



agenda

MCC-19

| | |
|------------------------|----------------------------------|
| Omschrijving | MCC-19, agenda |
| Vergaderdatum en -tijd | 13 april 2021, 11.00 – 12.30 uur |
| Vergaderplaats | AZ |

Ministerie van VWS

Secretaris Generaal / plv. Secretaris Generaal
 Directie Bestuurlijke en Politieke Zaken
 Bureau Bestuurlijke-politieke advisering

Bezoekadres:
 Parnassusplein 5
 2511 VX Den Haag
 T 070 340 79 11
 F 070 340 78 34

www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

5.1.2e
 5.1.2e
 T 070 5.1.2e
 M +31(0) 5.1.2e
 5.1.2e @minvws.nl

Datum
 1 september 2020

Aantal pagina's

1. Mededelingen

- Er zijn geen mededelingen vanuit beleid of bestuursondersteuning bekend.

2. Beeld en maatregelen

2a Epidemiologisch beeld

Samenvatting

5.1.2e geeft een toelichting op de epidemiologische situatie. Als achtergrond zijn de uitgebreide sheets toegevoegd.

Advies:

- U kunt bijgevoegde sheets gebruiken voor een extra duiding op het virus.

2b Brede maatschappelijke toets

Samenvatting

- Het SCP concludeert dat het draagvlak voor naleving zichtbaar afneemt in de samenleving en er een toenemende behoefte is naar versoepelingen. Uit zowel het beeld als de reflectie van het SCP komt het belang van zekerheid en voorspelbaarheid van versoepelingen naar voren waarbij jobbeleid voorkomen moet worden. Dit kan leiden tot verwarring en kan het draagvlak en de handhaving bemoeilijken.
- Met name de avondklok en de bezoekersregeling, die het aantal sociale contacten beperken, vragen veel van mensen. Vooral nu oude ouderen veelal gevaccineerd zijn, is het één bezoeker per dag moeilijk te begrijpen. Temeer tegelijkertijd op allerlei plaatsen grotere hoeveelheden mensen samen mogen komen. Het SCP verwacht dat de mensen deze maatregel nog minder zullen gaan naleven. RIVM gedragsunit bevestigt dit beeld.
- Het SCP geeft aan dat heropening van de BSO niet alleen de ontwikkeling van kinderen ten goede komt, maar ook ouders meer ruimte geeft om het ouderschap met werk te kunnen combineren.
- Uit de reflectie van het SCP blijkt dat vanuit economische oogpunt versoepelingen in de detailhandel en horeca prioriteit hebben. Door de sociaal, maatschappelijke en economische crisis worden (zelfstandige)

ondernemers hard geraakt. Vanuit sociaal-maatschappelijk en economisch oogpunt kan het best ruimte geboden worden aan het onderwijs, om verdere permanent schade te beperken. Hierbij gaat het niet alleen om het bieden van ruimte aan het hoger onderwijs, maar ook om meer fysiek onderwijs in het voortgezet onderwijs. Daarnaast wijst het SCP op het belang om meer ruimte aan binnensport en detailhandel te bieden.

- Het kabinet heeft, bovenstaande punten meegewogen in de besluitvorming van 13 april. Daarmee onderstreept het kabinet het belang om naast de epidemiologische inzichten ook de sociaal-maatschappelijk en economische gevolgen in kaart te blijven brengen.

Advies

- U kunt de toelichting aanhoren en aangeven dat:
 - U het belang onderstreept om naast de epidemiologische inzichten ook de sociaal-maatschappelijk en economische gevolgen in kaart te blijven brengen;
 - Het kabinet bovenstaande punten meeweegt in de besluitvorming;
 - Genoemde maatregelen met grote maatschappelijke impact (avondklok, bezoeksregeling, onderwijs, BSO, horeca en detailhandel) niet voor niets op de shortlist van eerstvolgende mogelijke versoepelingen staat.

2c. Maatregelen

Samenvatting

- Het voorstel is om conform het advies van het OMT nu geen versoepelingen door te voeren. Het gehele maatregelenpakket wordt een week verlengd tot 28 april en Hoger onderwijs tot 26 april.
- De voorgestelde opening van de BSO's per 19 april is een gerichte bijstelling om deze gelijk te trekken met het primair onderwijs en de kinderdagopvang.
- Voor het doortrekken van het maatregelenpakket dienen de data in de regeling te worden aangepast en dient de onderbouwing van de maatregelen waaronder de avondklok te worden geactualiseerd. De regeling wordt vervolgens een week voorgehangen in de Kamer.
- In de ACC is geconstateerd dat avondklok en bezoeksregeling onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden en dat heldere criteria moeten worden geformuleerd voor de besluitvorming volgende week.

Advies MVWS

- U kunt een toelichting geven op het voorstel voor formulering epidemiologische voorwaarden eerste versoepelingen. Op het moment van schrijven zijn deze nog ontwikkeling.
- Het OMT wordt telkens specifiek gevraagd om advies *of* de piek achter ons ligt én of er ruimte is voor verlichting van maatregelen.

Advies MVWS en MMZS

- U kunt instemmen met het voorstel om nu geen versoepelingen door te voeren.
- U wordt geadviseerd om één gerichte (technische) bijstelling toe te voegen naast de BSO. Het betreft het in lijn brengen van mogelijkheden voor warenmarkten non food met niet noodzakelijke detailhandel (click en collect en winkelen op afspraak). Het is belangrijk om dat nu te regelen ivm een kort geding hierover op 14 april.

- Mogelijk zal de Kamer in het kader van de voorhang aandringen om wel nu al versoepelingen door te voeren. Opening van de terrassen is lastig uit te leggen in combinatie met de verlenging van de avondklok en het advies om maximaal 1 persoon thuis te ontvangen of te bezoeken. U kunt verkennen wat de beste strategie voor druk vanuit de Kamer voor versoepelingen.

Toelichting

- Volgende week ligt dan in de ACC van 19 april ter besluitvorming voor:
 - *Avondklok* aflopen
 - *Thuisbezoekadvies* van max. 1 naar 2 personen per dag
 - *Openen onderwijs*: minimaal 1 dag/week fysiek hoger onderwijs, toestaan exteme locaties in alle onderwijssectoren om meer dagen fysiek onderwijs te faciliteren; OMT wordt om advies gevraagd of 1,5m regel in VO, en later MBO/HO verantwoord kan worden losgelaten.
 - *Horeca buiten* (terrassen) openen
 - *Detailhandel* openen (aan OMT gevraagd onder welke voorwaarden beheersbaar risico)
 - *Warenmarkten non-food* worden gelijk getrokken met warenmarkten food (zie advies dit eerder te doen)
 - *Reizen*: versoepelen aantal maatregelen/voorwaarden
 - *Locaties theorie examens* open stellen (auto, motor, pleziervaart, privé vliegers)
 - *Overig*: uitvaarten verhogen naar 100 en huwelijken naar 30 cf Routekaart en noodknop praktijktesten
- Indien er volgende week geprioriteerd moet worden in de versoepelingen, staan vanuit maatschappelijk belang voor VWS vooral onderwijs en de verruiming van de thuisbezoekregel hoog op de lijst.
- De onderbouwing en dus kans op rechtszaken lijkt het lastigst ten aanzien van eventueel volledig openen van detailhandel (is al deels open i.t.t. bijv. doorstroomlocaties, zonnebanken, sportscholen etc.; is ook binnen. Vraag mbt binnensport met groot maatschappelijk belang is te verwachten).

3. Openingsplan

Samenvatting

In de MCC liggen de volgende stukken voor met betrekking tot het openingsplan:

- Het openingsplan zelf;
- Een uitwerking van het openingsplan voor sectoren – uitgewerkt door NCTV en nog tot op de ochtend van 13 april afgestemd in schriftelijke ronde;
- Een geüpdate versie van de routekaart met technische wijzigingen

Advies MVWS

- U kunt het openingsplan als volgt toelichten:
- Inleiding:
 - Dit openingsplan beoogt perspectief te bieden aan de samenleving, en tegelijk aan te geven aan welke voorwaarden voldaan moet worden om eventuele maatregelen te versoepelen.
 - Dit openingsplan kent dan ook belangrijke disclaimers. Bijvoorbeeld rondom de snelheid van het vaccinatieprogramma; de bescherming van het vaccin tegen eventuele mutaties; de invloed van het vaccin op

de transmissie van het virus en de mate van herinfectie ondanks vaccinatie.

- Het openingsplan is aangepast aan de laatste prognoses over het bereiken van de piek in de bedbezetting. Nav het Cathuisoverleg zijn de eerste en tweede stap een week naar achteren geschoven.
 - Verder is het openingsplan geactualiseerd voor wat betreft de vaccinatiedata, de uitkomsten uit de overleggen rondom toegangstesten en de wens om de religieuze feestdagen te schrappen uit dit plan.
 - Er is een separate redeneerlijn mbt de cijfers en communicatielijn mbt het narratief opgesteld. Het NKC maakt een publieksversie van dit openingsplan.
 - Naast de drie onderstaande beslispunten, resteert er een aandachtspunt rondom het loslaten van de 1,5 meter in het VO. Hier wordt zwaar aan getild door FIN/EZK/SZW en dient, ook vanuit de routekaart systematiek, ondubbelzinnig terug te vinden te zijn in dit openingsplan.
- Om stap 1 en stap 2 te kunnen zetten dient er een duidelijke trendbreuk zichtbaar te zijn in de stijgende lijn van ziekenhuisopnames.
 - Het is echter onzeker of deze trendbreuk op 20 april vastgesteld zal kunnen worden.
 - U kunt toelichten dat we stap 1 nemen, en op een later moment stap 2, als we een duidelijke trendbreuk zien in het aantal ziekenhuisopnames. Deze trendbreuk is als volgt geformuleerd: Gedurende 4 dagen daling van ziekhuisopnames tov 4 dagen een week geleden.
 - Beslispunten in de presentatie

Beslispunt 1: Instemmen met openingsplan zoals het nu voorligt

- Advies:
 - U kunt instemmen met dit beslispunt.
 - Het openingsplan is aangepast op de laatste prognoses mbt de piek in de bedbezetting. Nav het Cathuisoverleg zijn de eerste en tweede stap een week naar achteren geschoven. Ook kent het openingsplan de laatst beschikbare vaccinatiedata.
 - Het openingsplan wordt als bijlage bij de Kamerbrief van 13 april meegezonden.

Beslispunt 2: Instemmen met de groslijst aan kleine sectoren

- Advies:
 - U kunt instemmen met dit beslispunt.
 - De NCTV heeft een groslijst met kleine sectoren opgesteld. Deze sectoren (hondentrimsalons, de bruine vloot, etc). zijn aangeleverd door de verschillende departementen.
 - Deze lijst wordt niet gepubliceerd maar dient als achtergrond document om na te gaan wanneer deze sectoren meelopen met de verschillende versoepelingen.

Ter informatie: Routekaart

- Advies:

- De routekaart is op 3 punten aangepast: 1) een technische wijziging mbt de sportkantines 2) het addendum is vervallen en verwerkt in de routekaart zelf 3) de signaalwaarden zijn aangepast zodat de signaalwaarden in het openingsplan leidend worden.
- De aangepaste routekaart wordt gepubliceerd op plek waar deze nu ook al op Rijksoverheid.nl staat.

Toelichting: 1,5 meter loslaten in VO

- Indien gevraagd kunt u aangeven dat: Er momenteel geen ruimte is voor deze versoepeling. Scholieren krijgen deels fysiek les en deels digitaal. Deze paar weken fysiek onderwijs voor alle leerlingen in het VO gaan het schooljaar echt niet redden, dus daarom is het verstandig om ook hier nog terughoudend te zijn met het versoepelen van deze regel. Het OMT wordt na stap 1 wederom gevraagd of de epidemiologische ruimte er is om deze versoepeling in stap 2 te nemen.

Toelichting: verwerking van de punten die de burgemeesters mee hebben gegeven mbt het openingsplan

- De burgemeesters hebben verschillende punten meegegeven tbv het openingsplan.
- U kunt tijdens de MCC, waar de heer [5.1.2e](#) bij is, terugkoppelen hoe deze punten zijn verwerkt, of uiteindelijk niet zijn verwerkt:
- De volgende punten zijn verwerkt:
 - groepsgroottes aanpassen naar de realiteit. In het opening plan is nu expliciet opgenomen dat deze aantallen verruimd kunnen worden.
 - aandacht voor het vervallen van de mondkapjesplicht. In stap 6 in het openingsplan wordt aangegeven dat de basismaatregelen op een gegeven moment zullen komen te vervallen.
 - verbod op alcoholverkoop loslaten. Dit hoort bij de regels die in de routekaart opgenomen zijn en is daar terug te vinden. Het loopt gelijk op met de regels voor de horeca vanuit handhavingsperspectief.
 - toegangstesten deel uit laten maken van dit plan. Dat is inmiddels opgenomen in het openingsplan en valt daarin terug te lezen.
 - de burgemeesters hadden vragen over de communicatie rondom dit openingsplan en vroegen zich af of het duidelijk was hoe dit plan gelezen moet worden. Er is een apart communicatieplan gemaakt rondom dit plan en is het openingsplan voorgelegd aan een focusgroep om na te gaan wat er vanuit communicatieoogpunt nog aangepast moet worden.
- De volgende punten zijn ten dele verwerkt:
 - Ten dele verwerkt: de burgemeesters zijn kritisch om de routekaart de basis voor dit openingsplan te laten zijn; zij pleiten ervoor om alleen de principes (buiten voor binnen, klein voor groot, jong voor oud) te hanteren en niet de routekaart. Wij doen beide: we zetten zowel deze principes in (bijvoorbeeld bij het openen van de terrassen vóór de horeca binnen) én we zijn volledig door de routekaart als onderliggend document te hanteren.
 - doorstroomlocaties-buiten zo snel mogelijk openen. Het kabinet heeft niet gekozen voor stap 1, maar stap 2. Wel eerder dan de doorstroomlocaties binnen.
- Niet verwerkt:

- Detailhandel naar derde stap. Detailhandel lag bovenop de stapel, dit is meerdere keren door de MP in debat aangegeven.

Advies MMZS

- U kunt akkoord gaan.

4. Toegangstesten

4a. Ministeriële regeling testbewijzen

Samenvatting

- Met deze nota wordt akkoord gevraagd aan de MCC op de ministeriële regeling over testbewijzen.
- In het wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen Covid-19' worden een aantal zaken overgelaten aan lagere regelgeving. Deze ministeriële regeling ziet op de algemene regels voor de inzet van testbewijzen die gelden ongeacht de maatregelen voor de daadwerkelijke inzet van testbewijzen.
- Indien de MCC instemt met de ministeriële regeling zal deze worden voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens en het Advies Toetsing Regeldruk. De regeling zal dan ook met Caribisch Nederland worden geconsulteerd.

Advies MVWS

- U kunt aangeven dat deze ministeriële regeling ziet op de algemene regels voor de inzet van testbewijzen die gelden ongeacht de maatregelen voor de daadwerkelijke inzet van testbewijzen, zoals de geldigheid en bewaartermijn.
- In geval van vragen van de minister van IenW en Financiën kunt u het volgende aangeven:
 - Eventuele inbreng IenW → gewijzigd: P. 1, inleiding, laatste alinea: "Deze regeling ziet niet op grensoverschrijdende gevallen in het kader van de Europese Verordening over de Digital Green Pass. De Europese en nationale besluitvorming zullen worden afgewacht, waarna dit zal worden opgenomen in een aparte ministeriële regeling."
 - Eventuele inbreng Financiën → gewijzigd in: P. 2, eerste alinea over servicepunt POST NL: 'na besluitvorming door het kabinet'

Advies MMZS

- U kunt instemmen.

Toelichting

De ministeriële regeling ziet op de algemene regels voor de inzet van testbewijzen die gelden ongeacht de maatregelen voor de daadwerkelijke inzet van testbewijzen. Het streven is de ministeriële regeling gereed te hebben als het wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen Covid-19' aan de Kamer wordt verzonden (op zijn vroegst 19 april). Zo kunnen we de Kamer direct bedienen als om (de inhoud van) deze regeling wordt gevraagd.

De ministeriële regeling gaat in op de volgende zaken:

- Artikel 6.23 Schriftelijk testbewijs
- Artikel 6.24 Geldigheid testbewijs
- Artikel 6.25 Verplichtingen

- Artikel 6.26 Persoonsgegevens
- Artikel 6.27 Duur zichtbaarheid
- Artikel II Bewaartermijn

4b. Principenotitie profijtbeginsel - *concept*

Samenvatting

- Met de principe notitie worden twee besluiten aan de MCC voorgelegd:
 - Accordering opdracht fase 2 van opbouw testcapaciteit toegangstesten
 - Profijtbeginsel
- Wat het profijtbeginsel betreft is in de MCC van 5 maart besloten dat de uitvoerbaarheid van het profijtbeginsel moest worden onderzocht. Dit heeft opgeleverd dat het laten meebetalen door de sectoren/organisaties praktisch niet uitvoerbaar is. Het laten meebetalen door de burger is praktisch wel uitvoerbaar, maar is juridisch gezien niet goed mogelijk en/of levert vertraging op.
- In de ACC was brede steun voor het niet toepassen van het profijtbeginsel tot en met augustus, alleen FIN was duidelijk voorstander van de invoering van het profijtbeginsel richting de burger.

Advies MVWS

- U kunt de notitie als volgt toelichten:
 - Er zijn bij het toepassen van het profijtbeginsel twee opties: een deel van de kosten in rekening brengen bij de sectoren/organisaties of direct bij de burger.
 - Wat de optie betalen door de sectoren betreft gaven de collega's van EZK en OCW al aan dat de sectoren deze niet kunnen dragen. Bovendien: we laten dan bedrijven de overheid betalen om maatregelen te vervangen die de overheid ze heeft opgelegd. Het onderzoek naar de uitvoerbaarheid laat daarnaast zien dat meebetalen door organisaties/sectoren praktisch niet uitvoerbaar is.
 - Over het direct in rekening brengen van kosten richting de burger zijn de adviesorganen uitermate kritisch. De Gezondheidsraad, het College voor de Rechten van de Mens, de SER en de Raad van State spreken zich allemaal uit tegen het toepassen van het profijtbeginsel richting de burger, aangezien dit de kansongelijkheid verder zal doen toenemen.
 - Bovendien toont de nota dat laten meebetalen door de burger op zijn minst vertraging van enkele weken oplevert. Er moet namelijk opnieuw advies van de RvS en andere adviesorganen worden gevraagd. Maar ook daarna zou dit het wetstraject nog uitermate kwetsbaar maken. Het niet laten betalen door de burger is één van de dragende argumenten waarom het inperken van een grondrecht verder gerechtvaardigd is.
 - Daarom het volgende voorstel: afspreken om in ieder geval tot en met augustus de kosten door het Rijk te laten dragen en dan einde zomer hier opnieuw naar te kijken als nog nodig en gewenst is.

Advies MMZS

- U kunt akkoord gaan.

5. Fieldlab evenementen

Korte samenvatting

- Op 30 maart en 6 april is de MCC akkoord gegaan met de eerste 8 Field labs uit fase 2;
- Met voorliggende stuk wordt instemming gevraagd op de laatste vier Fieldlabs in fase 2:
 - 7 mei. Indoor concert (BackToLive). Den Bosch (type 2) (3500 bezoekers)
 - 14 mei. Indoor concert (Zuiderstrand theater). Den Haag (type 2) (1000 bezoekers)
 - 15 mei. Sportwedstrijd/Marathon (vliegveld Twente). Enschede (type 4) (5000 bezoekers) –
 - 15 mei. Nachtclub (Club Air). Amsterdam (type 2) (1000 bezoekers)
- Na besluitvorming in de MCC op 13 april zal breder extern worden gecommuniceerd, o.a. door de Tweede Kamer te informeren middels een Kamerbrief over de 12 definitieve Fieldlabs.

Advies

- U kunt instemmen;
- U kunt aangeven dat het OMT in haar 108^e advies ook is ingegaan op de Fieldlabs. Zij geven onder andere aan dat afhankelijk van het risiconiveau in de maatschappij zou overwogen kunnen worden om bij type 1-evenementen generieke maatregelen te vervangen door een pretest en aanvullende maatregelen, waarbij de bezettingsgraad en bubbelgrootte aangepast kunnen worden aan het risiconiveau. Dit moet nog verder uitgewerkt worden.