

Vragenlijst staatssteuntoets voor ad hoc* subsidies

Datum:	22 februari 2021
Ingevuld door:	5.1.2e
Subsidieontvanger:	Nederlands Centrum Jeugdgezondheid
Subsidienummer:	331474

* Met 'ad hoc' subsidies wordt bedoeld op subsidies die niet onder een bijzondere regeling of een bijzonder beleidskader vallen.

Deze toets dient om te beoordelen of een voorgenomen subsidie staatssteun oplevert.

Bij het verstrekken van een subsidie bestaat de mogelijkheid dat de subsidie kwalificeert als staatssteun. Wanneer staatssteun niet gerechtvaardigd kan worden en niet is aangemeld bij de Commissie is deze strijdig met het Europese recht en moet deze worden teruggevorderd van de aanvrager. Daarom wordt verstrekking van subsidie die niet in lijn is met de staatssteunregels door de Auditdienst Rijk (ADR) en de Algemene Rekenkamer (AR) als onrechtmatig gezien.

Wanneer uit de toets blijkt dat een voorgenomen subsidie staatssteun kan zijn, kan vaak – door bijvoorbeeld bepaalde voorwaarden op te nemen of de subsidie onder een uitzondering te brengen – worden voorkomen dat daadwerkelijk sprake zal zijn van ongeoorloofde staatssteun. Het is wel zaak dit in een vroeg stadium te onderkennen.

In Subsidieplein zijn vragen over staatssteun opgenomen. Bij specifieke subsidieregelingen en beleidskaders is vooraf generiek getoetst op staatssteun en kan worden volstaan met het beantwoorden van de vragen in Subsidieplein. Voor subsidies die alleen op basis van de Kaderregeling worden verstrekt dient vooraf per geval te worden getoetst op staatssteun. Om deze toets kwalitatief goed te kunnen uitvoeren is deze staatssteuntoets ontwikkeld.

De staatssteuntoets in Subsidieplein bestaat uit vijf gesloten vragen, die zijn samengevat in onderstaand stroomschema uit de 'Handreiking Staatssteun voor de overheid'.¹ Er is sprake van staatssteun als op alle vijf vragen 'ja' moet worden geantwoord.



Als hulpmiddel bij het beantwoorden van de vijf vragen in Subsidieplein is de navolgende vragenlijst ontwikkeld.

¹ De 'Handreiking Staatssteun voor de overheid 2016' is [hier](#) te vinden.

Als de uitkomst van de toets is dat er sprake is van staatssteun, neem dan contact op met WJZ via de [Dienstpostbus WJZ-Staatssteun](#) en stuur deze vragenlijst ingevuld mee. Voeg daarbij ook de aanvraag, het activiteitenplan en de begroting, als die er reeds zijn.

Als je twijfelt over het antwoord op de vragen raden we je aan eerste de 'Handreiking Staatssteun voor de overheid 2016' te lezen. Deze is [hier](#) te vinden.

Bovendien heeft WJZ een staatssteungroep op VWSnet waar het **Groedocument 'Staatssteun voor de VWS-Praktijk'** te vinden is. Dit document is een handleiding waarin de hoofdvragen van de staatssteuntoets in detail worden doorlopen en daarbij een koppeling wordt gemaakt met de verschillende beleidsterreinen van VWS.

Mocht je er ook dan niet uit komen, neem dan ook via de [Dienstpostbus](#) contact op met WJZ.

Vraag 1: In een paar zinnen, waar gaat de subsidie om?

<p><i>Subsidieontvanger:</i> Nederlands Centrum Jeugdgezondheid</p> <p><i>Omschrijving subsidie:</i> Bij de gesubsidieerde activiteiten gaat het om het delen en verspreiden van (openbare) kennis die voor iedereen beschikbaar is maar waar vooral professionals, beleidsmedewerkers binnen de jeugdgezondheidssector gebruik van zullen maken. De kennis wordt beschikbaar gesteld via de website, webinars en dergelijke.</p>

Vraag 2: Welke activiteiten willen we subsidiëren?

Geef hieronder aan welke activiteiten we willen subsidiëren en om welk bedrag het per activiteit gaat. Geef zo nodig een toelichting bij iedere activiteit, bijvoorbeeld voor wie de activiteit is bedoeld en of de organisatie de activiteit zelf gaat uitvoeren of daar derden voor inhuurt. Als de subsidie op meer activiteiten ziet, breid dan de tabel naar beneden uit.

Nr.	Omschrijving activiteit	Bedrag €
1	<p>Alle kinderen in beeld tijdens de Covid-Pandemie.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Coördineren en deelnemen aan het Landelijk JGZ Corona Adviesteam, met als opdracht: vertaling van landelijk en RIVM-beleid naar JGZ en geboortezorg beleid in samenwerking met Actiz, GGD GHOR, AJN, V&VN en CPZ. - Bieden van ondersteuning aan het JGZ-veld en andere partners m.b.t. corona gerelateerde onderwerpen - Vervullen van de vraagbaakfunctie voor de JGZ t.a.v. corona gerelateerde onderwerpen. - Onderhouden van contacten met diverse partijen: RIVM, jgz-schoolverzuim-experts, Kindertelefoon, onderwijs, gemeenten, etc. - Verzorgen van een wekelijkse update van het online themadossier met cruciale kennis over het landelijke beleid - van de JGZ ten aanzien van de corona-gerelateerde onderwerpen 	5.1.2b
2	Kennis over de beleving van ouders en kinderen in corona tijd	5.1.2b

	verzamelen en delen en vertalen naar de JGZ-praktijk. - Verzamelen van bestaande kennis over hoe de corona periode ouders en jongeren raakt en hoe zij de corona tijd beleven. - Door middel van diepte-interviews met ouders en jongeren onderzoeken hoe zij de ondersteuning van de JGZ ervaren in corona tijd en waar actuele behoeften - Via een podcast serie de stem van ouders en van jeugdigen laten horen. - Kennis over beleving van ouders (en jongeren) opgehaald met de bovenstaande activiteiten beschikbaar stellen via de NCJ website en i.s.m. een JGZ organisatie vertalen naar handelingsperspectieven en beleid voor de JGZ. - Organisatie van diverse digitale bijeenkomsten om kennis uit te wisselen en kennis te delen met de JGZ. - Onderzoeken welke impact de Corona pandemie heeft op Early life stress, wat dit betekent voor de ontwikkeling van jeugdigen en hoe wij hun veerkracht kunnen bevorderen om zo goed mogelijk uit de crisis te komen en verder te gaan.	
3		
4		
5		
6		
7		

Vraag 3: Welke van deze activiteiten zijn economische activiteiten en welke niet? Motiveer het antwoord.

Een economische activiteit is het aanbieden van goederen of diensten op een markt. Er bestaat een markt als er een andere onderneming is die het goed of de dienst ook aanbiedt of kan aanbieden.

De rechtsvorm van de organisatie die de economische activiteiten uitvoert doet niet ter zake. Ook stichtingen of verenigingen kunnen economische activiteiten uitvoeren.

Nr.	Activiteit	Economisch?	Waarom wel/niet?
1	Alle kinderen in beeld tijdens de Covid-Pandemie.	Nee	Bij de gesubsidieerde activiteiten gaat het om het delen en verspreiden van (openbare) kennis die voor iedereen beschikbaar is maar waar vooral professionals, beleidsmedewerkers, etc. gebruik van zullen maken. De kennis wordt beschikbaar gesteld via de website, webinars en dergelijke. De activiteiten in dit projectplan liggen in het verlengde van de activiteiten uit de instellingssubsidie maar zijn in dit projectplan specifiek gericht op corona.
2	Kennis over de beleving van ouders en kinderen in corona tijd verzamelen en delen en vertalen naar de JGZ-praktijk.	Nee	Bij de gesubsidieerde activiteiten gaat het om het delen en verspreiden van (openbare) kennis die voor iedereen beschikbaar is maar waar vooral professionals, beleidsmedewerkers etc. gebruik van zullen maken. De kennis wordt beschikbaar gesteld via de website, webinars en dergelijke.

			De activiteiten in dit projectplan liggen in het verlengde van de activiteiten uit de instellingssubsidie maar zijn in dit projectplan specifiek gericht op corona.
3		Kies een item.	
4		Kies een item.	
5		Kies een item.	
6		Kies een item.	
7		Kies een item.	

Vraag 4: Is de subsidieontvanger landelijk actief? Worden de activiteiten door heel Nederland uitgevoerd?

Alleen subsidie die zuiver lokaal is, heeft geen grensoverschrijdend effect in het staatssteunrecht. Denk daarbij aan een klein verzorgingshuis in het midden van het land, waar alleen Nederlandse bewoners verzorgd worden en waarin ook geen enkele buitenlandse investeerder geïnteresseerd is, en evenmin in verzorgingshuizen in de omgeving.

De impact van de subsidie is beperkt tot Nederland.

Conclusie: Als je op vraag 3 één of meerdere keren "ja" hebt geantwoord en eveneens op vraag 4, dan is er zeer waarschijnlijk sprake van staatssteun.

De activiteiten betreffen geen staatssteun.

Dat er sprake is van staatssteun is nog geen reden om niet te subsidiëren. Alleen ongeoorloofde staatssteun is verboden. Staatssteun kan geoorloofd worden gemaakt op een aantal manieren. Voor VWS zijn de volgende vrijstellingen relevant:

- A. De 'de-minimis' verordening;
Subsidies van minder dan € 200.000,- over drie jaar aan één onderneming. Zie ook paragraaf 3.1 van de 'Handreiking Staatssteun voor de overheid'.
- B. Een van de vrijstellingsverordeningen, waarbij voor VWS eigenlijk alleen de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV) van belang is;
Denk daarbij aan steun voor het MKB, steun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie, steun voor kwetsbare werknemers en werknemers met een handicap, sociale vervoerssteun voor bewoners van afgelegen gebieden, steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed, steun voor sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur. Zie ook paragraaf 3.2 van de 'Handreiking Staatssteun voor de overheid'.
- C. Er is sprake van een Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB).
Het moet dan gaan om diensten die de markt onvoldoende oppakt of niet tegen maatschappelijk aanvaardbare en objectieve voorwaarden worden verricht (bv prijs, kwaliteit of continuïteit). Denk daarbij aan spoedeisende hulp in afgelegen gebieden of bijvoorbeeld de kosten voor de NIPT-test. Zie ook paragraaf 3.5 van de Handreiking Staatssteun voor de overheid' en de 'Handreiking DAEB'.²

Hulp nodig? Neem contact op met WJZ via de [Dienstpostbus WJZ-Staatssteun](#) en stuur daarbij de ingevulde toets mee. Voeg daarbij ook de aanvraag, het activiteitenplan en de begroting, als die er reeds zijn.

WJZ

Is WJZ ingeschakeld?

Ja

Nee

Naam WJZ'er:

ADVIES WJZ:

² De 'Handreiking DAEB' is [hier](#) te vinden.