

Update invulling motie Dijkhoff – inzet toegangstesten

Naar aanleiding van het BWO afgelopen donderdag 25 februari over 'de verdeling van de gezamenlijke ruimte', bijgaand een korte update waar we op de diverse trajecten staan om de heropening van sectoren veilig te bespoedigen en de keuzes die daarbij gemaakt moeten worden.

Bespreekpunten:

1. Inzet voor benutting toegangstesten 2^e helft maart, t.b.v. proefdraaien met systeem van toegangstesten. Opties:
 - a. Inzet bij reeds geplande fieldlabs, binnen bestaand juridisch kader.
 - b. Evenementen in doorstroomlocaties buiten (pretparken, dierentuinen), met een wijziging van de trm.
2. Heeft u reeds aandachtspunten bij de inzet van toegangstesten na maart?

1: Inzet toegangstesten in maart

- **Aanleiding en proces:** In de 2^e helft van maart zijn reeds 25.000 toegangstesten per dag beschikbaar. Om die te kunnen inzetten is in de MCC van 8 maart een besluit nodig. Mogelijk is nodig dat dit meeloopt in de OMT-adviesaanvraag van deze week.
- Om naar volledige capaciteit van toegangstesten en landelijke gespreide test locaties te kunnen opschalen, moet het systeem van test en testbewijs, de logistiek, de ICT, de app, zelf getest worden. Spoor 2 onder leiding van 5.1.2e ('Fastlane'/stichting Open Nederland), denkt dat met 15.000-25.000 test per dag te doen .
- Samen met OCW en VWS werken wij de vraagkant uit; waar deze testen precies in maart in te zetten. Echter voor de maand maart is er geen juridische basis om toegangstesten breed in te zetten (bijvoorbeeld een hele sector -gedeeltelijk- openen), daarvoor wordt het wetsvoorstel 'testbewijzen' gemaakt. Dit voorstel is waarschijnlijk eind maart gereed en zal begin april in werking treden.

Mogelijkheden binnen de bestaande juridische basis

- Wel kunnen we toegangstest-pilots starten onder de noemer 'FieldLabs'. De tijdelijke regeling maatregelen covid-19 hoeft hier niet voor te worden aangepast. Het moet dan wel telkens gaan om eenmalige gebeurtenis: dus bijvoorbeeld Artis nodigt voor 1x zijn kaarthouders uit voor "steun de leeuw dag". Daarnaast moet het gaan om een publiek-privaat onderzoeksprogramma, waarin het Rijk, het bedrijfsleven en de wetenschap samenwerken. Dus FieldLab zal in samenwerking moeten worden opgezet met bijv. TNO en Club van Elf (branche dag attracties).
- Het testen van sneltestinfra ligt in het verlengde van de Fieldlab aanpak en de sector is nauw betrokken en heeft hiervoor een plan (wordt besproken op 2 maart in interdepartementaal DG-overleg).
- Een aantal opties voor additionele Fieldlabs is geïdentificeerd, nog niet uitgewerkt (!) Omdat we het aantal fieldlabs uitbreiden en sneltest willen inzetten (ipv of naast de PCR) zal dit langs OMT en wellicht Medisch Ethische commissie moeten. Nemen we mee in de uitvraag van 3 maart. Lokale overheden en GGD zullen ook nog goed meegenomen moeten worden.
- Organisatorisch is het complex en erg krap om aanbod gedreven die 15-25k (antigeen) testen per dag weg te zetten in de vorm van fieldlabs. Daarbij is er zowel bij diverse bewindspersonen en de sectoren twijfel of testen/fieldlabs niet eerder voor vertraging dan versnelling van opening zorgt 'moeten we door meer hoepeltje springen' en 'we hebben al protocollen om veilig open te gaan'.
- Is er bereidheid na het testen in een Fieldlab om daadwerkelijk een sector/activiteit dan ook op basis van die (n=1) testresultaten gecontroleerd open te laten gaan? Welk perspectief biedt je dan precies?

•
 Tabel 1. inventarisatie mogelijkheden FieldLabs korte termijn – nader uit te werken

Type I	Type II	Type III
Wintertuin muziek evenement, Studio 21 Hilversum, 1500prs (1-5X) Theatershows	Concert Westergasfabriek; Concert Afas Live Concert in clubs zoals Tivoli Utrecht, 013, Paradiso	Pretparken: Efteling, Keukenhof, Walibi (5.000 bezoekers) Dierentuinen: Artis, Blijdorp (5.000 bezoekers) Sport: nog te bepalen - Hockeywedstrijd 1.500 supporters - Voetbalwedstrijd (amateurs) 1.500 supporters - Hardloophwedstrijd: 800 deelnemers 27 maart voetbal Nederland – Letland: Johan Cruijff Arena 11.000 bezoekers of meer indien gewenst

Mogelijkheden bij wijziging tijdelijke regeling maatregelen covid-19

- Wijziging tijdelijke regeling covid-19 per 15 maart. In de regeling kan mogelijk worden gemaakt om snelsten in te zetten bij evenementen in de vorm van praktijktesten. De snelsten kunnen dan vanaf 15 maart worden ingezet.
- Buitendoorstromlocaties. Het is het handigst om de regeling te wijzigen en de snelsten in te zetten voor evenementen in buitendoorstromlocaties, zoals dierentuinen, pretparken en openluchtmusea. In beginsel kan de regeling ook worden gewijzigd voor de inzet van snelsten voor andere sectoren/locaties, maar dat is wel lastiger te realiseren (op korte termijn).
 - De groep van dierentuinen en pretparken is beperkt. Daarom is de inzet van snelsten en de wijziging van de regeling op korte termijn het beste uit te voeren. Omdat alle pretparken en dierentuinen hier gebruik van kunnen maken, is er geen discriminatie of mededingingsrisico.
 - Er moet wel sprake zijn van een evenement en niet van een permanente opening.
 - In de toelichting moet iets worden gezegd over het doel van de praktijktesten.
 - Voorstel: de praktijktesten moeten inzicht geven in o.a. logistiek, organisatie en de processen rondom het snelsten zelf. De uitkomsten hiervan dragen bij aan de verbetering van de inzet van snelsten op grotere schaal (waarschijnlijk vanaf april).
- Verschil en voordeel t.o.v. Fieldlab Evenementen.
 - Er wordt niet afgeweken van de veiligeafstandsnorm en de mondkapjesplicht. De basisregels blijven dus van toepassing. Bij Fieldlab Evenementen wordt hier wel een uitzondering op gemaakt.
 - Veiligheidsrisico is dus beperkt.
 - Er hoeft niet te worden voldaan aan de voorwaarden van Fieldlab Evenementen (zowel juridisch als organisatorisch en logistiek). Zo is het een groot voordeel dat er geen publiek-privaat onderzoeksprogramma nodig is. Ook is er geen OMT-advies nodig.
- Aandachtspunten.
 - Het aantal evenementen moet gemaximeerd zijn. Opties:
 - In regeling lijst opnemen met data van evenementen;
 - In de regeling het aantal evenementen per locatie maximeren tot bijv. 2 keer per week.
 - Er moet een onderzoeksplan worden opgesteld waar o.a. wordt ingegaan op:
 - De borging van de veiligheid en volksgezondheid;
 - Contact met locaties (dierentuinen en pretparken);
 - Logistiek (teststraten etc.);
 - Rol GGD, VB, burgemeester etc.;
 - Welke evenementen, type evenementen en voor welke locaties.

- o Voorbereidingen. Als de praktijktesten vanaf 15 maart moeten plaatsvinden, moeten de voorbereidingen (onderzoeksplan etc.) voor deze praktijktesten wel gereed zijn.

2: Inzet toegangstesten na maart

Na maart zal de sneltestcapaciteit fors worden opgeschaald. Dit gebeurt in fasen van 4 weken. Er kan voor elke fase een GO gegeven worden op de opschaling naar de volgende fase. Er kan ook gekozen worden voor vertraging van de opschaling.

Antigeentesten

Fase	
Fase 0 – opstart	
Fase 1 – Maart/April	25.000 – 105.000
Fase 2 – April	105.000 – 175.000
Fase 3 – Mei	175.000 – 225.000
Fase 3b – Mei e.v.	225.000

Hoog sensitieve testen (adem + LAMP PCR)

Fase	
Fase 0 – opstart	
Fase 1 – Maart	0 – 20.000
Fase 2 – April/Mei	20.000 – 70.000
Fase 3 – Mei/Juni	70.000 – 195.000
Fase 3b – Juli en augustus	195.000

Juridische basis

De juridische basis wordt intussen op orde gemaakt met het wetsvoorstel testbewijzen. De planning:

- 8/3 wetsvoorstel in MCC en vanaf hier voor advisering en toetsing naar College rechten van de mens en Adviescollege toetsing regeldruk.
- 19/3 wetsvoorstel in MR
- 19/3 verzoek advies RvS
- 29/3 indiening wetsvoorstel TK
- afhankelijk van behandeling door (nieuwe) TK en daarna EK: inwerkingtreding in april

Eerste beelden praktische inzetbaarheid in sectoren

Op korte termijn gaat een interdepartementale werkgroep starten die ziet op de inzet van toegangstesten na maart. Aangezien een enkel testbewijs voor meerdere activiteiten kan worden gebruikt, zullen vermoedelijk twee vragen centraal staan:

- Hoe worden de beschikbare testen verdeeld onder de bevolking? Een capaciteit van circa 400.000 tests per dag betekent dat iedere inwoner ongeveer eens per anderhalve maand een test kan doen om toegang te krijgen tot bepaalde activiteiten. Hoe zorgen we dat die capaciteit 'eerlijk' wordt verdeeld?
- Bij welke sectoren ligt de inzet van toegangstesten voor de hand? En bij welke juist niet? Voor sectoren waar het niet nodig is om toegangstesten te benutten, ligt het niet voor de hand die toch in te zetten. Anderzijds kan de inzet van toegangstesten ervoor zorgen dat de voorwaarden waaronder kan worden heropend soepeler zijn.

Eerste gesprekken met VNO en de sectoren over een gezamenlijke analyse aan de hand van een eigen afwegingskader (zie bijlage) leiden tot een eerste beeld van de praktische inzetbaarheid van toegangstesten:

- Sectoren waarvoor toegangsbewijzen evt. wel voor de hand liggen (o.b.v. 2019 bezoekersaantallen gecorrigeerd met 60%)
 - o **Doorstroomlocaties**, betreft ruwweg uit 650.000 bezoekers (musea) en 2.000.000 (pretparken/dagrecreatie) = 2.650.000 bezoekers per week. Uitgaand van 60%

bezetting = +/- 220.000 per dag. Met name pretparken en dagrecreatie zijn vooralsnog terughoudend over het inzetten van toegangstesten.

- **Culturele instellingen en evenementen** betreft 730.000 bezoekers (bioscopen) + 220.000 (kanspelsector) + 365.000 (podia) + 480.000 (festivals) + 100.000 (VVV en overig) = 1.895.000 per week o.b.v. volledige capaciteit. Uitgaand van 60 % = 1.137.000 per week, is +/- 160.000 tests per dag.
 - Dit komt neer op 380.000 tests per dag. Er is hier conservatief uitgegaan van een geldigheid van de test van 24 uur. Ook is er dan nog geen rekening gehouden met pieken rond het weekend en het feit dat een testbewijs voor meerdere activiteiten gebruikt kan worden. Ook zal de vraag of de testen beprijsd worden invloed op de vraag hebben.
- De volgende sectoren kunnen nog overwogen kunnen worden, maar stuiten op praktische bezwaren:
 - **Horeca** sector is erg terughoudend. Er is hooguit voor discotheken en nachtclubs draagvlak. Indien dan de basisregels zoals de 1,5meter losgelaten mogen worden. Maar dit is echt pas iets voor op de zeer lange termijn. Ook is de verwachting dat inzet van toegangstest in de horeca direct over een erg groot aantal gaat.
 - **Sportscholen / Sportgelegenheden.** Dit gaat meteen om zeer aanzienlijke aantallen. Alleen al 3.400.000 regelmatige sporters per week in de fitness/sportscholen exclusief yoga, zwemsport, golf, squash, dans enz. Voor dit doel lijkt de beschikbare testcapaciteit niet toereikend.
 - Update Routekaart - in ontwikkeling
 - Onderstaand samenvatting van de huidige EZK inzet op de diverse sporen van heropening voor besluitvorming 8 maart en daarna.
 - *Tabel 2. Perspectief heropening*

	Eerst volgende stappen (zonder testen)	Met testen - maart	Met testen - april
○ Besluitvorming 8/3	○ Terrassen open ○ Detailhandel max x/m2	○ Fieldlabs (zie tabel 1)	○ Doorstroomlocaties ○ Culturele instellingen ○ Evenementen
○ Doorkijk	○ Restaurants – binnen ○ Doorstroomlocaties ○ Evenementen		