

Annotatie Bewindsliedenoverleg JenV, IenW, BZK, VWS woensdag 13 april 2021

Samenvatting Presentatie

Expertcommissie Handhaving Quarantaineplicht

- Advies expertgroep handhaving Quarantaineplicht goed ontvangen door VNG.
 - Juridische vorm: instrument is vereenvoudigd, eerste keuze is het geven van een bestuurlijke boete, dit is toegevoegd aan het wetsvoorstel;
 - Bewijslast is vereenvoudigd. Bereikbaarheidsplicht op quarantaine adres is opgenomen;
 - Oprichten van handhavingsteams door samenwerkende gemeenten wordt praktisch en financieel ondersteund door departementen.

Advies Raad van State

- Strijdigheid met EVRM is weerlegd.
 - Europese Raad beveelt haar lidstaten aan om een quarantaineplicht voor personen die vanuit een 'donkerrood' gebied inreizen te verplichten.
 - Verscheidene lidstaten van de Europese Unie hanteren reeds een quarantaineplicht voor reizigers uit hoogrisicogebieden. Het gaat hier onder meer om België, Duitsland, Ierland, Italië en Oostenrijk, als ook het Verenigd Koninkrijk en Zwitserland. Deze landen zijn partij bij het EVRM, dus voor hen geldt hetzelfde juridische kader.
 - Uit recente navraag is niet gebleken dat de quarantaineplicht voor reizigers in een van deze landen heeft geleid tot rechterlijke uitspraken over strijdigheid met artikel 5 van het EVRM vanwege het feit dat het hier om personen gaat van wie (nog) niet zeker is of zij aan een infectieziekte lijden.
- Proportionaliteit en effectiviteit worden beter onderbouwd, mede nav advies expertcommissie.
- Betere motivering handhaving automobilisten, voorstel om de quarantaineplicht te handhaven voor automobilisten conform toelichting in de notitie 'handhaving bij eigen vervoer'. Hiermee behouden we het volledige instrumentarium om in te grijpen zonder willekeur naar vervoersmodaliteit.
 - Hoewel niet iedere automobilist wordt gecontroleerd, zullen de drie dagdelen controle per week worden voorzien van ruime communicatie, een pakkans en communicatie daarover leidt ook tot gewenst gedrag.
 - Mogelijkheid tot valsheid in geschrifte op quarantaineverklaring bestaat, inreiziger is niet eerlijk over herkomst uit hoog risicogebied of beweert onterecht tot uitzondering te horen. Dit bezwaar geldt ook bij Avondklokverklaring en handhaver kan bij twijfel nader controleren op vereiste aanvullende verklaringen tav uitzondering op quarantaineplicht.
 - Optioneel kan gekozen worden om te differentiëren tussen hoogrisicogebieden en hoog- hoogrisicogebieden. Indien de tweede categorie niet bereikbaar is met auto kan dit handhaving van wegverkeer vereenvoudigen en op termijn laten vervallen. Dit wordt in de presentatie tijdens het BWO nader toegelicht.

Overige onderwerpen

- Bestuurlijke afspraken JenV, Defensie, Politie, KMar en VWS zijn in een afrondende fase.

Advies

- Doorgaan met oorspronkelijke planning. Dit betekent dat het wetsvoorstel samen met de wetsvoorstellen Testen en Sluiting locaties wordt besproken in Ministerraad 16 april en daarna wordt doorgezonden naar de Tweede Kamer ter behandeling op 22 april.
- Aangeven dat de bezwaren van RvS voldoende zijn verwerkt in het huidige wetsvoorstel, MvT en Nader Rapport.
- Advies om gelijkwaardig om te gaan met alle vervoersmodaliteiten en auto niet uit te sluiten.

- U kunt instemmen met een quarantaineplicht die alleen geldt voor zeerhoogrisicogebieden, mits gebieden waar onvoldoende wordt getest of onvoldoende onderzoek wordt gedaan naar virusvarianten, ook worden aangemerkt als zeer hoog risico. Dit betekent wel een belangrijke inperking van de reikwijdte van de quarantaineplicht. Verder vergt dit overleg met het RIVM, die twijfels hebben bij het voorstel vanwege het ontbreken van adequate surveillance in veel landen. Om die reden heeft het OMT hier ook negatief op geadviseerd. Door landen met niet adequate surveillance aan te merken als zeer hoog risico kunnen deze bezwaren wellicht worden ondervangen.

Achtergrond

In het vorige BWO over de Quarantaineplicht zijn de volgende afspraken gemaakt:

1. Nieuwe varianten van het virus beperken en op verantwoorde manier meer vrijheid bieden.
2. Advies RvS zeer serieus nemen en opmerkingen behandelen:
 - a. Mogelijkheid voor reiziger en reisbranche om reizen (verantwoord) mogelijk te maken.
 - b. Een Quarantaineplicht kan in het licht van EVRM gezien deze plicht in omringende landen.
 - c. Overweging of gelijkwaardigheid nodig is t.a.v. alle vervoersmodaliteiten of dat het te verantwoorden is om voor ongeorganiseerd wegvervoer andere regels te laten gelden. (VWS en IenW zijn hiervan geen voorstander, JenV en BZK zien wel mogelijkheden)

Ten aanzien van planning is afgesproken:

3. Gezamenlijk inspannen om 16/4 te halen.
4. Woensdag 14/4BWO go-no go of 16/4 haalbaar is.
5. Als 14/4 blijkt dat het een no go is, dan Kamer sonderen en wordt het Ministerraad van 23 april.
6. Als 14/4 blijkt dat het een no go is, dan gaat IenW in gesprek met reisbranche om een 'in between' oplossing te vinden. Minister IenW zegt toe zich hiervoor in te spannen maar vindt dit wel complex.