



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister VWS

Deadline: zsm

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19
Team D

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e minvws.nl

Datum

23 november 2020

Kenmerk

1788406-214844-PDC19

nota

(ter beslissing)

Negatieve testverklaring

Wat is de bijdrage van de wet?

Paraaf directeur

5.1.2e

namens
26/11

5.1.2e

26/11

1 Aanleiding voor deze nota

In het BWO reizen op 16 november is besloten om een negatieve PCR-testverklaring te vragen aan reizigers die vanuit covid-risicogebied Nederland in willen reizen. Er is gekozen voor een PCR-test omdat dit enige test is die gevalideerd is voor mensen zonder klachten en wereldwijd beschikbaar is.

Op 15 december willen we starten met deze verplichting voor derdelanders die inreizen van buiten de Schengenzone per vliegtuig en per boot (mogelijk is het VK vanaf 1 januari ook een derdeland). In deze nota vragen we een tweetal besluiten over de vormgeving hiervan en brengen we u op de hoogte van de vorderingen.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- Gaat u akkoord met het vragen van een negatieve testverklaring voor aankomst in Nederland van maximaal 72 uur oud (in plaats van 48 uur oud)? Hierbij sluiten wij meer aan bij de internationale praktijk (betere EU-harmonisatie) en dit is praktisch beter uitvoerbaar voor reizigers, blijkt nu bij de uitwerking.

Het OMT adviseert om 48 uur als termijn te nemen, maar hanteert daarbij het moment van afgifte van het testcertificaat en niet het moment van afname van de test. Deze benadering is naar onze inschatting fraudegevoelig (iemand kan vragen de verklaring drie dagen later af te geven dat het moment van testafname).

In de praktijk komt dit praktisch op hetzelfde neer, omdat het zo'n 24 uur duurt om een uitslag te krijgen. Hanteren van de 48 uur oude testuitslag staat dus gelijk aan een 72-uur oude testafname.



Het RIVM heeft aangegeven geen bezwaar te zien in het vragen van een 72 uur oude test in plaats van een testverklaring van maximaal 48 uur oud, en dit zelfs een logische lijn te vinden. Aan de Kamer is ook een termijn van 48 uur genoemd, in een volgende Kamerbrief zal dit dus aangepast moeten worden.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19
Team D

Kenmerk
1788406-214844-PDC19

- Gaat u akkoord met invoering van de negatieve testverklaring per 15 december 2020 voor de onder punt 3 genoemde groepen reizigers van 13 jaar en ouder die uitgezonderd zijn op het EU-inreisverbod en van buiten Schengen naar Nederland reizen?

De negatieve testverklaring geldt vooralsnog niet voor: EU-burgers (inclusief Nederlanders) en Schengenburgers, maar gaat per 15 december gelden voor alle derdelanders, behalve: mensen die internationale bescherming behoeven, grens- en transportwerkers, transitpassagiers, zeevarenden en crew van vliegtuigen/ schepen, burgers uit derde landen die op de veilige lijst van de EU staan

- Onder punt drie informeren we u over de (proces)stappen om tot een wetswijziging van de Wet publieke gezondheid te komen, zodat deze plicht ook gaat gelden voor EU-burgers (waaronder Nederlanders) die uit hoog-risicogebied reizen, zowel van binnen als buiten het Schengengebied.

3 Samenvatting en conclusies

Leeftijd van de verklaring

Er zijn internationaal veel landen die een negatieve testverklaring vragen van reizigers. De test mag afhankelijk van het land tussen de 48-120 uur voor aankomst of voor vertrek zijn afgenomen. Binnen de EU lijken alleen testen van maximaal 72 uur oud gevraagd te worden.

Het is ons advies aan te sluiten bij de internationale praktijk. Dit zorgt voor harmonisatie binnen de EU (zie de lijst van landen bij punt 12). Bovendien is dit beter haalbaar dan de 48 uur. Er vindt op dit moment (nog) geen verdere harmonisatie plaats binnen de EU op het gebied van de negatieve testverklaring. In de toekomst kan mogelijk gewerkt worden met een zelfde format, dezelfde uitzonderingscategorieën en kunnen elkaars testen erkend worden.

Voor wie gaat het gelden?

De negatieve testverklaring gaat –indien u hiermee akkoord bent - gelden voor personen vanaf 13 jaar en ouder voor de volgende categorieën die uitgezonderd zijn op het EU-inreisverbod:

- Personen die zijn uitgezonderd vanwege een zakenreis, topsport, cultuur, wetenschap, journalistiek.
- Personen die vallen onder de uitzondering van lange afstandsgeliefden.
- Diplomaten als zij in de uitoefening van hun functie reizen;
- Militairen als zij in de uitoefening van hun functie reizen;
- Personeel van internationale organisaties als zij in de uitoefening van hun functie reizen en personen uitgenodigd door internationale organisaties;



- Personeel van humanitaire organisaties als zij in de uitoefening van hun functie reizen;
- Personen die zwaarwegende redenen hebben om hun familie te bezoeken; hierbij gaat het om reizen in uitzonderlijke gevallen. Een uitzonderlijk geval is het bezoeken van een terminaal ziek familielid en het bijwonen van een begrafenis. Het is bedoeld voor de eerstegraads- en tweedegraadsfamilieleden.
- Zorgpersoneel als zij in uitoefening van hun functie reizen;
- Personen die uit humanitaire overwegingen worden toegelaten;
- Studenten in het bezit van een kennisgevingsbrief van de Immigratie- en Naturalisatiedienst;
- Kennismigranten in het bezit van een kennisgevingsbrief van de Immigratie- en Naturalisatiedienst of een Nederlandse tewerkstellingsvergunning;
- Onderdanen van derde landen die in het bezit zijn van een verblijfskaart of een verblijfsvergunning overeenkomstig de richtlijn 2003/109/EC (de Richtlijn langdurig ingezetenen) en hun familieleden;
- Onderdanen van derde landen die hun verblijfsrecht ontleen aan andere Europese richtlijnen of aan het nationale recht van een lidstaat en hun familieleden;
- Houders van een visum voor lang verblijf, inclusief de personen met een machtiging voor voorlopig verblijf (MVV).

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19
Team D

Kenmerk
1788406-214844-PDC19

Categorieën die uitgezonderd zijn op het EU-inreisverbod en die **geen** negatieve testverklaring hoeven te tonen:

- Grenswerkers;
- Personen werkzaam in het transport van goederen en ander transportpersoneel, voor zover noodzakelijk, dit omvat containerschepen, bulkschepen (bijvoorbeeld erts of steekool), tankers (brandstoffen en chemicaliën), visserij, personen werkzaam in de energiesector, dus olie- en gasplatformen en windmolenparken alsmede offshorebedrijven die diensten verlenen aan deze sector, en luchtvaart en scheepvaart crew;
- Zeevarenden in het bezit van een zeemansboekje. De uitzonderingen gelden niet voor zeevarenden op commerciële jachten en pleziervaart.
- Personen die internationale bescherming behoeven;
- Transitpassagiers die via Nederland naar een ander derde land willen reizen en daarbij de Schengenzone binnen gaan;
- • Onderdanen van Noorwegen, IJsland, Zwitserland, Liechtenstein, San Marino, Monaco, Vaticaanstad en Andorra;
- Mensen die internationale bescherming behoeven (we kunnen niet van iemand verlangen die zijn/ haar land uit vlucht vanwege politieke redenen om eerst nog een negatieve testuitslag te organiseren.

Na 15 december: wetswijziging van de Wet publieke gezondheid

In het BWO van vorige week is afgesproken een wijziging van de Wet publieke gezondheid door te voeren. De directie WJZ is op dit moment bezig met het schrijven van deze wettekst. De programmadirectie COVID-19 schrijft de Memorie van Toelichting.

Aandachtspunt hierbij is de controle / handhaafbaarheid op het bij zich hebben van de negatieve testverklaring van reizigers die over het land Nederland inreizen per trein/auto/bus. We kennen in Nederland geen grenscontroles, en willen dit ook niet (structureel) invoeren. Op dit moment geldt voor België en Duitsland een oranje reisadvies, dus is het mogelijk om met mobiele grenscontroles te controleren of reizigers een negatieve



testverklaring bij zich hebben, deze geldt dan namelijk voor alle reizigers uit België of Duitsland.

Dit is echter lastiger wanneer het reisadvies van Duitsland of België verandert. Je kunt op dat moment geen onderscheid meer maken tussen reizigers die bijvoorbeeld vanuit Oostenrijk (oranje reisadvies) via Duitsland (geel reisadvies) naar Nederland reizen. Ook vliegen veel reizigers via Düsseldorf of Frankfurt naar Nederland. Het is vaak dus niet bekend waar een reiziger vandaan komt, en een registratiesysteem van reizigers kennen wij (nog) niet. Bovendien blijft ook dan de vraag of reizigers zich naar waarheid registreren en is het lastig om te controleren of alle reizigers zich hebben geregistreerd.

We gaan hierbij ook na hoe andere EU-landen dit hebben vormgegeven.

Er wordt ook gekeken wat het gevolg moet zijn voor iemand die geen negatieve testverklaring bij zich heeft. Je kunt een Nederlander niet aan de grens weigeren. De lijn is nu als volgt:

- 1) Een vervoerder kan controleren of je een negatieve testverklaring hebt. Reizigers die dit niet hebben, mogen het vervoersmiddel niet betreden (vliegtuig, trein, bus, boot). Over de uitvoering vindt overleg plaats met de sector.
- 2) Alle reizigers uit hoogrisicogebieden die Nederland inreizen (alle vervoersmodaliteiten) kunnen een boete krijgen indien zij bij inreis van Nederland geen negatieve testverklaring kunnen tonen. Dit boetebedrag moet hoger liggen dan de kosten van een particuliere test, omdat (het risico op) een boete voor mensen anders aantrekkelijker is dan het laten afnemen van een test in het buitenland (minstens 200 euro).

Komende tijd zal dit met de andere departementen verder uitgewerkt worden, waarna het wetsvoorstel ook door de Raad van State en eventueel de Autoriteit Persoonsgegevens beoordeeld moet worden alvorens het naar de Tweede Kamer gestuurd wordt. Het Kerstreces (tot 11 januari) en Verkiezingsreces (van 12 februari tot 22 maart) zijn hierin complicerende factoren.

4 Draagvlak politiek

Er is breed draagvlak voor het inregelen van de negatieve testverklaring. Er is een motie met ruime meerderheid aangenomen. Ook de collega bewindspersonen staan hier achter, uiteraard spelen hier wel verschillende belangen mee.

Zorgpunt blijft de mogelijkheid tot handhaafbaarheid en de uitvoerbaarheid.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De verwachting is dat er breed draagvlak is om een negatieve testverklaring te vragen aan reizigers uit hoog-risicogebieden om zo de import van COVID-19 naar Nederland te beperken.

6 Financiële en personele gevolgen

Reizigers dienen een (commerciële) test af te laten nemen wanneer zij Nederland in willen reizen die zij zelf moeten financieren.

Er zijn mogelijk financiële en personele gevolgen in de controle en handhaving door vervoers/luchtvaartmaatschappijen en de KMar.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19
Team D

Kenmerk
1788406-214844-PDC19



7 Juridische aspecten haalbaarheid

Zoals hierboven geschetst is de handhaving / toezicht op de negatieve testverklaring een punt van aandacht.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

Er vindt overleg plaats met WJZ, IenW, BZ, BZK en de luchtvaartsector. VWS is leidend in dit traject.

9 Gevolgen administratieve lasten

Niet van toepassing.

10 Toezeggingen

In de meest recente voortgangsbrief COVID-19 is toegezegd een wijziging van de Wet publieke gezondheid door te voeren om zo de negatieve testverklaring te kunnen verplichten.

11 Fraudetoets

Het is op dit moment niet controleerbaar of reizigers een negatieve testverklaring van een gevalideerd laboratorium hebben ontvangen. Op de testverklaring dient het adres en de handtekening/ stempel van de afgevende instantie te staan. Vervoers/Luchtvaartmaatschappijen en/of de KMar kunnen de echtheid niet controleren, er is geen wereldwijd systeem waar geaccrediteerde laboratoria instaan. Hier wordt in de EU ook over gesproken, Nederland kijkt hoe hierbij aangesloten kan worden.

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Programmadirectie COVID19
Team D

Kenmerk
1788406-214844-PDC19

5.1.2e en 5.1.2e
Team toerisme – PDC-19

Bijlage:

Overzicht van EU-landen die een negatieve testverklaring vragen, inclusief termijn (informatie van KLM, d.d. 23 november 2020).

Aruba	72 uur voor aankomst
Bonaire	72 uur voor vertrek
Sint-Maarten	120 uur voor aankomst
Curaçao	72 uur voor vertrek
Oostenrijk	72 uur voor vertrek
Bulgarije	72 uur voor aankomst
Denemarken	72 uur voor aankomst
Griekenland	72 uur voor aankomst
Italië	72 uur voor aankomst
Luxemburg	72 uur voor vertrek
Noorwegen	72 uur voor aankomst
Spanje	72 uur voor aankomst

Antwoord op je vraag

5.1.2e)

Van: 5.1.2e)

Verzonden: vrijdag 27 november 2020 15:14

Aan: 5.1.2e)

CC: 5.1.2e); 5.1.2e); 5.1.2e); 5.1.2e); 5.1.2e); 5.1.2e); 5.1.2e)

Onderwerp: RE: Retour 214844 - Negatieve testverklaring

Dag 5.1.2e

5.1.2e

20/11

Dank voor je bericht! Per 15 december zal de negatieve testverklaring gaan gelden voor de burgers van buiten de EU/ Schengen. De wetwijziging om dit ook voor EU-burgers te regelen is op dit moment in voorbereiding. WJZ is de wettekst aan het schrijven, daarna vindt interdepartementale afstemming plaats, de formele consultatie, advies van de Raad van State en eventueel de Autoriteit Persoonsgegevens. WJZ kan meer inzicht bieden in de doorlooptijden van deze processen. Er zal interdepartementaal nog veel discussie plaatsvinden over de handhavingsaspecten.

WJZ geeft aan dat vanwege het Kerstreces en het Verkiezingsreces (van 12 februari tot 22 maart) de verwachting is dat de wetwijziging niet voor half maart is doorgevoerd. In de Kamerbrief staat voorjaar 2021 genoemd, de voorlopige verwachting is dat in april/ mei de wet in werking kan treden.

Groet,

5.1.2e

→ vind ik te laat. vraag lijkt wat we kunnen om te versnellen. Indiene hoop je moet haalbaar zijn toch?

Van: 5.1.2e) < 5.1.2e @minvws.nl >

Verzonden: vrijdag 27 november 2020 12:38

Aan: 5.1.2e) < 5.1.2e @minvws.nl >

CC: 5.1.2e) < 5.1.2e @minvws.nl >; 5.1.2e) < 5.1.2e @minvws.nl >

Onderwerp: Retour 214844 - Negatieve testverklaring

Dag 5.1.2e

MVWS heeft naar de nota gekeken en geeft aan: *Wat is de tijdsplanning van de wet?* Lukt het nog om hier vandaag voor 16:00 antwoord te geven? Dan kunnen we het nog meegeven in de tas.

Groeten,

5.1.2e

5.1.2e)

5.1.2e)

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport |

Directie BPZ

Parnassusplein 5 | 2511 XV | Den Haag | Postbus 20350 | 2500 EJ | Den Haag |

5.1.2e @minvws.nl

(070) 5.1.2e / 06 5.1.2e | 5.1.2e |