



Rijksinstituut voor Volksgezondheid
en Milieu
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

motivering

DWINGENDE SPOED

Betreft Motivering voor de enkelvoudig onderhandse gunning betreffende distributie vanuit de back-up opslaglocatie ten behoeve van een COVID vaccin

1 Identificatie

		Datum	18-3-2021
		Versie	09 def
		Bijlage(n)	
Opdrachtgever/budgethouder	DVP, namens deze: 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e		
Projectleider	5.1.2e en 5.1.2e 5.1.2e		
Inkoopadviseur	5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e		
Vastgesteld en voor akkoord <i>Indien akkoord, gelieve te bevestigen per e-mail en dit document bij te voegen</i>	Naam	Functie	
	5.1.2e 1.2 5.1.2e	5.1.2e	
	5.1.2e 5.1.2e	5.1.2e	

2 Aanleiding van de inkoopbehoefte

Aanleiding

Vanwege de Coronapandemie is eind 2020 een reserve opslaglocatie voor een of meerdere COVID-19 vaccins en hun toebehoren gereed gemaakt. Het RIVM is verantwoordelijk voor de opslag en distributie van COVID-19 vaccins in Nederland. Het uitgangspunt is dat de vaste logistieke dienstverlener van het RIVM te allen tijde het transport verzorgt. Vanaf 1 april 2021 nemen de vaccinleveringen aan Nederland exponentieel toe. Daarmee kan een grote versnelling in de vaccinatiecampagne gerealiseerd worden. Dit vraagt een grote toename aan levering van vaccins aan uitvoerende organisaties zoals GGD'en en huisartsen. De impact van uitval van vaccindistributie door calamiteiten en overvraag van de huidige logistiek dienstverlener is daardoor zeer groot. Een dag niet kunnen leveren betekent dat duizenden gemaakte vaccinatie afspraken afgezegd moeten worden. Dit heeft een direct effect op de Volksgezond, economie en de samenleving als geheel. Hierdoor is de noodzaak ontstaan om naast een volledig ingerichte back-up voorziening voor opslag ook een operationele back-up voor het uitleveren (outbound) en distributie in te richten. Eerdere leverschema's gaven een geleidelijke stijging in aantallen vaccinleveringen zien en daarmee minder piekbelasting voor de logistiek dienstverlener. De huidige verwachte exponentiele toename noodzaakt ons met spoed back-up distributiecapaciteit beschikbaar te maken zodat de vaccinatiecampagne niet in het gedrang komt.

Inkoopbehoefte

Deze opdracht beperkt zich tot de aanschaf van de back-up dienstverlening 'distributie' waarbij deze back-up oplossing gelijk voor één vaccinmerk wordt ingericht.

3 Scope van de opdracht

Het RIVM is in het kader van distributie vanuit een back-up opslaglocatie op zoek naar één logistieke partner die in staat is om vaccins verzendklaar te maken en onder de juiste condities te distribueren over vaccinatielocaties binnen Nederland.

Taak binnen de scope van deze opdracht:

- outbound en distributie regulier 1 vaccin
- repack van vaccins voor fijndistributie naar kleine uitvoeringsorganisaties
- Back-up outbound en distributie naar 25 key locaties_(GGD) operationeel binnen 48 uur na aanvraag
- Back-up outbound en distributie naar ca 1750 locaties binnen 2 weken operationeel na aanvraag.

Periode (looptijd):

- Vanaf 1 april 2021, waarbij voor looptijd en opzeg-/verlengopties wordt aangesloten bij de overeenkomst ten behoeve van opslag met UPS SCS Nederland B.V.

4 Raming opdrachtwaarde

5.1.2b

5 Inkoopprocedure en motivering

Inkoopprocedure

Deze opdracht wordt enkelvoudig onderhands gegund zonder voorafgaande aankondiging wegens dwingende spoed, artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012.

Deze procedure wordt gevolgd in afwijking van een Europese aanbesteding.

Het indammen en monitoren van de Coronapandemie dwingt de overheid om snel en adequaat te handelen. De Europese Commissie heeft in een Mededeling¹ richtsnoeren uitgevaardigd die met name zien op de flexibiliteit voor inkopers om aan de toenemende vraag naar goederen en diensten te kunnen voldoen. Daarbij worden richtsnoeren gegeven hoe om te gaan met inkoopprocedures, waarbij het mogelijk is opdrachten ter indammen en bestrijding van het Coronavirus te kwalificeren als opdrachten met dwingende spoed.

Motivering

De Coronapandemie is een uitzonderlijke omstandigheid die met een gemotiveerd beroep op dwingende spoed als opgenomen in artikel 2.32, lid 1, letter c Aw 2012 kan worden gerechtvaardigd. De volgende motivering is in casu van toepassing:

- a. Er is sprake van een onvoorziene omstandigheid die niet aan het RIVM te wijten is.

¹ Mededeling van de Commissie-Richtsnoeren van de Europese Commissie betreffende het gebruik van het kader voor overheidsopdrachten in de door de Covid 19- crisis veroorzaakte noodsituatie

De Coronapandemie kan worden aangemerkt als een onvoorziene omstandigheid. De onregelmatige en onvoorspelbare beschikbaarheid van COVID-19 vaccins als gevolg van deze pandemie heeft geleid tot een acuut distributieprobleem bij de vaste logistieke dienstverlener van het RIVM.

- b. Er is sprake van dwingende spoed bij het verlenen van de opdracht, die meebrengt dat de termijnen van aanbestedingsprocedures niet in acht kunnen worden genomen.
Onmiddellijke actie is op dit moment noodzakelijk om zo spoedig mogelijk alle beschikbare vaccins tijdig op de vaccinatie locaties te krijgen en deze leveringen ook te kunnen garanderen. In het kader van de volksgezondheid, de economie en de samenleving als geheel is het van groot belang dat indien een COVID-19 vaccin beschikbaar komt dit vaccin direct op efficiënte en gecontroleerde wijze ingezet wordt. De inkoop van een vergelijkbare dienst kost normaliter minimaal een jaar en deze tijd is er niet. Een spoedprocedure zou om die reden ook hier geen uitkomst bieden.
- c. Er is sprake van een causaal verband tussen de onvoorziene omstandigheid (a.) en de dwingende spoed (b.).
Het feit dat de volksgezondheid, economie en samenleving als geheel in het gevaar komt indien vaccin na levering niet tijdig worden gedistribueerd naar de priklocaties is een direct gevolg van de pandemie en de daaruit voortvloeiende problematiek rondom levering van vaccins.
- d. De opdracht omvat niet meer of duurt niet langer dan strikt noodzakelijk om de situatie van dwingende spoed het hoofd te bieden.
De opdracht omvat enkel outbound en distributie van COVID-19 vaccins in aanvulling op de capaciteit van de vaste logistieke dienstverlener van het RIVM. Dit proces wordt reeds ingericht voor 1 vaccinmerk om snelle opschaling cq back-up voor meerdere vaccins en afleveradressen gegarandeerd kan worden.

Conclusie

Op basis van de antwoorden op bovenstaande kan rechtmatig toepassing worden gegeven aan de uitzonderingsgrond 'dwingende spoed'.

Publicatie gegunde opdracht

Conform artikel 2.37 sub e Aw 2012 zal de gegunde opdracht middels een aankondiging op TenderNed kenbaar worden gemaakt.

6 Keuze ondernemer en motivering

De opdracht wordt middels enkelvoudige onderhandse gunning verstrekt aan:

- UPS SCS Nederland B.V.

Reden(en) voor de keuze van deze partij:

De reeds gesloten overeenkomst met UPS ten behoeve van de back-up opslaglocatie.

Het is zeer onwenselijk om een derde leverancier (naast Movianto en UPS) in dit proces te betrekken. Het aanbesteden van back-up opslag en distributie als geheel is om bovengenoemde redenen geen realistische mogelijkheid. Daarnaast zou dit in strijd zijn met artikel 1.4 sub 2 van de Aanbestedingswet 2012, het leveren van zo veel mogelijk maatschappelijke waarde voor de publieke middelen. De back-up overeenkomst met UPS is immers reeds gesloten waaraan vaste lasten zijn verbonden.