



motivering

Betreft Motivering voor de enkelvoudig onderhandse gunning betreffende levering van een MiSeq en een NextSeq

1 Identificatie

		Datum	2020-10-16
		Versie	1.0
		Bijlage(n)	/
Opdrachtgever/budgethouder	Cib/Z&O, namens deze: [redacted] (MiSeq) Cib/IDS, namens deze: [redacted] (NextSeq)		
Projectleider	[redacted]		
Inkoopadviseur	[redacted]		
	Naam	Functie	
Vastgesteld en voor akkoord <i>Indien akkoord, gelieve te bevestigen per e-mail en dit document bij te voegen</i>	[redacted]	[redacted]	
	[redacted]	5.1.2e	
	[redacted]		

2 Aanleiding van de inkoopbehoefte

Aanleiding

Vanwege de Coronapandemie is in de huidige fase van de bestrijding van het virus een grotere behoefte ontstaan om met grote spoed verschillende monsters te sequencen. Enerzijds gaat het om analyse van rioolwatermonsters en anderzijds om analyse van patiëntmateriaal. Beide zijn bedoeld om verspreiding van het Coronavirus in de gaten te houden. Momenteel wordt er, door RIVM, op in-house sequence apparatuur gesequenced. Waaronder op een MiSeq en op een NextSeq. De grote spoed is erin gelegen dat de vraag naar het sequencen van monsters bij RIVM in grote mate toeneemt. De huidige in-house sequence apparatuur, kan deze toenemende vraag niet aan. Daarom is er extra sequence apparatuur nodig. Het grote belang van zo spoedig mogelijk sequencen van monsters behoeft niet of nauwelijks toelichting.

Inkoopbehoefte

Om aan de toenemende vraag te kunnen voldoen, zijn er twee extra sequence apparaten nodig: één MiSeq en één NextSeq. Binnen het RIVM wordt in de Corona surveillance de MiSeq en NextSeq sequence apparaten gebruikt voor vraagstellingen die data vereisen met hoge accuratesse. Aangezien er binnen de huidige werkdruk geen tijd is om andere typen apparaten te valideren zijn dit de enige geschikte kandidaten voor uitbreiding. [redacted]

5.1.1c

Het gaat om sequence apparatuur van fabrikant/leverancier Illumina, welke ook alleen Illumina levert. Nederland zal niet het enige land zal dat behoefte heeft aan betreffende apparatuur. Daarnaast is er ook sprake van een levertijd. Er dient dus snel gehandeld te worden.

Tot slot is er behoefte aan onderhandeling richting Illumina,

5.1.2b

5.1.2b

3 Scope van de opdracht

De scope betreft de uitvraag van twee NGS (Next Generation Sequencing) apparaten:

1 MiSeq

- + Levering en installatie van één MiSeq Next Generation Sequencer (NGS), inclusief hardware (o.a. computer) en software
- + eventueel essentieel randapparatuur; wat dus nodig is voor het kunnen gebruiken van de NGS.

1 NextSeq

- + Levering en installatie van één NextSeq Next Generation Sequencer (NGS), inclusief hardware (o.a. computer) en software
- + eventueel essentieel randapparatuur; wat dus nodig is voor het kunnen gebruiken van de NGS.

Daarnaast is onderdeel van de uitvraag ook:

- + Onderhoud en service; voor 4 jaar, ingaande na het 1^{ste} jaar, wat een garantiejaar is.
- + Levering van disposables en chemicaliën.

Het is lastig een schatting te maken van de afname hoeveelheid van de disposables en chemicaliën. Het zou kunnen dat het apparaat maximaal wordt benut, echter hier zit een (grote) onzekerheid in, onder andere in verband met tekorten aan disposables, chemicaliën en personele bezetting. Afhankelijk van in welke mate de MiSeq en NextSeq gebruikt zal worden, zal op dat moment een schatting gemaakt kunnen worden.

Wanneer RIVM binnen 2 jaar behoefte heeft aan dezelfde MiSeq en/of NextSeq, onder de omstandigheid dat het tekort aan onderzoekscapaciteit voortduurt, valt dit binnen de motivering van dit document.

Buiten scope

- + Training.

4 Raming opdrachtwaarde

Onderstaande raming is gebaseerd op eerdere ervaring met het aanschaffen van sequence apparatuur.

Levering MiSeq en NextSeq + Onderhoud en service

De geschatte opdrachtwaarde, voor de levering van de MiSeq en NextSeq + onderhoud en service, bedraagt:

5.1.2b

Wanneer een 2^{de} MiSeq en 2^{de} NextSeq zou moeten worden aangeschaft, is er sprake van een verdubbeling:

5.1.2b

De onderbouwing van de raming is als volgt:

MiSeq: Z&O

Omschrijving	Kosten (inschatting)
Levering en installatie van één MiSeq NGS (inclusief essentieel randapparatuur)	5.1.1c
Onderhoud en service 4 jaar (exclusief het 1 ^{ste} jaar, wat een garantiejaar is)	
Totaal	

NextSeq: IDS

Omschrijving	Kosten (inschatting)
Levering en installatie van één NextSeq NGS (inclusief essentieel randapparatuur)	5.1.1c
Onderhoud en service 4 jaar (exclusief het 1 ^{ste} jaar, wat een garantiejaar is)	
Totaal	

Levering disposables en chemicaliën

De geschatte opdrachtwaarde, voor de levering van disposables en chemicaliën, bedraagt:

5.1.2b

Wanneer een 2^{de} MiSeq en 2^{de} NextSeq wordt aangeschaft, is er sprake van een verdubbeling:

5.1.2b

De onderbouwing van de raming is als volgt:

Bij een maximaal gebruik van de **MiSeq** wordt er 5.1.1c per jaar aan disposables en chemicaliën verbruikt.

Bij een maximaal gebruik van de **NextSeq** wordt er 5.1.1c per jaar aan disposables en chemicaliën verbruikt.

5.1.2b

5 Markt

Er zijn meerdere marktpartijen. Om de onder 6) genoemde redenen zijn deze partijen niet benaderd.

6 Inkoopprocedure en motivering

Inkoopprocedure

Deze opdracht wordt enkelvoudig onderhands gegund zonder voorafgaande aankondiging wegens dwingende spoed, artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012.

Het indammen en monitoren van de Coronapandemie in combinatie met de wereldwijde vraag naar medische en laboratorium middelen en producten ter bestrijding van het Coronavirus dwingen de overheid om snel en adequaat te handelen. De Europese Commissie heeft in een

Mededeling¹ richtsnoeren uitgevaardigd die met name voorzien op de flexibiliteit voor inkopers om aan de toenemende vraag naar goederen en diensten te kunnen voldoen. Daarbij worden richtsnoeren gegeven hoe om te gaan met inkoopprocedures, waarbij het mogelijk is opdrachten ter indamming en bestrijding van het Coronavirus te kwalificeren als opdrachten met dwingende spoed.

Motivering

De Coronapandemie is een uitzonderlijke omstandigheid die met een gemotiveerd beroep op dwingende spoed als opgenomen in artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012 kan worden gerechtvaardigd. De volgende motivering is in casu van toepassing:

- a. Er is sprake van een onvoorziene omstandigheid die niet aan het RIVM te wijten is.

De Coronapandemie kan worden aangemerkt als een onvoorziene omstandigheid. In Nederland en de ons omringende landen is het aantal coronapatiënten in relatief korte tijd aanzienlijk gestegen, en nog steeds stijgende.

- b. Er is sprake van dwingende spoed bij het verlenen van de opdracht, die meebrengt dat de termijnen van aanbestedingsprocedures niet in acht kunnen worden genomen.

De snelheid waarmee het Coronavirus zich verspreid is groot. Er dient dan ook per direct actie ondernomen te worden, gezien het Coronavirus niet 'wacht', zodat per direct sequence apparatuur geleverd wordt aan het RIVM.

- c. Er is sprake van een causaal verband tussen de onvoorziene omstandigheid (a.) en de dwingende spoed (b.).

De snelheid van verspreiding van het Coronavirus brengt met zich dat onmiddellijke actie noodzakelijk is om de volksgezondheid zo veel als mogelijk te borgen en de andere negatieve effecten zoveel mogelijk te beperken. Door deze snelheid kon redelijkerwijs niet worden voorzien (althans niet tijdig genoeg) in welke mate en op welke termijn er een grotere sequence capaciteit nodig zou zijn.

- d. De opdracht omvat niet meer of duurt niet langer dan strikt noodzakelijk om de situatie van dwingende spoed het hoofd te bieden.

De opdracht omvat enkel de aanschaf voor twee apparaten en bijbehorende leveringen en dienstverleningen, om monsters in het kader van het Coronavirus te kunnen sequencen. Aangezien niemand een idee heeft hoe het Coronavirus zich verder zou kunnen ontwikkelen, is het mogelijk dat de vraag naar sequencing nog meer toeneemt. Om dit te kunnen dekken is de optie tot aanschaf van extra apparaten opgenomen.

Gunning opdracht

Conform artikel 2.37 sub e Aw 2012 wordt de gegunde opdracht middels een aankondiging op TenderNed kenbaar gemaakt. Marktpartijen krijgen 14 kalenderdagen om bezwaar te maken tegen dit besluit.

7 Keuze ondernemer en motivering

De opdracht wordt middels enkelvoudige onderhandse gunning verstrekt aan Illumina.

Na akkoord dit document 'Motivering', zal het RIVM betreffende MiSeq en NextSeq middels een inkooporder bestellen (in overeenstemming met de ARIV 2018 voor de levering, en onderhoud/service in overeenstemming met de ARVODI 2018).

¹ Mededeling van de Commissie-Richtsnoeren van de Europese Commissie betreffende het gebruik van het kader voor overheidsopdrachten in de door de Covid 19- crisis veroorzaakte noodsituatie