



motivering

Betreft Motivering voor de enkelvoudig onderhandse gunning betreffende onderzoek naar de economische gevolgen van scenario's rondom schoolsluiting

1 Identificatie

		Datum	29-3-2021
		Versie	02 def
		Bijlage(n)	
Opdrachtgever/budgethouder	Centrum G&M, namens deze: 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e		
Projectleider	5.1.2e 5.1.2e		
Inkoopadviseur	5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e		
	Naam	Functie	
Vastgesteld en voor akkoord	5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e		5.1.2e
<i>Indien akkoord, gelieve te bevestigen per e-mail en dit document bij te voegen</i>	5.1.2e 5.1.2e		

2 Aanleiding van de inkoopbehoefte

Het RIVM werkt in het kader van COVID-19 aan een programma Gezondheidseconomie. De werkzaamheden zijn in een aantal werkpakketen verdeeld, waarbij samenwerking wordt gezocht met andere instituten. Voor het werkpakket 'effecten op onderwijs' is SEO Economisch Onderzoek (SEO) gevraagd de economische gevolgen van scenario's rondom schoolsluiting in beeld te brengen.

Het is de bedoeling dat verschillende scenario's worden doorgerekend. Daarbij gaat het om meerdere nulscenario's (scenario's zonder beleid, oftewel de scholen blijven open) en verschillende beleidsscenario's (scenario's rondom schoolsluiting en scenario's rondom inhaalprogramma's om ontstane achterstanden bij te spijkeren). Het RIVM ziet bij de effecten graag onderscheid naar:

- onderwijssector,
- sociaaleconomische status van leerlingen.

3 Scope van de opdracht

Uitvoeren van onderzoek naar de economische gevolgen van scenario's rondom schoolsluiting, waarbij de volgende stappen worden onderscheiden:

- Stap 1: Bepalen nulscenario's
- Stap 2: Bepalen scenario's schoolsluiting uit de wetenschappelijke literatuur
- Stap 3: Bepalen scenario's inhaalprogramma's
- Stap 4: Analyseren effecten beleidsscenario's op leerachterstanden
- Stap 5: Monetariseren effecten leerachterstand

4 Raming opdrachtwaarde

De geschatte opdrachtwaarde voor de inkoop bedraagt: 5.1.2b exclusief BTW. De raming is gebaseerd op een offerte van SEO economische onderzoek.

5 Markt

Gezien de aard van de opdracht (zie paragraaf 6) is er geen marktverkenning of marktconsultatie uitgevoerd.

6 Inkoopprocedure en motivering

Onder het drempelbedrag voor Europees aanbesteden bestaan in principe geen wettelijk voorgeschreven procedures. Zowel boven als onder de drempel is het van belang dat een procedure wordt gekozen die aansluit bij het onderwerp van de betreffende aanbesteding, afgezet tegen het karakter van de markt waarin potentiële inschrijvers opereren. Dat is niet te kwantificeren in een vast (drempel)bedrag, maar bedragen kunnen wel nuttig zijn om te bepalen in welke richting kan worden gedacht.¹

Voor opdrachten met een waarde onder de Europese drempels bepaalt in beginsel de circulaire *Grensbedragen voor procedures Aanbestedingswet 2012 onder de drempelwaarde*² op basis van de waarde van de opdracht welke procedure in een concreet geval de aangewezen procedure is.

Ondanks dat op basis van de circulaire kan worden bepaald wat de aangewezen inkoopprocedure is, en ondanks dat de opdracht strikt genomen niet onder het toepassingsbereik valt van deel 2 van de Aanbestedingswet (omdat de opdrachtwaarde het drempelbedrag van € 139.000 niet overstijgt), wordt deze opdracht naar de geest van de Aanbestedingswet 2012 onderhands gegund met een verwijzing naar artikel 2.24 sub g Aw. Dit artikel bepaalt dat de aanbestedingsplicht niet geldt voor *opdrachten voor diensten betreffende onderzoek en ontwikkeling – met uitzondering van opdrachten die vallen onder de CPV-codes genoemd in artikel 14³, aanhef, van richtlijn 2014/24/EU, en waarvan de resultaten in hun geheel bestemd zijn voor de aanbestedende dienst voor gebruik ervan in de uitoefening van zijn eigen werkzaamheden, mits de dienstverlening volledig door de aanbestedende dienst wordt betaald.*

Eenvoudiger gezegd – artikel 2.24 sub g allesomvattend genomen komt het erop neer dat aanbestedingsplichtig zijn: diensten betreffende onderzoek en ontwikkeling als genoemd in de voetnoot:

- waarvan de resultaten van het wetenschappelijk onderzoek niet worden gedeeld (eerste criterium), én
- die geheel door de aanbestedende dienst worden betaald (tweede criterium).

¹ Gids Proportionaliteit april 2016, paragraaf 3.4.2

² Circulaire 'Grensbedragen voor procedures Aanbestedingswet 2012 onder de drempelwaarde', d.d. 1 september 2015

³ Opdrachten met de volgende CPV-codes zijn aanbestedingsplichtig: 73000000-2 (onderzoek en ontwikkeling, en aanverwante diensten), 73100000-3 (onderzoek en experimentele ontwikkeling), 73110000-6 (uitvoeren van onderzoek), 73111000-3 (diensten van researchlaboratorium), 73112000-0 (onderzoek der zee), 7312000-9 (experimentele ontwikkeling), 73300000-5 (planning en uitvoering van onderzoek en ontwikkeling), 73420000-2 (voorbereidende haalbaarheidsstudie en technologische demonstratie) en 73430000-5 (testen en beoordelen)

Wanneer de resultaten van het wetenschappelijk onderzoek wél worden gedeeld of als de opdracht wordt medegefinancierd (of als sprake is van beide), dan vallen de opdrachten genoemd in de voetnoot onder de uitzondering en zijn dus niet aanbestedingsplichtig. Alle overige opdrachten voor onderzoek en ontwikkeling (die niet in de voetnoot zijn genoemd) zijn sowieso niet aanbestedingsplichtig.

De uitzondering is beperkt tot opdrachten op het gebied van wetenschap en hoogwaardige technologie. De uitzondering geldt dus niet voor niet-wetenschappelijk onderzoek.

In dit geval wordt onderzoek gedaan naar de economische gevolgen van scenario's rondom schoolsluiting. CPV-code 73110000-6 (*uitvoeren van onderzoek*) sluit het beste aan bij deze opdracht. Hiermee is vastgesteld dat deze opdracht kan worden bestempeld als wetenschappelijk onderzoek.

De resultaten van het onderzoek worden gepubliceerd in een openbaar toegankelijk rapport, en mogelijk ook in een wetenschappelijk artikel. De resultaten worden ook door het RIVM verder gebruikt in vervolganalyses. Hiermee wordt niet voldaan aan beide criteria in bovenstaande alinea. Op grond hiervan kan worden vastgesteld dat voor onderhavige opdracht geen aanbestedingsplicht geldt.

De opdracht wordt middels onderhandse gunning verstrekt aan SEO economische onderzoek.

7 Keuze ondernemer en motivering

De volgende partij wordt uitgenodigd om deel te nemen aan de aanbesteding:

- SEO economisch onderzoek

Reden(en) voor de keuze van deze partij: beschikt over relevante kennis die benodigd is voor uitvoering dit onderzoek.

From: [redacted] 5.1.2e
To: [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e
Cc: [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e
Subject: RE: Motivering scenario's schoolsluiting v02 def.pdf
Date: maandag 29 maart 2021 15:40:02

Ik ben akkoord.

Met hartelijke groet,

[redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e

Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu

[redacted] 5.1.2e

Postbus 1, 3720 BA Bilthoven

Tel.nr [redacted] 5.1.2e

Mob.nr [redacted] 5.1.2e

E-mail: [redacted] 5.1.2e @rivm.nl

Van: [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e <[redacted] 5.1.2e @rivm.nl>

Verzonden: maandag 29 maart 2021 10:01

Aan: [redacted] 5.1.2e <[redacted] 5.1.2e @rivm.nl>; [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e

<[redacted] 5.1.2e @rivm.nl>

CC: [redacted] 5.1.2e [redacted] 5.1.2e <[redacted] 5.1.2e @rivm.nl>

Onderwerp: Motivering scenario's schoolsluiting v02 def.pdf

Beste [redacted] 5.1.2e en [redacted] 5.1.2e

Graag jullie akkoord voor bijgevoegde motivering door een reply op deze mail.

Met vriendelijke groeten,

[redacted] 5.1.2e

InkoopUitvoeringsCentrum

[redacted] 5.1.2e

[redacted] 5.1.2e

INsite [Inkoopuitvoeringscentrum \(IUC\)](#)

From: [redacted] 5.1.2e
To: [redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e
Cc: [redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e
Subject: RE: Motivering scenario's schoolsluiting v02 def.pdf
Date: maandag 29 maart 2021 16:11:54

Ik ben ook akkoord.

Met vriendelijke groet,

[redacted] 5.1.2e
 [redacted] 5.1.2e

.....
Inkoopuitvoeringscentrum

[redacted] 5.1.2e

M [redacted] 5.1.2e

INsite [Inkoopuitvoeringscentrum \(IUC\)](#)

Van: [redacted] 5.1.2e <[redacted] 5.1.2e@rivm.nl>

Verzonden: maandag 29 maart 2021 15:40

Aan: [redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e <[redacted] 5.1.2e@rivm.nl>; [redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e

<[redacted] 5.1.2e@rivm.nl>

CC: [redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e <[redacted] 5.1.2e@rivm.nl>

Onderwerp: RE: Motivering scenario's schoolsluiting v02 def.pdf

Ik ben akkoord.

Met hartelijke groet,

[redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e

=====
 Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu

[redacted] 5.1.2e

Postbus 1, 3720 BA Bilthoven

Tel.nr [redacted] 5.1.2e

Mob.n [redacted] 5.1.2e

E-mail: [redacted] 5.1.2e@rivm.nl

Van: [redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e <[redacted] 5.1.2e@rivm.nl>

Verzonden: maandag 29 maart 2021 10:01

Aan: [redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e <[redacted] 5.1.2e@rivm.nl>; [redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e

<ma[redacted] 5.1.2e@rivm.nl>

CC: [redacted] 5.1.2e; [redacted] 5.1.2e <[redacted] 5.1.2e@rivm.nl>

Onderwerp: Motivering scenario's schoolsluiting v02 def.pdf

Beste [redacted] 5.1.2e en [redacted] 5.1.2e

Graag jullie akkoord voor bijgevoegde motivering door een reply op deze mail.

Met vriendelijke groeten,