

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Directeur MEVA

Deadline:

SG
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Ontworpen door

5.1.2e

T 06 5.1.2e
5.1.2e @minvws.nl

Datum
2 maart 2021

Kenmerk
Zaaknummer

nota

(ter beslissing)

Beroep hardheidsclausule Subsidieregeling bonus
zorgprofessionals COVID-19

Paraaf directeur

Paraaf DGLZ

1 Aanleiding voor deze nota

Door het Ministerie van Defensie (hierna: Defensie) is een beroep gedaan op de hardheidsclausule van de Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19 (hierna: Subsidieregeling), teneinde een wijzigingsverzoek ingediend na sluitingsdatum van het aanvraagloket toegekend te kunnen krijgen. Met deze nota wordt het beroep op de hardheidsclausule zorgvuldigheidshalve ter beoordeling aan het ECS voorgelegd.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- Komt het beroep van Defensie op de hardheidsclausule naar het oordeel van het ECS voor honorering in aanmerking?
- Conform het besluit van het ECS zal Meva het beroep van Defensie afhandelen.

3 Samenvatting en conclusies

Achtergrond toepassing Subsidieregeling

- Zorgaanbieders konden op grond van de Subsidieregeling in de periode van 1 oktober 2020 tot en met 10 november 2020 (opening aanvraagloket bij DUS-I) een subsidieverzoek indienen voor het verkrijgen van de financiële middelen voor het toekennen van een netto bonus van € 1.000 aan voor hun werkzame zorgprofessionals die naar hun oordeel in de periode van 1 maart 2020 tot 1 september 2020 een uitzonderlijke prestatie hebben geleverd in de strijd tegen Covid-19.
- Voor Defensie was het niet mogelijk om een subsidieverzoek op grond van de Subsidieregeling in te dienen:
 - Enerzijds omdat Defensie geen rechtspersoon, organisatorisch verband of natuurlijk persoon is die zorg verleent zoals is omschreven onder a

van de definitie van zorgaanbieder in de Subsidieregeling, noch was Defensie aan te merken als de instellingen genoemd onder b tot en met f van deze definitie; en

- Anderzijds omdat subsidieverstreking binnen onderdelen van de Rijksoverheid niet tot de mogelijkheden behoort.
- Vanwege de enorme druk op de zorg tijdens de 1^e Covid-19 golf (periode 1 maart 2020 tot 1 september 2020) is door Defensie zorgpersoneel uitgeleend aan zorgaanbieders om bij te springen. Ook door zorgpersoneel van Defensie kan daardoor een uitzonderlijke prestatie zijn geleverd in de strijd tegen Covid-19. Het is door Meva daarom beleidsmatig wenselijk geacht om de bonus ook beschikbaar te stellen aan Defensie, daar deze personen niet in de aanvraag van zorgaanbieders zijn meegenomen (i.v.m. het ontbreken van een contractuele relatie). Om die reden is aan Defensie de mogelijkheid geboden om analoog aan de Subsidieregeling een verzoek tot toekenning van financiële middelen in te dienen bij Meva voor het toekennen van een netto bonus als bedoeld in de Subsidieregeling.
- Aan Defensie is telefonisch en bij e-mail d.d. 13 oktober 2020 vermeld dat zij bij het verzoek om financiële middelen voor het toekennen van de bonus de voorwaarden als neergelegd in de Subsidieregeling in acht dient te nemen en hiervoor verwezen naar de vindplaats van de Subsidieregeling. Alleen de wijze van verstrekking van de middelen week derhalve af van de Subsidieregeling (de middelen zijn via een interdepartementale overboeking aan Defensie ter beschikking gesteld i.p.v. op basis van subsidieverlening door DUS-I).

SG

Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

Beoordeling verzoek door Meva

- Het verzoek voor de financiële middelen voor het toekennen van een netto bonus is door Defensie per email bij Meva ingediend:
 - Bij e-mail d.d. 14 oktober 2020 heeft defensie een verzoek ingediend voor de financiële middelen om een netto bonus toe te kennen aan 600 personen.
 - Bij e-mail d.d. 6 november 2020 heeft defensie dit aantal bijgesteld naar 797 personen.
 - Bij e-mail d.d. 19 november 2020 heeft Defensie gemeld dat zij een fout hadden gemaakt bij de inventarisatie t.a.v. het criterium van 2x modaal en herstel van deze fout leidde tot het bijstellen van het aantal personen naar 1037 personen.
- De verzoeken d.d. 14 oktober 2020 en 6 november 2020 zijn door Meva ontvangen gedurende de opening van het aanvraagloket bij Dus-I. Het verzoek d.d. 19 november 2020 is door Meva ontvangen na sluitingsdatum van het aanvraagloket bij DUS-I (zijnde 10 november 2020).
- Gelet op de analoge toepassing van de Subsidieregeling op het verzoek van Defensie zijn de tijdig ingediende aanvragen (de aanvragen d.d. 14 oktober 2020 en 6 november 2020) door Meva in behandeling genomen en toegekend, maar is het wijzigingsverzoek dat is ingediend na sluitingsdatum van het loket (de aanvraag d.d. 19 november 2020) door Meva afgewezen.
- De beoordeling van de tijdigheid van de aanvragen heeft daarmee op eenzelfde wijze plaatsgevonden als dat aanvragen ingediend onder de Subsidieregeling door DUS-I zijn beoordeeld. Door DUS-I zijn aanvragen en wijzigingsverzoeken ingediend na sluitingsdatum van het loket niet in

behandeling genomen, tenzij er sprake is van een geslaagd beroep op de hardheidsclausule.

SG
Dir. Macro-Eco, Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Beroep hardheidsclausule

- Door Defensie is een beroep gedaan op de hardheidsclausule teneinde het wijzigingsverzoek d.d. 19 november 2020 in behandeling te kunnen laten nemen. Door Defensie is hiertoe de volgende motivering ingediend:

Kenmerk

Zoals bekend heeft Defensie op basis van de richtlijnen van VWS (de subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19) aan de medewerkers die een bijzondere prestatie hebben geleverd in de zorg (en zijn ingezet op verzoek van VWS) een zorgbonus verstrekt. Na een zorgvuldige inventarisatie is gebleken dat 1037 medewerkers – op basis van de criteria van de subsidieregeling – recht hebben op deze zorgbonus. Bij deze inventarisatie is nauw contact geweest met medewerkers van VWS om ervoor te zorgen dat de financiële afwikkeling in goede banen werd geleid.

De inventarisatie bij Defensie heeft langer geduurd dan gepland, omdat het als uitvoerende organisatie complex is om de criteria correct toe te passen en een zorgvuldig proces te doorlopen. Bovendien zijn deze medewerkers op verzoek van het ministerie van VWS geplaatst bij verschillende instellingen, waardoor het voor Defensie lastig was om te achterhalen welke bijdrage zij hebben geleverd en hiermee te beoordelen of zij in aanmerking komen voor de zorgbonus. In het najaar van 2020 heeft Defensie met 2e suppletoire begroting voor 600 medewerkers een voorschot mogen ontvangen, omdat Defensie een ruwe en veilige inschatting had gemaakt op het aantal medewerkers dat recht zou hebben op de zorgbonus. Vervolgens heeft Defensie met najaarsnota een nabetaling ontvangen voor 197 medewerkers, omdat Defensie op 6 november 2020 een aantal van 797 medewerkers heeft doorgegeven aan VWS. Dit betekent dat Defensie in totaal voor 797 medewerkers budget heeft ontvangen. Vervolgens is contact geweest met VWS en is aangegeven dat het aantal niet 797, maar 1037 moet zijn. Net zoals bij jullie gold was de groep niet geheel eenduidig in eerste instantie.

*Aangezien de deadline van 10 november voor het aanleveren van aantallen voor VWS leidend is, heeft Defensie slechts voor 797 medewerkers een vergoeding ontvangen. De inventarisatie heeft helaas langer geduurd dan gepland, mede door het correct toepassen van de criteria. Het resultaat hiervan is dat dit voor Defensie tot een extra kostenpost leidt; namelijk (1.800 euro * 240 – 432.000 euro). Daarnaast zijn er in het hectische proces toch wat onduidelijkheden geweest in de communicatie waardoor wij niet tijdig genoeg scherp hadden dat Defensie meeliep in de deadline van 10 november, welke bovendien nooit schriftelijk aan ons is medegedeeld.*

Advies Meva bij beoordeling hardheidsclausule

- Meva acht het van belang dat de beoordeling van de aanvraag van Defensie op een gelijke wijze plaatsvindt als de beoordeling van de onder de Subsidieregeling door zorgaanbieders ingediende aanvragen bij DUS-I. Aan Defensie is bij het eerste contact over de aanvraag per mail ook gecommuniceerd dat de regels omtrent de Subsidieregeling door hen in acht dienen te worden genomen.

- Een afwijkende beoordeling acht Meva gelet op een gelijke behandeling met zorgaanbieders en de voorbeeldfunctie die de Rijksoverheid vervult bij de naleving van wet- en regelgeving niet wenselijk of uitlegbaar en gelet op de enorme aandacht vanuit de media en Tweede Kamer ook kwetsbaar.
- Het beoordelingskader voor de hardheidsclausule van de Subsidieregeling waarmee het ECS op 2 februari 2021 heeft ingestemd biedt geen ruimte voor toekenning van dit beroep op de hardheidsclausule. Toekenning op basis van het beoordelingskader is alleen mogelijk voor aanvragen in geval:
 - 1 of meerdere zorgprofessionals Covid-19 hebben opgelopen en de zorgaanbieder kwalificeert als een kleine zorgaanbieder (een aanvraag tot € 25.000) met weinig tot geen ondersteunende staf om de aanvraag tijdig in te dienen; of
 - De zorgaanbieder zorg- en dienstverlening biedt o.g.v. Pgb financiering conform de criteria van de Subsidieregeling (hfd. 2 Subsidieregeling), maar vanwege onduidelijkheid in de communicatie in de veronderstelling waren dat zij pas een aanvraag konden indienen o.g.v. de Pgb-zorgbonusregeling (hfd. 3 Subsidieregeling) en daardoor niet tijdig een aanvraag o.g.v. de Subsidieregeling hebben ingediend.
- Gelet op de beoogde zorgvuldigheid in deze procedure als wel de voorbeeldfunctie die Defensie als onderdeel van de Rijksoverheid bij het indienen van de aanvraag diende te vervullen en waar Defensie zich ook op beroept, legt Meva de beoordeling van het beroep van Defensie op de hardheidsclausule aan het ECS voor.
- *Meva vraagt het ECS te beoordelen of het beroep van Defensie op de hardheidsclausule inhoudende dat het wijzigingsverzoek d.d. 19 november 2020 voor toewijzing in aanmerking komt – gehonoreerd kan worden.*

Conform het besluit van het ECS zal Meva het beroep van Defensie afhandelen.

4 Draagvlak politiek

De Subsidieregeling betreft de uitwerking van de unaniem aangenomen motie Van Kooten-Arissen c.s. die het kabinet opriep een blijk van waardering toe te kennen aan zorgverleners die in de frontlinie in de bestrijding van het coronavirus een buitengewone prestatie hebben geleverd.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Waardering voor professionals die zich buitengewoon hebben ingezet in de strijd tegen covid-19 geldt ook voor zorgverleners die deze inzet buiten de reguliere zorgaanbieders hebben getoond. Om die reden is Defensie de mogelijkheid geboden ook voor de bonus in aanmerking te komen, hetzij dan via een andere wijze van financiering. In het kader van de uitlegbaarheid van deze keuze is het evenwel van belang dat de aanvraag van Defensie op eenzelfde wijze wordt behandeld als de aanvraag van zorgaanbieders die rechtstreeks de bonus onder de Subsidieregeling hebben aangevraagd.

6 Financiële en personele gevolgen

Indien het beroep op de hardheidsclausule wordt gehonoreerd, betekent dit dat aan Defensie de financiële middelen ter beschikking worden gesteld voor

SG
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

het toekennen van een netto bonus aan 240 extra personen. Dit betreft een totaalbedrag van € 432.000 euro, dat bestaat uit het bedrag van de bonus à € 1.000 en het bedrag van de hierover verschuldigde belasting à € 800 x 240 personen.

SG
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Kenmerk

7 Juridische aspecten haalbaarheid

Zie toelichting bij punt 3.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

De nota is afgestemd met WJZ en FEZ.

9 Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

10 Toezeggingen

N.v.t.

11 Fraudetoets

N.v.t.

5.1.2e