

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

nota

(ter beslissing)

Kabinetsappreciatie Digital Green Pass

Ontworpen door
5.1 5.1.2e)

1.2 5.1.2e

Datum

18-03-2021

Kenmerk

1846201-219898-IZ

Zaaknummer

219898

Bijlage(n)

Brief TK Kabinetsappreciatie
Digital Green Pass

Brief EK Kabinetsappreciatie
Digital Green Pass

Afschrift aan

Deadline

22 maart 2021

1 Aanleiding voor deze nota

Op 17 maart 2021 heeft de Europese Commissie een voorstel voor een verordening gepubliceerd. Deze verordening heeft als doel het vrije verkeer van personen binnen de EU te faciliteren. Om te voorkomen dat een lappendeken van initiatieven ontstaat wordt een kader geboden voor de afgifte, de verificatie en de aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten. De verordening gaat niet over de inzet van deze certificaten, dit is aan de lidstaten zelf.

Voor de verordening is conform de afspraken met de Tweede Kamer, een kabinetsappreciatie opgesteld. Omwille van een tijdige informatievoorziening wordt de Kamer geïnformeerd via bijgaande brief, in plaats van per BNC-fiche.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- Met deze nota wil ik u vragen in te stemmen met bijgaande kabinetsappreciatie ten behoeve van de Eerste en Tweede Kamer.
- De kabinetsappreciatie vervangt omwille van de snelheid een regulier BNC fiche. De verordening zal versneld worden behandeld.
- U wordt gevraagd uiterlijk **maandag 22 maart** in te stemmen met de inhoud van deze appreciatie.
- Na uw akkoord (bij voorkeur uiterlijk maandag 22 maart a.s.) zal de brief als onderdeel van de CoCo conclusies worden doorgeleid naar de MR, met het oog op verzending naar de Tweede Kamer op 26 maart a.s. door u en minister J&V.

3 Samenvatting en conclusies

Uw kenmerk

De conceptverordening biedt een kader voor de afgifte, de verificatie en de aanvaarding van interoperabele vaccinatie-, test- en herstelcertificaten ter bevordering van het vrije verkeer tijdens de COVID-19-pandemie (Digitaal Groen Certificaat). De voorgestelde verordening regelt het format en de inhoud van de certificaten, maar laat lidstaten vrij wanneer om een certificaat te vragen. Wel verplicht de verordening lidstaten tot de afgifte van deze certificaten aan hun burgers.

Directie Internationale Zaken

Kenmerk
1846201-219898-1Z

Het Digitaal Groen Certificaat kan gebruikt worden om: a) aan te tonen dat de houder gevaccineerd is (vaccinatiecertificaat); b) het resultaat en datum van een NAAT (molecular nucleic acid amplification)- of snelle antigeen-test aan te tonen (testcertificaat); of c) te bevestigen dat de houder hersteld is van een COVID-19 besmetting na een positieve NAAT- of RAT snelle antigeen-test (herstelcertificaat). Deze certificaten kunnen automatisch of op verzoek van een persoon worden afgegeven en moeten gratis worden verstrekt. Daarnaast moeten de certificaten zowel digitaal als in papieren vorm kunnen worden afgegeven en dienen in ieder geval in het Engels te worden aangeboden.

De vaccinatiecertificaten dienen aan te geven of een persoon wel of niet de volledige vaccinatiecyclus heeft doorlopen. De certificaten mogen worden afgegeven voor vaccinaties goedgekeurd door de EMA of door relevante nationale autoriteiten in lijn met Richtlijn 2001/83/EC.

Lidstaten behouden het recht om van de houders van certificaten te eisen dat zij na binnenkomst in quarantaine gaan of een COVID-test laten uitvoeren. De lidstaten kunnen ook houders van certificaten tevens toegang ontzeggen. In dergelijke gevallen moet de lidstaat vóór de geplande invoering van dergelijke beperkingen de Commissie op de hoogte stellen.

De Commissie wijst op het feit dat de bepalingen van de voorgestelde verordening moeten worden opgeschort zodra de WHO aangeeft dat de COVID-19-pandemie voorbij is. Tegelijkertijd moet de toepassing ervan worden hervat indien de WHO een nieuwe pandemie afkondigt als gevolg van een uitbraak van SARS-CoV-2, een variant daarvan, of soortgelijke besmettelijke ziekten met epidemisch potentieel

Het Portugese voorzitterschap zet zich ervoor in binnen drie maanden tot een politiek akkoord te komen.

Aandachtspunten:

- Nederland geeft op dit moment geen vaccinatiebewijzen uit. Op 10 maart is in de Tweede Kamer afgesproken dat gewerkt zal worden aan voorbereidingen voor een vaccinatiebewijs voor reizen, zodat Nederlandse burgers over een vaccinatiebewijs als alternatief voor een negatief testbewijs of herstelverklaring kunnen beschikken ten behoeve van internationaal reizen.
- In de verordening wordt aangegeven dat certificaten gratis moeten worden verstrekt. Niet duidelijk is of dit alleen het bewijs zelf betreft of ook de eventuele onderliggende test. Mensen die zich in Nederland laten testen voor reizen moeten dit bij een private aanbieder tegen betaling laten doen. Het gegeven dat mensen hiervoor moeten betalen betekent dat het voordeliger is

je te laten vaccineren. Dit kan gezien worden als ongewenste vaccinatie drang. Voor Nederland is het van belang dat lidstaten de vrijheid behouden om zelf te bepalen hoe zij de uitgifte van testcertificaten faciliteren, gratis of betaald. Dit zal dan ook de eerste Nederlandse inzet in Europa worden. Wanneer Nederland verplicht wordt om deze certificaten en de onderliggende tests gratis te verstrekken aan reizigers zou moeten worden gezien of dit kan via Spoor 2A. Dit vergt wel een besluit over de financiering van Spoor 2A. Dit kan wel gaan om grote aantallen testen. Nederland zal zich daarom in eerste instantie inzetten op het behouden van de vrijheid van lidstaten zelf om te bepalen hoe zij uitgifte van testcertificaten ten behoeve van reizen faciliteren.

Directie Internationale
Zaken

Kenmerk
1846201-219898-1Z

- In de verordening wordt aangegeven dat een testcertificaat kan worden afgegeven voor alle NAAT testen en sneltesten zoals opgenomen in Raadsaanbeveling 2021/C 24/01. Omdat Nederland in veel gevallen alleen de NAAT(PCR)-testuitslag accepteert is het belangrijk dat er ruimte is voor dit verschil in soort test.

- Het Kabinet heeft twijfels bij het voorstel om een spoedprocedure zonder nadere inkadering mogelijk te maken voor het vaststellen van uitvoeringshandelingen. Vooral nog spreekt het voorstel slechts van spoedeisendheid als criterium. Het Kabinet zou hier graag meer (inhoudelijke) criteria aan te verbinden. Ook acht het Kabinet onwenselijk dat in het voorstel de bevoegdheid tot verlenging van de verordening uitsluitend gekoppeld wordt aan de uitspraken van de Directeur Generaal van de WHO. Een eigen afweging van de Uniewetgever geniet wat betreft het Kabinet de voorkeur.

4 Draagvlak politiek

Op 10 maart heeft de Tweede Kamer de motie Segers aangenomen (Tweede Kamer 2020-2021 25295 nr. 1046) waarin de regering wordt verzocht geen onomkeerbare stappen te nemen op het gebied van een Europees vaccinatiepaspoort voordat de Kamer zich hierover heeft uitgesproken. Op 10 maart heeft de Tweede Kamer tevens motie Jetten aangenomen (Tweede Kamer 2020-2021 25295 nr. 1039) waarin de regering wordt verzocht het coronapaspoort zo spoedig als verantwoord mogelijk in te voeren en hiermee in ieder geval niet te wachten tot in de zomer, zodat mensen met een test- of vaccinatiebewijs meer vrijheden kunnen verkrijgen.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

U heeft gevraagd om een voorstel voor publiekscommunicatie over vaccinatiebewijzen, omdat er in de samenleving veel verschillende interpretaties leven van het Europese- en nationale beleid.

6 Financiële en personele gevolgen

Het aanbieden van gratis tests, het verstrekken van gratis testbewijzen en het opzetten van de technische systemen en/of een dienst waarmee de bewijzen kunnen worden uitgegeven, uitgelezen en geverifieerd heeft financiële gevolgen. Deze staan echter nog niet vast. Inzet zal zijn om de kosten die uit de verordening vloeien voor zover mogelijk te beperken.

7 Juridische aspecten en haalbaarheid

Met Juridische Zaken wordt bekeken wat eventueel kan worden voorgesteld voor opname in de verordening om minder nationale spoedwetgeving nodig te hebben, bijvoorbeeld de juridische grondslagen voor gegevensverwerking voor het tot stand brengen van vaccinatiebewijzen en het aanwijzen van de

uitgevende partij.

- 8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**
VWS intern (PG, PDC-19, GMT, I, JZ) alsmede interdepartementaal met betrokken departementen.

- 9 Gevolgen administratieve lasten**
N.v.t.

- 10. Toezeggingen**
N.v.t.

- 11. Fraudetoets**
N.v.t.

**Directie Internationale
Zaken**

Kenmerk
1846201-219898-IZ

5.1 5.1.2e)