

nota

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

De Minister van VWS

Deadline: 1-4-2021

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Programmadirectie COVID19
Team B

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34

www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl
06 5.1.2e

Datum

31 maart 2021

Aantal pagina's

7

nota

ter beslissing

Betreffende de aanwijzing van Nederland als hoog
risicogebied door Duitsland

Aanleiding:

Duitsland gaat NL per dinsdag 6 april om 00:01 aanwijzen als hoog-risicoland. Dit heeft een aantal consequenties voor reizigers en grensarbeiders/scholieren/studenten. Eerder waren we in de vooronderstelling dat grenswerkers/scholieren/studenten uitgezonderd zouden worden van deze testplicht door Duitsland. Dat blijkt nu niet het geval te zijn. Vanuit Duitse zijde is expliciet verzocht om als NL ook extra testcapaciteit in te regelen vanwege deze verordening. Daarnaast heeft dit een sterk afbreukrisico als bijv. Duitse zorgmedewerkers niet getest kunnen worden in NL.

Vorgelegde besluiten:

- *Gaat u akkoord met onderstaande lijn?*
- In de communicatie blijft de hoofdboodschap dat men niet moet reizen, en thuis moet werken.
- Duitsland stelt deze maatregelen in dus mag ook het meeste organiseren m.b.t. testcapaciteit (NB toen wij voor het VK extra maatregelen aankondigden vonden we dat het VK dit mocht oplossen).
- Duitsland heeft aangegeven dat er relatief veel scholen en werkgevers in Duitsland testcapaciteit hebben. Nederlandse werknemers/scholieren/studenten en waarschijnlijk ook mantelzorgers mogen hier gebruik van maken en hoeven dan in de tussentijd alleen aan te kunnen tonen (mochten zij worden gecontroleerd) dat zij bij een werkgever in DUI werken of op een school in Duitsland zitten.
- Lijn zal dus zijn dat deze mensen zich zoveel mogelijk laten testen in DUI daar waar dat mogelijk is, en dat DUI-werknemers/scholieren/studenten zich bij Duitse testcentra laten testen.
- Werkgevers in NL wijzen op het feit dat zij werknemers kunnen laten testen via de werkgeversregeling (onder bepaalde voorwaarde). Dit komt ook (deels) tegemoet aan het verzoek van DUI om meer testcapaciteit te organiseren. Hiervoor moet nog wel geregeld worden dat de werkgevers de testcertificaten maken, hiervoor willen we een formulier toevoegen aan de website www.werkgeverstesten.nl.
- Zorgmedewerkers zijn een aparte categorie. Ons voorstel is om ziekenhuizen te vragen of zij deze Duitse werknemers willen testen (in veel ziekenhuizen wordt er al veel getest).
- Helaas worden zelftesten zonder begeleide zelfafname door DUI niet goedgekeurd want zij moeten een bewijs hebben dat men een dergelijke test heeft afgenomen.

Bovenstaande lijn heeft wel de volgende consequenties:

- NL werknemers/scholieren/studenten/ die niet op hun werk/school in DUI getest kunnen worden en zelfstandigen die op locatie werken (loodgieters o.i.d.), en mantelzorgers zijn overgeleverd aan commerciële aanbieders (ca. €60-€120 per test).
- Diplomatieke gevolgen: Duitsland heeft meerdere keren verzocht dat wij ook extra testcapaciteit organiseren. NRW en Nedersaksen hebben tijdens de eerste en tweede golf IC-capaciteit in hun ziekenhuizen beschikbaar gesteld toen Nederland problemen had om alle Covid-19 patiënten op te vangen op de IC. Dus hierbij past ook een coöperatieve houding van Nederland. Datzelfde geldt voor het bijspringen door Duitsland toen de testcapaciteit in Nederland nog onvoldoende was.

3. Toelichting

Wanneer gaat dit gebeuren?

- Het besluit zal waarschijnlijk zondag genomen worden.
- Dit zal van maandag 5 op dinsdag nacht 6 april zeer waarschijnlijk ingaan.

Wat gaat er precies veranderen?

- **Verplichte negatieve testuitslag voor iedereen van 6 jaar en ouder:** Verplichting om een negatief testresultaat (niet ouder dan 48 uur na de uitslag) te hebben bij elke binnenkomst in Duitsland.
 - o Daarop zijn uitzonderingen voor o.a. doorreis (tot 72u: voor transportmedewerkers die vaak op doorreis zijn, zal dit dus waarschijnlijk geen probleem vormen).
 - o Ook zullen NRW en Nedersaksen als versoepeling doorvoeren dat grenswerkers/scholieren/studenten een test van max 72 uur oud mogen hebben i.p.v. 48 uur.
- **Aanmeldplicht vóór de reis naar DUI.** Uitzonderingen voor o.a. doorreis en verblijf tot 24 uur. Grenspendelaars hoeven mogelijk maar één keer per week aan te melden.
- DUI zal geen grenscontroles instellen (i.e. grensbewaking). Wel patrouilleert de federale politie (zoals ze normaal ook doen) en kunnen mensen worden staande gehouden om testbewijs/registratiebewijs te controleren. Als mensen dit bewijs niet hebben, worden ze niet teruggestuurd, maar kunnen ze een test afnemen bij een lokaal gezondheidsambt. Zij kunnen daarnaast een boete krijgen.

Consequenties:

De uitbreiding van de verplichte negatieve testuitslag heeft consequenties voor verschillende groepen:

- Grenswerkers, scholieren (vanaf 6 jaar) en studenten (BZK/SZW/OCW)
- Zorgmedewerkers (VWS)
- Zelfstandigen die op locatie moeten werken (denk aan loodgieters etc.) (SZW)
- Stationering van militairen (DEF)
- Ambulance, brandweer en politiepersoneel (J&V)
- Mantelzorgers.

Wij verwachten met name problemen bij de volgende groepen:

- NLse werknemers/scholieren/studenten die zich niet kunnen laten testen op hun school/werk in Duitsland.
- Mantelzorgers uit NL die zich niet kunnen laten testen in DUI.
- ZZP'ers met contactberoepen.

Waar verwachten we geen problemen:

- Duitse werknemers, scholieren, studenten die naar Nederland gaan kunnen zich vooraf laten testen in Duitsland. Aangezien de test 72 uur geldig zal zijn kan hier dus redelijk lang gebruik van gemaakt worden.
- Transportmedewerkers die op doorreis zijn.

Hoe lang gaat de nieuwe situatie gelden?

- Onduidelijk maar op dit moment is NL aangewezen vanwege het hoge aantal besmettingen. Het kan natuurlijk zijn dat als de besmettingen in de zomermaanden weer naar beneden gaan (mei/juni) de regels weer worden opgeheven.

Welke testen mogen het zijn?

- PCR testen, antigeen testen en zelftesten bij begeleidde zelfafname.
- Zelftesten die door mensen alleen worden afgenomen voldoen niet.
- Er wordt nog gekeken naar of er ruimte is bij DUI om als extra optie toe te voegen dat zelftesten in de auto meegenomen kunnen worden en bij controle door politie afgenomen kunnen worden.

Snelle inschatting van de aantallen:

Scholieren PO van NL naar DUI:	PM (OCW heeft geen cijfers)
Scholieren VO van NL naar DUI:	PM(OCW heeft geen cijfers)
Studenten mbo, hbo en wo van NL naar DUI:	PM(OCW heeft geen cijfers)
Werknemers van NL naar DUI:	12.000 werknemers. 2 testen per week, waarvan wellicht 40% zich in Duitsland kan laten testen bij de werkgever en wellicht 50% thuiswerkt: 4800 per week en 685 per dag.
Werknemers van DUI naar NL:	43.000 werknemers. 2 testen per week, waarvan wellicht 40% zich in Duitsland kan laten testen bij de werkgever en wellicht 50% thuiswerkt: 17.200 per week en 2460 per dag.
Aantal zorgmedewerkers dat in DUI woont en in NL werkt:	ca. 2500 werknemers.
Zelfstandigen van DUI naar NL:	ca. 5.000 in totaal
Zelfstandigen van NL naar DUI:	ca. 500 in totaal.

Overwegingen om deze testen niet uit te laten voeren bij de GGD'en:

Nadelen:

- Het zal lastig zijn om dit te controleren voor de GGD'en: kans op misbruik.
- Ze geven geen testcertificaat af, maar wellicht voldoet een print screen van de testuitslag op DigiD.
- De testvraag is flink aan het stijgen.
- Je kan niet specifiek aangeven welke test je wilt en kan dus een snelle/langzame test krijgen.

Voordelen:

- GGD'en zitten door het hele land. De testcapaciteit is er waarschijnlijk wel als het om kleine aantallen gaat.
- Als een print screen van je DigiD voldoende is, dan is het niet lastig in te voeren. De tijd van afname en uitslag moet dan wel op DigiD zichtbaar worden gemaakt.

Advies: niet bij de GGD doen.

Huidige NL-situatie:

- Op dit moment zijn automobilisten nog wel uitgezonderd van de negatieve testverklaring voordat zij NL binnen komen en van de quarantaine plicht.
- In NL wordt ook toegewerkt naar een verplichte registratie, negatieve testuitslag en quarantaine voor reizigers uit hoog risicogebieden.
- De uitzonderingen die we willen dat gaan gelden voor deze testverplichting zijn echter een stuk ruimer dat die van DUI. Wij zien een uitzondering voor verblijf korter dan 12 uur voor ons (beide kanten) en een uitzondering voor grenswerkers en grensstudenten (ook beide kanten). Hier moet nog besluitvorming over plaatsvinden (tot ACC voorgelegen.)

5.1.2e

Bijlage 1: Wat kunnen de verschillende groepen doen?

Geel = mogelijk probleem als blijkt dat weinig werkgevers/schoolinstellingen testen aanbieden in DUI

Rood = nog niks voor geregeld behalve commercieel.

Zelftesten zonder begeleiding worden niet goedgekeurd door DUI.

Categorie grensgangers	Woonland>aankomstland	Aantal (normale situatie)	Verwachte aantallen vanwege COVID-19	Op welke testfaciliteiten kunnen zij beroep doen?	Wat voor test?	Aandachtspunten tbv gebruik in DUI
Grenswerkers /zakelijke dienstverlening over de grens	DUI>NL	43.000	Uitgaande dat 50% thuiswerkt en 40% de test in Duitsland afneemt. 17.200 per week en 2460 per dag.	a. Werkgever in NL b. Apotheek/huisarts/testfaciliteit in Duitsland c. Commerciële testfaciliteiten in NL	a. Antigeen b en c. PCR, antigeen of zelftest onder begeleiding zelfafname	a. Onbekend hoeveel werkgevers in NL dit gaan aanbieden. Welk testbewijs? b. Mits zorg/sociaal verzekerd in DUI? c. Commercieel is duur.
	NL>DUI	12.000	Uitgaande dat 50% thuiswerkt en 40% de test in Duitsland afneemt. 4800 per week en 685 per dag.	a. Werkgever in DUI b. Commerciële testfaciliteiten in NL	a. Antigeen b. PCR, antigeen of zelftest onder begeleiding zelfafname	a. Onbekend hoeveel werkgevers in DUI dit gaan aanbieden. Testbewijs (in EN, DUI of FRA moet nog gemaakt worden, mag ook op papier. b. Commercieel is duur.
Zelfstandigen /ondernemers	DUI>NL	2-5000		a. Apotheek/huisarts/testfaciliteit in Duitsland b. Commerciële testfaciliteiten in NL	a. PCR, antigeen of zelftest onder begeleiding zelfafname	a. Mits zorg/sociaal verzekerd in DUI? b. Commercieel is duur.
	NL>DUI	500		a. Apotheek/huisarts/testfaciliteit in DUI b. Commerciële testfaciliteiten in NL	a. en b PCR, antigeen of zelftest onder begeleiding	a. Mits zorg/sociaal verzekerd in DUI? b. Commercieel is duur.

PO scholieren (ook ouders van scholieren)	DUI>NL	Niet bekend		a. Apotheek/huisarts/testfaciliteit b. Commerciële testfaciliteiten in NL	zelfafname a. en b PCR, antigeen of zelftest onder begeleiding zelfafname	b. Commercieel is duur.
	NL>DUI	Niet bekend		a. Testen op scholen in DUI b. Commerciële testfaciliteiten in NL	a.? b. PCR, antigeen of zelftest onder begeleiding zelfafname	Als a geen optie is dan moet deze groep naar b (Niet fijn) b. Commercieel is duur.
VO scholieren	DUI>NL	Niet bekend		a. Apotheek/huisarts/testfaciliteit b. Commerciële testfaciliteiten in NL	a. en c. PCR, antigeen of zelftest onder begeleiding zelfafname b. zelftesten onder begeleiding.	c. Commercieel is duur.
	NL>DUI	Niet bekend		a. Testen op scholen in DUI b. Commerciële testfaciliteiten in NL	a.? b. PCR, antigeen of zelftest onder begeleiding zelfafname	Als a geen optie is dan moet deze groep naar b (Niet fijn) b. Commercieel is duur.
Studenten	DUI>NL	Niet bekend		a. Apotheek/huisarts/testfaciliteit b. Commerciële testfaciliteiten in NL	a. en b. PCR, antigeen of zelftest onder begeleiding zelfafname	c. Commercieel is duur.
	NL>DUI	Niet bekend		a. Testen op schoolinstellingen in DUI	a.? b. PCR, antigeen	b. Commercieel is duur.

				b. Commerciële testfaciliteiten in NL	of zelftest onder begeleiding zelfafname	
Overig noodzakelijk (mantelzorgers, co-ouderschap)	DUI>NL	Niet bekend		a. Apotheek/huisarts/testfaciliteit b. Commerciële testfaciliteiten in NL	a. PCR, antigeen of zelftest onder begeleiding zelfafname	b. Commercieel is duur.
	NL>DUI	Niet bekend		X (of in DUI?) b. Commerciële testfaciliteiten in NL	b. PCR, antigeen of zelftest onder begeleiding zelfafname	b. Commercieel is duur.
Overig niet-noodzakelijk	DUI>NL	Niet bekend		X		
	NL>DUI	Niet bekend		a. Commerciële testfaciliteiten in NL		a. Commercieel is duur.