

Handtekening bewindspersoon

Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat



Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Van 1 *

Aanbieding

Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat

Van 2

N.v.t.

Mede namens 1

N.v.t.

Mede namens 2

N.v.t.

Mede namens 3

N.v.t.

Type voorstel *

Notitie

Titel *

Titel en inhoud

Vervolgstappen Fieldlab Evenementen: Opschalingsprojecten april/mei

Inhoud en doelstelling van het voorstel *

De doelstelling is om vast te stellen of de set van preventieve maatregelen en de leerervaringen uit fase 1 (8 praktijktesten) toepasbaar zijn bij grotere aantallen deelnemers in fase 2 met 15 opschalingsprojecten. Deze aanpak is besproken tijdens het BO van 18 maart waarbij de sector aanwezig was (Alliantie van Evenementen en het Eventplatform) en MOCW, MJ&V, SEZK en VWS. De 15 opschalingsprojecten in voorbereiding zijn gepland vanaf de tweede helft april t/m derde week in mei. Gezien het risicoprofiel van deze maanden worden extra veiligheidsmaatregelen ingezet, zoals segmentatie van groepen deelnemers buiten en op locatie in zgn veiligheidsbubbels. In samenhang met de andere preventieve maatregelen (zoals sneltesten) worden hiermee de risico's geminimaliseerd. Deze lijst van 15 opschalingsprojecten zal gedeeld worden met het Veiligheidsberaad van 29 maart (en er zal contact zijn met de relevante Burgermeesters) en vervolgens ter besluitvorming worden aangeboden in de MCC van 6 april. Voor een viertal is eerdere besluitvorming nodig in MCC van dinsdag 30 maart (gezien de voorbereiding daarvan).

Met Fase 2 wordt het traject van testprojecten binnen het Fieldlab Evenementen afgerond. De focus daarna zal liggen op kennisdeling en ondersteuning van de sector en de overheid. Voor het totaal van het programma is dekking voor 2,736 miljoen nodig. Hierover is overeenstemming bereikt tussen FIN, OCW, VWS en EZK.

Voorgesteld besluit *

Het voorstel te aanvaarden.

Datum aanbieding *

Behandeltraject

30-03-21

Kenmerk *

343431

Hamerstuk *

 Ja Nee

Voorgaande behandeling *

 Ja Nee

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * Ja Nee
 Gevolgen apparaatsuitgaven * Ja Nee
 Gevolgen voor regeldruk * Ja Nee
 Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse * Ja Nee, met bijlage Nee, zonder bijlage N.v.t.
 Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruksignalering * Ja Nee, met bijlage Nee, zonder bijlage N.v.t.
 Aan EU Notificatie voldaan * Ja Nee N.v.t.
 Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * Ja Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * Ja Nee N.v.t.
 Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * Ja Nee N.v.t.
 Ambtelijk afgestemd * Ja Nee N.v.t. in DOC en ACC
 Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * Ja Nee N.v.t.
 Overeenstemming bereikt met AZ BZK EZK I&W SZW VWS LNV
 BZ Def Fin OCW JenV BH&OS
 Omschrijving geschilpunten

Contactpersonen

- | | Contactpersoon 1 | Contactpersoon 2 |
|------------------|---|--|
| Naam * | <input type="text" value="5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e"/> | <input type="text" value="5.1.2e 5.1.2e"/> |
| Afdeling * | <input type="text" value="COVID-unit"/> | <input type="text" value="I&K"/> |
| Telefoonnummer * | <input type="text" value="0 5.1.2e"/> | <input type="text" value="0 5.1.2e"/> |
| E-mailadres * | <input type="text" value="5.1.2e @minezk.nl"/> | <input type="text" value="5.1.2e @minezk.nl"/> |

Begroting sectie A (uitgaven)

Budgetdisciplinesector * Budgettair Kader Zorg Sociale zekerheid en arbeidsmarktbeleid Rijksbegroting in enge zin N.v.t.

Initiële jaar * 2021 2021 2022 2023 2024 2025 2026

Uitgaven 1

Begrotingshoofdstuk XIII Economische Zaken en Klimaat

Beleidsartikel nummer 2 Naam Bedrijvenbeleid

Bedrag 2,7 0 0 0 0 0

Totale uitgaven 2,7 0 0 0 0 0

Begroting sectie A (ontvangsten)

Initiële jaar * 2021 2021 2022 2023 2024 2025 2026

Ontvangsten 1

Begrotingshoofdstuk XIII Economische Zaken en Klimaat

Beleidsartikel nummer 2 Naam Bedrijvenbeleid

Bedrag 0 0 0 0 0 0

Totale ontvangsten 0 0 0 0 0 0

Saldo uitgaven en ontvangsten -2,7 0 0 0 0 0

Toelichting n.v.t.

Fieldlabs Evenementen – Besluitvorming

- 1) Besluit: Bent u akkoord met de aanpak van Fase 2?
- 2) Besluit: Bent u akkoord met de generale dekking van 2,736 miljoen (inclusief btw) voor de onderzoekskosten?
- 3) Kunt u positief besluiten over de eerste set van opschalingsprojecten uit fase 2:
 - 27 maart WK interland (voetbal). Amsterdam (type 3) (5000 bezoekers) (reeds goedgekeurd)
 - 15 april indoor popconcert (3FM awards). Utrecht (type 2) (1500 bezoekers)
 - 24 april doorstroomlocatie (Efteling). Kaatsheuvel (type 4) (8000 bezoekers)
 - 25 april outdoor sportwedstrijd (Mudmasters). Biddinghuizen (type 4) (9000 bezoekers)

Aandachtspunt

- De sector heeft een lijst van 15 opschalingsprojecten voor fase 2 aangeleverd. Deze zal op maandag 29 maart aan het Veiligheidsberaad worden aangeboden (ondertussen is er ook contact met individuele Burgermeesters). Daarna zal de lijst u ter besluitvorming worden aangeboden op 6 april. De eerste set van deze lijst vraagt om een snelle besluitvorming hierop vooruitlopen op dinsdag 30 maart in de MCC.
- Het argument om in april (met het huidige risicoprofiel) deze set van opschalingstesten uit te voeren, bestaat eruit dat anders de resultaten niet tijdig kunnen worden geïmplementeerd in veiligheidsprotocollen van de sector en meegenomen in vergunningstrajecten die noodzakelijk zijn voor het organiseren van evenementen in de zomer.
- In april/mei zal als extra veiligheidsmaatregel de totaal aantal bezoekers per evenement van elkaar worden gescheiden in zgn veiligheidsbubbels (zowel op als buiten de locatie). Zodat in combinatie met sneltesten (e.a maatregelen) de risico's geminimaliseerd worden.
- Over de eerste set van opschalingsprojecten dient uiterlijk dinsdag 30 maart een besluit te worden genomen (gezien de voorbereidingstijd). De volgende (en laatste) set zou 6 april ter besluitvorming in de MCC moeten worden aangeboden.
- Er is altijd een “stopknop” met dezelfde voorwaarden die ook gelden bij de 1^e 8 praktijktesten die net zijn afgerond.

Eerste inzichten Fase 1 Fieldlab Evenementen (8 praktijktesten)

- Deze inzichten zijn gedeeld tijdens het BO van donderdag 18 maart. Dat plaats vond tussen MOCW, SEZK, MJ&V, VWS en de brede Evenementsector (Alliantie van Evenementen en het Evenementen platform)
- De ruwe data wordt nog nader geanalyseerd, maar is reeds gedeeld met OMT en RIVM. Hierbij is de afspraak dat per type (1 t/m 4), na overleg met Rijk en Sector, zal bepaald worden wanneer een OMT-advies traject zal worden ingezet. Dit tijdspad moet nog nader worden bepaald.
- De eerste inzichten zijn positief, maar vragen om nadere validatie met groter aantal deelnemers:
 - Veiligheidsmaatregelen werken (vooraf, op locatie en achteraf).
 - De data is toereikend om het restrisico te duiden dat overblijft bij de inzet van sneltesten (indien een mogelijk besmet person dat negatief was getest, positief blijkt te zijn en op locatie komt). Hiervoor is een risicomodel ontwikkeld door TU Delft (met o.a gebruik van data RIVM)
 - Een van de inzichten is, dat waarschijnlijk in een laag risicoprofiel de sneltest voor type 1 (theater, bioscoop, zakelijk congres) kan worden vervangen door andere preventieve maatregelen (zoals segmenteren van groepen en mondkmaskers). Hiermee is een kostendekkend capaciteit bezetting mogelijk..
 - Dat met sneltesten en andere preventieve maatregelen een hogere capaciteit bezetting tot de mogelijkheden behoort, dan nu beschreven in de routekaart.
 - Poteniele gevaarlijke contactmomenten zijn bij type 1 en 3 (theaters, zakelijk congressen, voetbalwedstrijden, etc) beperkter dan verwacht en daarnaast ook nog te minimaliseren door de inzet van segmentatie van groepen deelnemers (die niet mengen bij in en uitstroom en op locatie)
 - Nader onderzoek is noodzakelijk of bovenstaande aanpak ook werkt bij groter aantal deelnemers. Bijvoorbeeld crowdmanagement bij in en uitstroom van bezoekers bij de locatie, inzet van snelttestinfrastructuur, testbewijs en andere logistieke vraagstukken.

Fieldlabs Evenementen 2.0 – Waar gaat het om?

- Om de evenementen- en cultuursector meer mogelijkheden te bieden dan ze op basis van de maatregelen tegen corona hebben, is door verschillende brancheorganisaties het initiatief 'Fieldlabs Evenementen' gestart.
- In Fase 1 was het doel om via 8 praktijktesten in een verantwoorde (wetenschappelijk getoetste) setting basismaatregelen, zoals de 1,5 meter afstand, bij een aantal specifiek georganiseerde evenementen los te laten, om te bezien wat dit doet.
- In Fase 2 richt het Fieldlab zich daarnaast op de opschalingsvraagstukken. Zijn de preventieve maatregelen uit fase 1 even effectief bij grotere aantallen deelnemers.. Denk daarbij m.n aan crowdcontrol (segmentatie van groepen), inzet van sneltesten, testbewijs en beleving en gedrag van bezoekers. Tevens zou bijvoorbeeld ook de zelftest kunnen worden meegenomen als een van de veiligheidsmaatregelen.
- Tijdens het BO 18 maart is door de Bewindslieden aangegeven dat Fase 2 aansprak en een logisch gevolg is op fase 1.
- Hiermee kan inzicht worden verkregen of er wellicht toch meer mogelijk is op het gebied van evenementen, dan nu op basis van de routekaart kan richting 1 juli of eerder.
- Voor Fase 2 kunnen de plannen en veiligheidsdraaiboeken van type 1 t/m 4 wederom worden gebruikt. Het verschil zit in de opschaling van de aantal deelnemers en de inzet van sneltesten en testpaspoort. Deze plannen en draaiboeken voldoen daarmee aan dezelfde hoge veiligheidseisen als bij de eerste 8 praktijktesten.
- Het enige verschil is dat besloten kan worden om de 48 uur PCR-test vooraf te vervangen door een 24/12 uur sneltest (zoals nu bij de 1^e praktijktest uit fase 2: WK voetbalinterland 27 maart). Dit is op advies van OMT.
- Deze onderzoeksplannen en veiligheidsdraaiboeken hebben betrekking op:
 - Type 1: Binnen passief (zittend in een theater, zoals bijvoorbeeld cabaretvoorstelling)
 - Type 2: Binnen actief (staand in een theater/concertzaal, zoals bij een concert)
 - Type 3: Buiten actief (zittend in een buitenlocatie, zoals bij een voetbalwedstrijd)
 - Type 4: Buiten actief festival (staand op een buitenlocatie, zoals bij een festival)

Welke opschalingsprojecten en achtergrondinformatie (1)

- | | Aantal | Bandbreedte publiek/deelnemers |
|----------|--------|--|
| • Type 1 | 2 | 1.500 - 2000(eerste praktijktest 500) |
| • Type 2 | 4 | 1.500 - 6.400 (eerste praktijktest 1.300) |
| • Type 3 | 4 | 5.000 - 15.000 (eerste praktijktest 1.500) |
| • Type 4 | 5 | 10.000-15.000 (eerste praktijktest 1.500) |
- Het aantal kan na overleg met Rijk en sector worden aangepast. De sector heeft zich bereid verklaard om ook voor andere sectoren een beperkt aantal opschalingsprojecten te willen uitvoeren. Door de Alliantie van Evenementen en het Eventplatform is deze lijst samengesteld en komt uit op 15 opschalingsprojecten. Deze hebben een regionale en sectorale spreiding. Deze lijst zal maandag 29 maart gedeeld worden met het Veiligheidsberaad en vervolgens weer aan u worden aangeboden waarbij duidelijk wordt of er draagvlak is bij de diverse veiligheidsregio's.
 - Type 1 en type 2 voornamelijk in de 2e helft van april met uitloop naar eind mei (Eurosongfestival). Type 3 en type 4 vanaf 24 april e.v tot uiterlijk 22 mei.
 - Opbouw van klein naar groot en in goede afstemming met lokaal gezag en de Veiligheidsregio's. Met als extra veiligheidsmaatregel in de inzet van segmentatie van groepen in zgn Veiligheidsbubbels.

Welke opschalingsprojecten en achtergrondinformatie (2)

- Kosten voor het onderzoeksprogramma zijn geraamd op 2,736 miljoen (incl btw) en komen uit de generale dekking. Dit is afgestemd met FIN, OCW, VWS en EZK. Kosten van de evenementen zijn voor rekening van de sector.
- Sneltestcapaciteit en inzet van testpaspoort worden geleverd vanuit het sneltestspoor (inclusief de financiële dekking daarvoor)
- Voor de volgende opschalingstesten moet met spoed besluitvorming Rijk plaats vinden. De sector heeft aangegeven uiterlijk op dinsdag 30 maart het besluit nodig te hebben (nu zijn al van de lijst afgevallen: Euro Hockey League en Hotellotop). Indien er dan geen besluitvorming plaats vindt zullen het popconcert en de twee sportwedstrijden afvallen):
 - 15 april indoor popconcert (3FM awards). Utrecht (type 2) (1500 bezoekers)
reden: Opschaling van 500 naar 1500 binnen
 - 24 april doorstroomlocatie (Efteling) (type 4) (8000 bezoekers)
reden: vergelijking tussen een doorstroomlocatie en festivals + opschaling
 - 25 april outdoor sportwedstrijd (Mudmasters). Biddinghuize (type 4) (9000)
reden: vergelijking tussen sportwedstrijd en festivals + opschaling
- Voor de eerste set van opschalingsprojecten dient met de volgende Burgermeesters en Veiligheidsregio's afspraken te worden gemaakt.: Rotterdam Rijnmond, Utrecht, Zuid Oost Brabant, Flevoland. Burgermeesters van Rotterdam, Eindhoven, BiddinghuizeM en Utrecht hebben in de afgelopen maanden informeel richting het Fieldlab hier positief tegen gereageerd. Voor Mudmasters dient tevens een vergunning te worden verleend.
- Voor de volgende set van opschalingstesten dient uiterlijk op dinsdag 6 april toestemming te worden gegeven.

Fieldlabs – Voorwaarden

- In de Min Reg (Tijdelijke regeling maatregelen covid-19) wordt ruimte gecreëerd om testevents te houden en worden een aantal geldende 'corona maatregelen' in publieke binnenruimten uitgezonderd.
- In de toelichting op de regeling worden voorwaarden genoemd. Deze voorwaarden vinden tevens bekrachtiging in voorwaarden van deelname aan het evenement waarmee de deelnemers bij de kaartverkoop of aanmelding voor het evenement mee moeten instemmen.
- Het gaat o.a over de volgende voorwaarden :
 - Vooraf en achteraf PCR-testen of Sneltest of een combinatie van beide;
 - Deelnemers zijn traceerbaar ten behoeve van de praktijktest;
 - Deelnemers worden opgeroepen en gefaciliteerd om vijf dagen na het evenement een PCR-test te ondergaan (na-test);
 - Deelnemers worden dringend geadviseerd om 10 dagen na het evenement zo min mogelijk contact te hebben met andere (kwetsbare) personen (als alternatief quarantaineplicht). Voor een preventieve quarantaine is juridisch thans geen basis.
 - Idem voor werknemers
- Het testevent is conform regelgeving van betreffende gemeente vergunningplichtig. De organisatie is verantwoordelijk voor het evenement.
- Stopknop Rijk zoals bij de 1^e set van 8 praktijktesten.