



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Contactpersoon

5.1.2e

T 06 5.1.2e

5.1.2e @minjenv.nl

Datum

9 juni 2021

# agenda

ACC-19, nr. 89

Omschrijving	ACC-19, agenda
Vergaderdatum en -tijd	10 juni 2021, 11.00 – 12.00 uur
Vergaderplaats	Webex

1. **Opening en mededelingen**
2. **Verslag ACC-19 3 juni 2021** (*stuk bijgevoegd J&V*)
- 3.
4. **Stand van zaken Digital Covid-19 Certificate** (*mondelinge toelichting VWS*)

5.1.2e (PDC-19)

## Samenvatting

- VWS informeert de ACC over de stand van zaken m.b.t. het DCC.
- Overkoepelend is VWS in de lead bij de coronatoegangsbewijzen (gebruik in NL/*domestic use*) en het Digitaal Corona Certificaat (gebruik voor reizen/*cross-border*).

## Advies

U kunt leden van de ACC informeren over de huidige stand van zaken:

- Technische briefing. Gisteren is een technische briefing gegeven over het DCC. Hierin heeft VWS de algemene stand van zaken, de Nederlandse inbreng in de EU-onderhandelingen over Raadsaanbeveling 1475 (zie hierna), en het technische verhaal achter de CoronaCheck app toegelicht. IenW heeft tot slot een toelichting gegeven met betrekking tot het testen van reizigers en tot de inzet van de vervoerders (die de DCC's van reizigers die zij gaan vervoeren moeten gaan scannen en controleren). Denk bij vervoerders aan zowel luchtvaart, als maritiem, maar ook trein en bijvoorbeeld flixbussen.
- EU. Afgelopen maandag is een compromisvoorstel voor Raadsaanbeveling 1475 voorgelegd. Vrijdag wordt dit besproken in de Coreper. Volgende week dinsdag is de EU-Raad met gezondheidsministers. Nederland hecht erg aan afspraken die voor de EU-burgers overzichtelijk zijn. Daarnaast zet Nederland in op het inzetten op een andere parameter voor het geven van kleurcodes aan landen. Niet meer het vindpercentage, maar wel vaccinatiegraad en ziekenhuisinstroom. Dit zal volgende week nog niet worden overgenomen, maar mogelijk wel later.
- Stavaza werkgroepen. Vanuit het programmateam is een overzicht gecreëerd van de programmastructuur en alle onderliggende werkgroepen. Ook zijn de mijlpalen, deliverables en tijdspaden van die werkgroepen vastgesteld.
  - Er zijn vier interdepartementale werkgroepen, naast de werkgroepen binnen VWS, die werken aan het mogelijk maken van

## DCC implementatie, te weten:

- Werkgroep testen reizigers (o.l.v. I&W)
  - Werkgroep vervoerders (o.l.v. I&W)
  - Werkgroep controle en handhaving (o.l.v. J&V)
  - Werkgroep reizen en toerisme (o.l.v. BZ)
- **CoronaCheck app:** vanaf 23 juni is gebruik van de app voor coronatoegangsbewijzen (domestic use) mogelijk op basis van vaccinatiebewijzen (mits de TK instemt met de spoedwet grondslagen). Vanaf 1 juli is de app ook geschikt om een DCC te tonen waarmee kan worden gereisd. Op die datum zijn naast de test- en vaccinatiebewijzen ook herstellbewijzen (mits getest bij de GGD) te gebruiken (zowel voor domestic use als crossboarder use).
  - **Uitzonderingsroutes.** Er wordt hard gewerkt aan de uitzonderingsroutes. Hieronder vallen burgers die bijvoorbeeld niet beschikken over digitale middelen, problemen hebben door onjuiste of ontbrekende gegevens of in het buitenland zijn gevaccineerd of getest. Voor al deze en meer scenario's worden oplossingen geformuleerd.

**Achtergrond**

- **EU:** donderdag 20 mei is overeenstemming bereikt in de trilog rondom de verordening. Het EU Digitaal Corona Certificaat treedt op 1 juli in werking, met daarna 6 weken implementatietijd. De verordening belooft geen gratis testen, wel wordt een - niet bindende - oproep gedaan gratis of betaalbare testen aan te bieden. Verstrekken van het herstellbewijs is geen verplichting, maar mag enkel op basis van positieve PCR-test afgegeven worden. Momenteel vindt de herziening van Raadsaanbeveling 1475 plaats. Daarin bespreken landen de harmonisering van het vrije verkeer van personen tussen de lidstaten.

**5. Overgang naar endemische fase****6.**

- a. Zomerplanning (*stuk bijgevoegd NCTV*)
- b. Endemische fase (*nazending VWS*)
- c.

5.1.2e

(PDC-19)

**Samenvatting:**

- De ACC leden hebben een presentatie toegestuurd gekregen met daarin een schets van de brief over de overgang van de epidemische fase naar de endemische fase van Covid 19.
- De presentatie kent de volgende opbouw:
  - Sheet 2 – Brief overgang naar endemische fase: deze overgang vraagt om een heroriëntatie op aantal thema's.
  - Sheet 3 – Planning: Deze week is de schets van de brief in de vorm van deze besproken in het DOC, morgen ligt deze schets van de brief voor in de MCC. Volgende week wordt de uitgewerkte brief nogmaals besproken in DOC19, ACC, en MCC. Daarmee loopt de brief mee met de besluitvorming richting stap vier van het openingsplan.
  - Sheet 4 – Verwacht proces: deze sheet geeft een schematisch overzicht van het proces met daarbij de verwachte periodes en enkele voorbeelden ter illustratie.
  - Sheet 5 – Aanleiding: deze sheet heeft aandacht voor de drie doelen zoals die zijn geformuleerd in de bestrijding van Covid19; de

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Datum  
9 juni 2021

scope van de brief wordt aangegeven (endemische fase met beheersbare oplevingen, met aandacht voor tegenvallende scenario's (ism PDGSC-19); aandacht voor inschalings-/afschalingssystematiek) alsook de rol van de OMT adviezen bij het zetten van stap 4 en de laatste stap van het openingsplan.

- Sheet 6 – Onderdelen de brief: deze sheet geeft een overzicht van de onderdelen die opgenomen zullen worden in de brief. Deze vallen uiteen in meer VWS gerelateerde thema's alsook thema's die meer Rijksbreed spelen. Voor de thema's van VWS zal per thema worden aangegeven waar we nu staan, wat nodig is voor de endemische fase (wat kan afgeschaald worden, wat moet behouden blijven) en welk instrumentarium is hiervoor nodig. Voor Rijksbreed is PDGSC19 gevraagd een tekst aan te leveren.
- Sheet 7 – Schets wat nodig is voor de middellange termijn: deze sheet geeft op drie onderdelen een doorkijkje naar de inhoud van deze onderwerpen. Deze worden in de brief verder uitgewerkt.
- Sheet 8 – Herstel breed: deze punten zijn aangeleverd door PDGSC19 en vormen de kern van hun paragraaf in de brief.
- Sheet 9 en 10 geven een overzicht van de juridische onderwerpen die spelen bij het verlening van de Twm.

**Advies:**

Actief kunt u inbrengen dat:

- We beperken ons in de presentatie (alsook in de brief) tot de drie doelen van het kabinetsbeleid waar het de bestrijding van het virus betreft. Het vierde doel (economische en maatschappelijke schade beperken) ligt niet in de scope van de brief en laten we daarmee buiten beschouwing in deze presentatie. Dit is aan PDGSC-19 om op te pakken in het kader van maatschappelijk en economisch herstel. Voor dit vierde doel is door EZK aandacht gevraagd in de DOC. NCTV steunt de huidige scope van de brief: gericht op volksgezondheid (de drie genoemde doelen).
- Volgende week komt het voorstel voor de brief voor besluitvorming in ACC (do 17 juni) en MCC (di 22 juni). Deze brief loopt daarmee qua planning mee in die van de stand van zakenbrief Covid-19 waarin stap 4 zal worden toegelicht.

**7. Voorwaarden evenementen (nazending EZK)**

**8.**

5.1.2e (PDC-19)

**Samenvatting**

- Dit onderwerp staat als mondelinge update op de agenda. EZK en NCTV zullen dit toelichten
- Vorige week is hierover al in ACC gesproken
- Belangrijkste punten:
  - Evenementen met toegangstesten: 100% bezetting, zonder anderhalve meter met aantal aanvullende voorwaarden
  - Specifiek voor meerdaagse evenementen met toegangstesten: In juli niet langer dan 24 uur en max 25.000 bezoekers. In augustus geen maximaal aantal bezoekers of maximaal aantal dagen. Wel



hertesten bij meerdaagse evenementen. Met sector wordt dit nog uitgewerkt.

- Evenementen zonder toegangstesten: 1 bezoeker per 10m<sup>2</sup>, met anderhalve meter afstand houden. Met VNG en VB wordt deze norm nog besproken. Gaat onder andere gelden voor kermissen.
- Grote sportevenementen zoals marathons of wielervedstrijden kunnen geen gebruik maken van toegangstesten omdat de locatie niet afgesloten kan worden
- Er is nog discussie over de kermissen en andere niet geplacerte evenementen zonder toegangstesten. NCTV stelt voor 1 bezoeker per 10 m<sup>2</sup> maar geen triage en afgesloten evenement. EZK wil uitgaan van de 1,5 m. Dit wordt vandaag ook bij VB besproken.

#### Advies

Er zijn geen beslisapunten. Dit is een mondelinge update.

U kunt opmerken:

- Dit is een grote stap en deze komt relatief snel, maar we verwachten dat dit veilig kan.

Als er discussie ontstaat over de 1 persoon per 10m<sup>2</sup> norm:

- liever een lagere norm (1 persoon per 5m<sup>2</sup>) dan geen norm

#### Achtergrond

Het nemen van deze stap en het vaststellen van deze voorwaarden is gebaseerd op de onderzoeksresultaten van Fieldlab Evenementen. Komende weken worden er bij 4 EK wedstrijden nog aanvullende praktijktesten uitgevoerd.

Er zijn nu in totaal 24 praktijktesten voor Fieldlab Evenementen uitgevoerd. Daarbij zijn vier typen evenementen onderscheiden:

- Type 1: Binnen passief (zittend in een theater, zoals bijvoorbeeld cabaretvoorstelling)
- Type 2: Binnen actief (bewegend in een theater/concertzaal, zoals bij een concert)
- Type 3: Buiten actief (zittend in een buitenlocatie, zoals bij een voetbalwedstrijd)
- Type 4: Buiten actief festival (bewegend op een buitenlocatie, zoals bij een festival)

OMT adviezen over Fieldlab Evenementen

OMT 108

Afhankelijk van het risiconiveau in de maatschappij zou overwogen kunnen worden om bij type 1-evenementen generieke maatregelen te vervangen door een pretest en aanvullende maatregelen, waarbij de bezettingsgraad en bubbelgrootte aangepast kunnen worden aan het risiconiveau. Dit moet nog verder uitgewerkt worden.

OMT 111

Het OMT adviseert om te wachten met tweede fase praktijktesten van de type III-Fieldlab-evenementen tot in ieder geval Stap 2 van het openingsplan is doorgevoerd. [...]

Als aan bovengenoemde voorwaarden voor Fieldlab type III-evenementen is voldaan, is de kans op besmetting klein tijdens deze geplacerte evenementen

in de buitenlucht met vooraf geteste deelnemers.

OMT 115

Type II vanaf zorgelijk is 100%, met andere maatregelen

Type IV-events zoals in de adviesaanvraag beschreven (= 100% bezetting in zorgelijk)

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Datum  
9 juni 2021

o

## 9. Thuiswerken (stuk bijgevoegd SZW en BZK)

### 10.

5.1.2e (PDC-19)

#### Samenvatting

- Vanuit SZW is het voorstel gekomen om vanaf stap 4 van het openingsplan het thuiswerkadvies aan te passen, omdat men de samenleving wil voorbereiden op het langzaam terugkeren naar kantoor. Met het voorstel van SZW wordt hierin een tussenstap genomen.
- In de huidige stap 4 van het openingsplan staat 'werk thuis, tenzij het niet anders kan'. Het voorstel wijkt dus af van dit advies.
- SZW heeft –met input van I&W, EZK, NCTV, BZK, NKC en VWS– een notitie opgesteld waarin een transitiefase voor thuiswerken in stap 4 wordt voorgesteld.
- In de notitie ligt één besispunt op tafel:
  - Akkoord gaan om vanaf stap 4 (wrs. 30 juni) van het openingsplan te adviseren om werknemers maximaal de helft van de werktijd naar kantoor te laten gaan.
- VWS heeft in eerdere ambtelijke afstemming herhaaldelijk aangegeven dit te hoog te vinden, gezien de –nog altijd relatief hoge– druk op de zorg.
- Momenteel worden er gemiddeld 67 nieuwe corona patiënten per dag opgenomen. Op de IC worden gemiddeld 8 nieuwe corona patiënten per dag opgenomen. De verwachting is dat het aantal nieuwe opnames op 30 juni ongeveer 10 per dag is en 3 per dag op de IC. Gezien deze verwachting, is het raadzaam om conservatief te zijn wat betreft het thuiswerkadvies.

#### Advies

- Gezien de (verwachte) IC- en ziekenhuisbezetting is het advies om niet in te stemmen met voorliggend besluit. U kunt inbrengen dat:
- Het advies om 'maximaal de helft van de werktijd' naar kantoor te gaan vanaf stap 4 is aan de hoge kant.
- Gezien de –nog altijd relatief hoge– druk op de zorg, is het raadzaam om niet te hard van stapel te lopen.
- Omdat in stap 4 (zoals nu voorzien) bijna alles open gaat, zou het onlogisch en niet consistent zijn om het thuiswerk-advies geheel te blijven hanteren. U kunt daarom als alternatief inbrengen:
- Als alternatief kan VWS akkoord gaan wanneer het advies bijv. maximaal 1 of 2 dagen per week luidt.
- U kunt ten slotte aangeven:
- Bij het loslaten van de laatste stap, geldt geen thuiswerkadvies meer. Enkel beleid gericht op stimuleren van hybride werken (wat met een ander doel gebeurt). Over moment wanneer deze laatste stap genomen kan worden moet nog worden besloten, mede op basis van advies OMT.

#### Achtergrond

- Het is belangrijk het onderscheid te maken tussen het thuiswerk-advies enerzijds, en het hybride werken anderzijds. Het thuiswerk-advies is primair een maatregel om het coronavirus te bestrijden, terwijl het hybride werken



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Datum  
9 juni 2021

- een nieuwe manier van werken is en niet primair gericht is om het coronavirus te bestrijden.
- In de vooroverleggen is meermaals door meerdere partijen aangegeven dat de discussie over het thuiswerk-advies moet gaan (en niet over hybride werken), gezien dit onderdeel is van stap 4 van het openingsplan.
  - Veel kantoren zullen ingericht zijn om op een veilige manier 1,5m afstand te houden. Echter gaat het versoepelen van het thuiswerk-advies óók om de extra reisbewegingen die hierbij komen kijken. In het OV is het bijvoorbeeld bijna niet mogelijk om 1,5m afstand te houden, maar dit aspect moet wel meegenomen worden in de beslissing.
  - Het is belangrijk dat de communicatieboodschap helder en begrijpelijk is. Indien er bijvoorbeeld geopperd wordt om 25% van de werktijd naar kantoor te gaan, betekent dat voor iemand die 5x8 uur (40 uur) werkt, dat iemand 1 dag en 2 uur per week naar kantoor mag. In de praktijk is dit erg onhandig. Daarom is het noodzakelijk om in termen van dagen te spreken (X aantal dagen per week naar kantoor).

#### 11. Herdenken van de coronacrisis (stuk bijgevoegd DGSC-19)

#### 12.

5.1.2e (PG)

##### Samenvatting

- BZK/DGSC-19 doen voorstel voor herdenken van de coronacrisis met collectieve aanpak.
- Instemming met doorgeleiding naar MCC wordt gevraagd.
- Voorstel is om vanuit de overheden (nationaal en lokaal) een impuls te geven voor herdenken (van Corona overledenen, nabestaanden en ander –maatschappelijk, economisch- leed), maar dat de invulling vanuit de samenleving komt (en a-politiek is).
- De besluiten die worden voorgelegd aan het ACC:
  1. Gaat u akkoord met het voorstel dat er vanuit het Rijk gewerkt wordt aan een collectief herdenken/stilstaan bij?
  2. Gaat u akkoord met het nader uitwerken van een opdrachtverlening aan een in te stellen organiserend comité, dat een faciliterende rol krijgt bij het collectieve herdenken/erkennen van het leed uit de coronacrisis?
  3. Gaat u akkoord met het voorstel dat M.BZK sponsor is van dit traject?
  4. Gaat u akkoord met het voorleggen van principebesluit aan de MCC?
- Het is goed dat hier aandacht voor is. Internationaal speelt dit ook steeds meer.

##### Advies

- U kunt akkoord gaan met alle vier gevraagde besluiten, en inbrengen:
- Goed dat hier aandacht voor is.
- VWS is actief betrokken.

##### Achtergrond

- VWS is actief betrokken bij de werkgroep en heeft ook Arq (subsidiepartner voor kennis rondom psychotrauma na crisis en rampen) actief aangehaakt. Arq was ook eerder betrokken bij bijvoorbeeld de nationale herdenking MH17.

#### 13. Algemeen en internationaal beeld

#### 14.

#### 15. Rondvraag en sluiting

Ter kennisname meegezonden:

- Agenda MCC-19 d.d. 11 juni 2021
- Vergaderschema ACC-19 & MCC-19 tot zomer 2021 (versie 20210609)
- SCP Maatschappelijk beeld
- Hoofdlijnen evaluatie Tweede Kamerverkiezingen
- Factsheets VWS (*nazending VWS*)

**Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)**

**Datum**  
9 juni 2021