

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Minister van VWS

Deadline: zsm

Ministerie van  
Volksgezondheid, Welzijn  
en Sport  
Programmadirectie COVID-19

## Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e

T (070)-340

M 06: 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

## Datum document

## Kenmerk

1852272-220422-PDC19

## Bijlage(n)

## nota

(ter voorbereiding van een overleg)

Betreft	Overleg MVWS, MIenW en luchtvaartsector
Vergaderdatum en tijd	Donderdag 1 april – 15.00-16.00 uur
Vergaderplaats	Via Webex

Paraaf directeur

**1 Aanleiding en doel overleg**

Naar aanleiding van uw gesprek op 22 maart jl. met de heer 5.1.2e 5.1.2e Schiphol, heeft u verzocht een overleg in te plannen met de minister van IenW en de luchtvaartsector om te spreken over Europese en mondiale harmonisatie van covid-19 maatregelen op het gebied van reizen.

**2 Deelnemers overleg**

Het gesprek vindt plaats tussen u (voorzitter), de minister van IenW en de luchtvaartsector aan de hand van een ppt.

## Vanuit de sector nemen deel:

- 5.1.2e 5.1.2e
- 5.1.2e 5.1.2e
- 5.1.2e 5.1.2e TUI fly Benelux;
- 5.1.2e 5.1.2e Transavia;
- 5.1.2e 5.1.2e Corendon;
- 5.1.2e 5.1.2e easyJet Nederland;
- 5.1.2e 5.1.2e ANVR;
- 5.1.2e 5.1.2e BARIN<sup>1</sup>

## Ambtelijke ondersteuning:

- VWS: 5.1.2e en 5.1.2e (team Reizen)
- IenW: 5.1.2e 5.1.2e LM), 5.1.2e MT 5.1.2e en 5.1.2e 5.1.2e PDC IenW.

<sup>1</sup> BARIN (Board of Airline Representatives in The Netherlands) is de Nederlandse koepel/vertegenwoordiging van internationale luchtvaartmaatschappijen.

### 3 Eventueel te bespreken punten

- a) Actuele stand pandemie en perspectief richting de zomer
- b) Herijkte reismaatregelenpakket i.r.t. het protocol 2.0 dat door de sectorpartijen is opgesteld.
- c) Europese harmonisatie van reisadviezen
- d) Europese Digital Green Certificate
- e) Quarantaineverklaring

Ministerie van  
Volksgezondheid, Welzijn en  
Sport  
Programmadirectie COVID-19

**Kenmerk**  
1852272-220422-PDC19

### 4 Advies en toelichting

#### a) Actuele stand pandemie en perspectief richting de zomer (door minister VWS)

- Op dit moment is de epidemiologische situatie in Nederland, en veel andere EU-landen slecht is en zitten veel landen in een derde golf van besmettingen.  
Dit is ook terug te zien in de kleurcodering van de ECDC en de adviezen van het RIVM.
- Het perspectief is gelukkig positiever. Met grootschalige vaccinatiecampagnes in Nederland en andere EU-landen is het perspectief richting de zomer positief. Het is de verwachting dat Nederlanders komende zomer weer een buitenlandse vakantie kunnen ondernemen.

#### b) Herijkte maatregelen, reisadviezen, vliegverboden en protocol 2.0

##### Toelichting

De MCC van 26 maart heeft ingestemd met een herijking van het reismaatregelenpakket dat moet gaan gelden op het moment dat de quarantaineplicht inwerking treedt (streefdatum rond 1 mei). Het pakket bestaat uit de volgende maatregelen:

- Introductie van verplichte quarantaine voor reizigers uit hoogrisicogebieden
- Een verplichte NAAT/PCR test van maximaal 72 uur oud bij aankomst voor alle vervoersmodaliteiten (incl. automobilisten)
- Alleen een verplichte antigeensneltest voor passagiers uit hoogrisicogebieden waar de epidemiologische situatie bijzonder zorgelijk is voor vertrek naar Nederland.

Het negatieve reisadvies is verlengd tot 15 mei. In de MCC van 26 maart jl. is besloten de vliegverboden te verlengen tot 15 april.

De herijking van het reismaatregelenpakket is grotendeels in lijn met het door de sectorpartijen voorgesteld protocol 2.0, bestaande uit:

- Fase 1: travel corridor Atlanta – Amsterdam (is inmiddels gestopt);
- Fase 2: uitbreiding van het travel-corridorconcept naar meerdere bestemmingen, met daarbij
  - Verregaande reductie of opheffen quarantaineplicht;
  - Verruiming van de categorieën reizigers die van en naar risicogebieden (lees: oranje) mogen reizen
  - Het uitbouwen van two-way corridors, dus ook van NL naar het buitenland.
- Fase 3: Implementeren algemeen beleid, op basis van de resultaten fase 1 en 2 een "risk-based & evidence based", conform Europese aanbevelingen, beleid invoeren.

De belangrijkste verschillen tussen de herijking van het maatregelenpakket en het sector protocol 2.0 zijn:

- Het herijkingspakket gaat uit van de geldende reisadviezen, de sector ziet graag dat door middel van corridors ook andere groepen reizigers naar risicogebieden kunnen vliegen.
- Het protocol gaat uit van reductie of gehele opheffing van de quarantaine, het reismaatregelenpakket niet.

Ministerie van  
Volksgezondheid, Welzijn en  
Sport  
Programmadirectie COVID-19

**Kenmerk**  
1852272-220422-PDC19

-----  
*Mogelijke inbreng*

U kunt aangeven dat met betrekking tot het herijkte reismaatregelenpakket:

- Dit meer in lijn is met de Europese Raadsaanbevelingen en maatregelen van de ons omringende landen.
- Dit deels ook in lijn is met het protocol 2.0 van de luchtvaartsector, zoals een aanvullende sneltest voor vertrek naar Nederland alleen voor ultrahoogrisicogebieden.
- Er meer duidelijkheid wordt geboden richting de sector en reiziger. Dit neemt niet weg dat ook komende zomer een snel verslechterende situatie kan vragen om spoedeisende maatregelen.

U kunt aangeven dat met betrekking tot de vliegverboden:

- BZ een uitvraag doet bij de posten in landen waar nu een vliegverbod geldt, om een goed/beter beeld te krijgen van de lokale epidemiologische situatie. Op basis van deze aanvullende informatie kan het RIVM vervolgens per land adviseren of er nog een vliegverbod van kracht dient te zijn.
- Dit kan betekenen dat bepaalde vliegverboden eerder dan 15 april zouden kunnen worden opgeheven als de epidemiologische situatie dat toelaat.
- Het OMT (96<sup>e</sup> OMT-advies deel II) stelt dat een strikt quarantaine en testbeleid equivalent zijn van vliegverboden.
- Het kabinet in beginsel dan ook voornemens is om dan nog bestaande vliegverboden op te heffen bij de inwerkingtreding van de quarantaineplicht. NB Vliegverboden maken geen onderdeel uit van het herijkte reismaatregelenpakket (conform Europese Raadsaanbevelingen).

U kunt aangeven dat met betrekking tot het negatieve reisadvies:

- Het kabinet voornemens is na 15 mei (indien mogelijk op basis van de epidemiologische situatie) over te gaan op een landenspecifiek reisadvies i.p.v. een algeheel negatief reisadvies.

U kunt aangeven dat met betrekking tot het protocol 2.0 :

- Er bij de herijking van het reismaatregelenpakket is gekeken naar het protocol 2.0 en dat deze grotendeels in lijn zijn met elkaar.
- Op dit moment is er -gelet op de epidemiologische situatie in binnen- en buitenland -geen ruimte voor het (volledig) loslaten van quarantaine- of testmaatregelen voor vliegvluchten naar Nederland. Maar dat u open staat tegenover een voorstel van de sector voor ander type corridors.
- Er zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de ECDC-kaart, maar deze niet integraal kan worden overgenomen (zie kopje "Europese harmonisatie van reisadviezen").

**Europese harmonisatie van reisadviezen**  
*Toelichting*

De reisector roept op om bij de risico-inschaling aan te sluiten bij de reisadviezen/ kleurcodering van de ECDC. Wanneer alle EU-landen dit doen, zorgt het voor een heldere boodschap richting sector en reizigers.

**Ministerie van**  
Volksgezondheid, Welzijn en  
Sport  
Programmadirectie COVID-19

Op dit moment geldt een negatief reisadvies tot 15 mei a.s. Het landenspecifiek reisadvies is gebaseerd op de kleurcodering waar het ministerie van Buitenlandse Zaken over gaat. Het RIVM adviseert wekelijks over de coronasituatie binnen de EU. In deze advisering neemt het RIVM de ECDC-kaart die wekelijks wordt geüpdatet ook mee, de ECDC kaart is echter alleen gebaseerd op incidentie en de test positivity rate. Het RIVM kijkt ook naar andere criteria. Dit kan bijvoorbeeld de verspreiding van zorgwekkende varianten zijn en de reisanamnese in Nederland.<sup>2</sup>

**Kenmerk**  
1852272-220422-PDC19

#### *Mogelijke inbreng*

U kunt aangeven dat:

- Wanneer het landenspecifieke reisadvies weer in werking treedt, het de verwachting is dat dit zelden afwijkt van de ECDC-kaart. Voor de landen buiten Europa volgt Nederland de EU veilige landenlijst.
- Het voorstel van de luchtvaartsector (protocol 2.0) om geheel aan te sluiten bij de ECDC-kleurcodering en systematiek niet verstandig is vanuit epidemiologie.
- Dit omdat de ECDC kaart alleen gebaseerd is op incidentie en 'test positivity rate' en het RIVM ook kijkt naar andere factoren (zie hierboven> nieuwe varianten).
- Vrijwel alle Europese landen houden ook deze ruimte, ook zij maken gebruik van eigen reisadviezen.
- In het protocol 2.0 van de luchtvaartsector pleit de sector ervoor dat er geen test- en of quarantainemaatregelen getroffen moeten worden tegen reizigers uit gebieden die door het ECDC als 'groen' worden geclassificeerd. Dit staat ook in de Europese Raadsaanbevelingen. Nederland onderschrijft dit. Nederland heeft zich gecommitteerd aan de Europese Raadsaanbeveling waarin gesteld wordt dat er geen maatregelen genomen mogen worden tegen reizigers

#### **Europese Digital Green Certificate**

##### *Toelichting*

Op 17 maart jl. heeft de Europese Commissie een voorstel voor een verordening voor een Digital Green Certificate gepubliceerd. De onderhandelingen over deze verordening zijn op dit moment gaande in Brussel. De EC bouwt aan een gateway waarmee alle certificaathandtekeningen in de hele EU kunnen worden geverifieerd. De voorgestelde verordening betreft een (technisch) kader voor de afgifte, verificatie en acceptatie van interoperabele certificaten inzake COVID-19-vaccinatie, -testen en -herstel. Lidstaten worden verplicht deze certificaten (QR-code) af te geven, zowel digitaal als op papier, en deze dienen interoperabel te zijn. Doel is om het vrij verkeer van personen te faciliteren. Nationaal dient een digitaal systeem te worden opgezet waarbij een vaccinatie, negatieve testuitslag en een testuitslag waaruit blijkt dat iemand hersteld is van het virus kan worden omgezet in een bewijs, dat als basis dient voor een Eu Digital Green Certificate

De sectorpartijen kunnen:

- Aangeven dat de digitalisering van Covid-19 gerelateerde reisdocumenten (test- herstel- en vaccinatiebewijzen en de quarantaineverklaring) en aansluiting bij internationale (ICAO/IATA) standaarden cruciaal is. Voor

<sup>2</sup> Als bij het RIVM blijkt dat er veel besmette reizigers uit een bepaald gebied terugkomen kan het reisadvies voor dat gebied aangepast worden.

de COVID-19 uitbraak controleerde de Airlines alleen 'identity documents' (zoals paspoorten/visa) via internationaal geacordeerde scanapparaten of via zelf-check-in vanuit huis of zelf-check-in punten op de luchthaven. Zo'n 80% van de reizigers checkte in via deze 'self-service channels'. De extra COVID reisdocumenten die er de afgelopen periode zijn bijgekomen, moeten handmatig worden gecontroleerd. De sectorpartijen geven aan dat wanneer de passagiersaantallen gaan toenemen dit niet meer te doen is. Passagiers zullen gaan ophopen bij de incheckbalies wat gevolgen heeft voor de 1,5 meter. NB Locatie van de check-in is 'uitgezonderd' van de veilige-afstandsnorm, maar het gaat om de beeldvorming.

- Aandringen op digitalisatie van de Covid-reisdocumenten zoals de quarantaineverklaring.
- Aangeven dat de Europese Digital Green Certificate alleen toeziet op intra-EU reizen. Het is voor hen van belang dat er ook wordt gekeken naar reizen buiten de EU.
- Dat zij graag zouden dat Nederlandse crews voorrang krijgt bij het vaccineren

**Ministerie van**  
Volksgezondheid, Welzijn en  
Sport  
Programmadirectie COVID-19

**Kenmerk**  
1852272-220422-PDC19

#### *Mogelijke inbreng*

U kunt aangeven dat:

- Hoewel de onderhandelingen nog gaande zijn, Nederland alvast voorbereiding treft voor de uitvoering van de verordening en daarmee aansluiting op het Digital Green Certificate initiatief. Nederland zet zich hiermee in om te voorkomen dat er op dit punt een lappendeken van nationale maatregelen ontstaat met oog op het vrije verkeer binnen de EU.
- De sectorpartijen bij deze voorbereidingen nauw betrokken zijn. De samenwerking is constructief en zal worden vervolgd, waarbij gezamenlijk zal worden gezocht naar best mogelijke oplossingen en zo soepel mogelijk lopende processen.
- De (Europese) ontwikkelingen rondom het Digital Green Certificate specifiek gaan over de uitgifte en wederzijdse acceptatie van de certificaten. Het is aan de landen zelf om te bepalen hoe zij deze certificaten nationaal gaan inzetten.
- Dat met het Europese Digital Green Certificate en de Nederlandse inzet om hier een digitaal systeem (scannen van een QR-code) voor op te zetten er wordt ingezet op de digitalisering van in ieder geval de COVID-status van een reiziger (vaccinatie, test en herstel) voor reizen binnen de EU. De mogelijkheden om deze stap te kunnen integreren in het online incheck-systeem worden samen met de sector bekeken.
- Er voorbereidingen worden getroffen om de CoronaCheck-app (die nu nationaal voor de pilots wordt gebruikt voor testbewijzen) ook in te zetten voor het genereren van vaccinatiebewijzen<sup>3</sup> – en mogelijk herstelbewijzen – en testbewijzen t.b.v. reizen cq. het Digital Green Certificate.
- Nederland er in Europa op inzet om bij de verdere ontwikkeling van het Digitale Green Certificate deze te laten aansluiten bij internationale

<sup>3</sup> In Nederland zal voor de daadwerkelijke inzet van vaccinatiebewijzen, bijvoorbeeld als alternatief voor de negatieve testverklaring, rekening gehouden worden met voortschrijdende kennis over de bijdrage van vaccineren aan de verminderde overdracht van het virus. Op dit moment is daar nog onvoldoende wetenschappelijk bewijs voor. Wel lopen er nationaal en internationaal meerdere onderzoeken naar de effectiviteit van vaccineren op virustransmissie. De verwachting is dat de komende maanden de eerste resultaten van deze onderzoeken bekend zullen worden.

standaarden (ICAO/WHO) en er ook voor te pleiten dat de Digitale Green Certificate ook internationaal te accepteren.

- Volgens de planning van de Europese Commissie zouden lidstaten voor de zomer, eind juni, aangesloten moeten zijn op het Digital Green Certificate.
- Betreffende het vaccineren van crews, dat in het Nederlands vaccinatiebeleid het kabinet heeft besloten dat kwetsbaren, oudere personen en zorgmedewerkers als eerst voorrang krijg. Beroepssectoren zullen hier niet bij geprioriteerd worden.

**Ministerie van**  
Volksgezondheid, Welzijn en  
Sport  
Programmadirectie COVID-19

**Kenmerk**  
1852272-220422-PDC19

### **Quarantaineverklaring**

#### *Toelichting*

Over het wetsvoorstel quarantaineplicht en verplichte quarantaineverklaring heeft van 8 t/m 12 maart een internetconsultatie plaatsgevonden (1100 reacties). Op 26 maart is het wetsvoorstel voor advies aan de Raad van State gezonden. Het voornemen is behandeling door beide Kamers af te ronden vóór het voorjaarsreces met beoogde inwerkingtreding omstreeks 1 mei 2021.

Alle vervoerders hebben een voorkeur uitgesproken voor digitaal systeem van quarantaineverklaringen. Daarop wordt niet gewacht met de inwerkingtreding van het wetsvoorstel. Totdat een digitaal systeem beschikbaar is, zal tijdelijk met een papieren quarantaineverklaring worden gewerkt. De luchtvaart en scheepvaart hebben zich in de internetconsultatie uitgesproken tegen de tijdelijke oplossing van de papieren verklaring, met name op het punt dat zij de verklaringen moeten innemen. De scheepvaartmaatschappijen hebben hiermee inmiddels ingestemd. De luchtvaartmaatschappijen hebben die instemming nog niet uitgesproken. Een quarantaineverklaring maakt toezicht en naleving mogelijk zonder dat daarvoor registratiesystemen met persoonsgegevens opgezet hoeven te worden. Hiermee is dit een noodzakelijk en proportioneel middel. Daarnaast handelt Nederland daarmee in lijn met de aanbevelingen van de Raad van Europese Unie. De sectorpartijen kunnen:

- aangeven dat de inname van verklaringen door de airlines schuurt met de basisprincipes van ICAO (Annex – 9), namelijk dat de controle en inname van verklaringen bij de Nederlandse gezondheidsautoriteit dient te liggen.
- zich uitspreken tegen de tijdelijke oplossing van de papieren verklaring, met name op het punt dat zij de verklaringen moeten innemen.

#### *Mogelijke inbreng*

U kunt het volgende aangeven dat:

- U zich realiseert dat met de quarantaineverklaring wederom een inspanning van de airlines de vragen.
- Het OMT adviseert dat quarantaine een effectief middel is om introductie van het virus door inreizigers te voorkomen.
- Dat de bereidheid van de airlines mee te werken aan de controle van de quarantaineverklaring voor het instappen goed nieuws is.
- Het wetsvoorstel voldoende juridische basis biedt voor een tijdelijke inname en afgifte van papieren verklaringen. Dit is echt een tussenoplossing. Zodra de digitale toepassingen beschikbaar zijn, controle eenvoudiger wordt en inname door de luchtvaartmaatschappijen nagenoeg niet meer nodig is. Het kabinet wil daarom wel vasthouden aan het starten met de uitvoering van het wetsvoorstel met papieren quarantaineverklaringen, maar zo spoedig mogelijk doorgroeien naar een digitaal systeem.
- Om het operationeel proces en de customer journey minimaal te belasten er is bepaald dat de luchtvaartmaatschappijen de verklaring bij het inchecken controleren, waarna de papieren verklaring voor het uitstappen wordt verzameld voor afgifte aan de voorzitter van de veiligheidsregio. Zo zijn de

luchtvaartmaatschappijen zo kort mogelijk verantwoordelijk voor het bewaren van de documenten. U kunt een beroep op pragmatiek en medewerking doen voor deze tijdelijke situatie.

- Op grond van het wetsvoorstel kunnen de vervoerders verplicht worden tot inname van quarantaineverklaringen. Voorkeur gaat echter uit naar medewerking op vrijwillige basis. De papieren verklaring is immers uitsluitend nodig voor de overgangperiode, totdat een digitaal systeem operationeel is.
- In haar advies heeft de Autoriteit Persoonsgegevens ingestemd met deze aanpak en voor zover opmerkingen zijn gemaakt, is het wetsvoorstel daarop aangepast. Burgerservicenummer en paspoortnummer zijn geen gegevens die op de papieren quarantaineverklaring hoeven te worden aangegeven.
- Rechtstreekse afgifte van verklaringen op de luchthaven door inreizigers op de luchthaven is logistiek lastig uitvoerbaar en impliceert een grotere kans dat personen zich aan afgifte kunnen onttrekken. Ook is dat organisatorisch ingewikkelder te realiseren en vergt het aanzienlijk meer personele inzet. Bovendien zijn mensen dan al in Nederland.

**Ministerie van**  
Volksgezondheid, Welzijn en  
Sport  
Programmadirectie COVID-19

**Kenmerk**  
1852272-220422-PDC19