de vraag of benodigde ICT, materieel en personeel beschikbaar zijn.
- Voorgaande overwegende heeft de evenementensector heeft een zeer kritisch signaal afgegeven t.a.v. de haalbaarheid van het voorstel.
- De kosten van testfaciliteiten ter plaatse zullen zeer hoog uitvallen. De huidige inschatting is dat deze kosten tussen de 13,5 mln en 30 mln zullen bedragen. Hoe korter het

tijdsframe waarin bezoekers opnieuw door teststraten moeten worden geleid, hoe hoger de kosten.

- Indien deze evenementen een beroep doen op het garantiefonds vallen de kosten nog hoger uit, variërend van 45 mln. tot 70 mln. afhankelijk van het moment waarop besloten wordt dat het evenement geen doorgang kan vinden.
- Indien gekozen wordt voor testfaciliteiten ter plaatse maar tijdens het evenement blijkt dat de toegangsbewijzen niet tijdig worden gegenereerd (ICT laat het afweten) dan ontstaat in potentie een openbare orde probleem.



Dep. Vertrouwelijk

Maatregelenpakket loslaten 1,5 meter per 16/8

Maatregelenpakket dat in stand blijft:

Basismaatregelen

- Het dringend advies om vaak en goed **handen te wassen**.
- Het dringend advies **om thuis te blijven bij klachten** en direct te testen.

Ondersteunend aan de basismaatregelen

- De implementatie van **hygiënemaatregelen op locatie** als voorwaarden voor openstelling van locaties;
- **Registratieverplichting** en **gezondheidscheck** blijven verplicht voor:
 - Eet- en drinkgelegenheden, wellness, spellocaties, locaties voor beurzen en congressen, locaties voor zalenverhuur, casino's, locaties voor sportbeoefening of kunst- en cultuurbeoefening en vertoning ervan (o.a. bioscopen), ander bedrijfsmatig personenvervoer niet zijnde een veerpont;
 - Contactberoepen (m.u.v. zorgverleners, medewerkers en mantelzorgers);
 - Evenementen (m.u.v. open evenementen).

Ter voorkoming van import van het virus

- **Buitenlands reisadvies:** Volg de reisadviezen van Buitenlandse Zaken.
- Het overleggen van een **NAAT-test bij het inreizen** vanuit hoogrisicogebied, zeer hoogrisicogebied en uitzonderlijk hoogrisicogebied.
- De **quarantaineplicht** bij het inreizen vanuit zeer hoogrisicogebied en uitzonderlijk hoogrisicogebied.

Maatregelen die vervallen:

- Verbod van het niet in acht nemen van **de veilige afstandsnorm (1,5 meter)** t.a.v. dichtstbijzijnde persoon. Daarmee:
 - vervalt het gebruik van **toegangsbewijzen** (toegangsbewijzen geven de mogelijkheid om af te wijken van de veilige afstandsnorm, zonder norm biedt de inzet van toegangsbewijzen geen meerwaarde);
 - vervallen ook alle uitzonderingen op **de veilige afstandsnorm** voor **specifieke doelgroepen, activiteiten en locaties** zoals tijdens sport- en cultuurbeoefening, voor personen tot en met 12 jaar en op luchthavens (1,5 meter);
 - vervalt de veilige afstandsnorm op een **onderwijsinstelling** van het MBO, HBO en WO;
 - vervalt de verplichting tot **placeren**.
- De **mondkapjesplicht** komt te vervallen (incl. alle uitzonderingen).
- **Dansvoorzieningen** (nachtclubs en discotheken) worden geopend zonder de inzet van toegangsbewijzen.
- De volgende **algemene voorwaarden voor openstelling van locaties** komen te vervallen. Hieronder valt de verplichting tot:
 - de implementatie van 1,5m op locatie;
 - het scheiden van stromen van publiek (incl. sanitaire voorzieningen);
- De **bezoekersnormen voor locaties en evenementen** komen te vervallen. Hieronder vallen de norm in:
 - *geplacarde* setting (incl. geplacarde evenementen en geplacarde evenementen die behoren tot de reguliere exploitatie van publieke plaatsen) - 100% van de capaciteit op 1,5 meter afstand;
 - *doorstroom* setting (incl. doorstroom en ongeplacarde evenementen - max. 1 bezoeker per 5 m² op 1,5 meter afstand.
- Het **thuiswerkadvies** komt te vervallen.
- Het **binnenlands reisadvies** (Mijd drukte onderweg en reis buiten de spits) komt te vervallen.