



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

EU-Digital-Covid19 Certificate

26 mei 2021



Agenda EU-Digital-Covid19 Certificate

1. Overview programma
2. Vaccinatiebewijzen: beleidsmatig & grondrechten
3. Besluitvormingstraject



1. Programma EU-Digital-Covid19 Certificate

- Het EU-Digital-Covid19 Certificate bestaat uit:
 - Testbewijzen
 - Vaccinatiebewijzen
 - Herstelbewijzen (geen verplichting vanuit verordening)

- Het programma bestaat uit de volgende sporen (een beknopte toelichting in de volgende slides):
 - Internationaal: EU-verordening (en later ook wereldwijd)
 - Beleid
 - Juridisch
 - Techniek
 - Communicatie
 - Implementatie

- Uiteraard worden in het programma de sporen samengebracht



1. Internationaal: EU-verordening

- › Donderdag 20 mei politiek akkoord bereikt op de Verordening.
- › Vrijdag 21 mei bekrachtigd in de CoRePer
- › Bekrachtiging akkoord door het Europees Parlement (7-10 juni)
- › Inwerkingtreding: 1 juli
- › Aanpassing van de Raadsaanbeveling 2020/1475, tijdspad nog onbekend.



1. Politiek akkoord EU verordening

- > De naam is gewijzigd naar **EU Digital COVID Certificate**
- > De verordening treedt niet op 21 juni in werking maar op **1 juli**, waarna er nog 6 weken de gelegenheid is om huidige vaccinatiebewijzen in digitaal certificaat om te zetten.
- > Acceptatie bewijzen op basis van **EMA vaccins verplicht**, WHO vaccins aangemoedigd te accepteren, vrij om vaccinbewijzen te accepteren goedgekeurd op basis van noodmaatregel lidstaat.
- > Er wordt een oproep gedaan voor **breed beschikbare en betaalbare testen**. Niet voor gratis testen
- > Certificaten moeten worden verstrekt voor elke test en vaccinatie. Het is aan het ontvangend land te bepalen of ze 1 of 2 prikken accepteren, maar altijd onder voorwaarde dat het beleid dat je voert t.o.v. je eigen burgers ook moet gelden voor andere EU burgers.
- > Verstrekken van het **herstelbewijs** is geen verplichting. Het herstel bewijs mag enkel worden afgegeven op basis van een positieve pcr test. Of dit op basis van serologie of een sneltest kan wordt later via lagere EU regelgeving (gedelegeerde handelingen) vastgelegd op basis van wetenschappelijk advies.



1. Raadsaanbeveling 2020/1475

- > De verordening voorziet enkel in de uitgifte en erkenning van een interoperabel certificaat
- > Door een herziening van Raadsaanbeveling 2020/1475 zal worden getracht meer EU **harmonisatie** te bereiken in de eisen die lidstaten stellen aan inkomende reizigers en de drempelwaarden voor risicobepaling
- > NB: Een Raadsaanbeveling is niet bindend - LS mogen nog steeds afwijken.
- > Aandachtspunten:
 - 1 (van 2) vaccinaties
 - Type tests
 - Duur testen en leeftijd vrijstelling (Italië t/m 2 jaar, Nederland t/m 12 jaar)
 - Maatregelen bij inreis (quarantaine)
 - Drempelwaarden voor risicobepaling



1. Beleid

- › Voorbeelden van vraagstukken:
 - Gelijkstelling van vaccinatie en herstelbewijzen aan testbewijzen voor 'domestic use'.
 - Test- en quarantaine verplichting opheffen voor gevaccineerde inkomende reizigers ('cross boarder use').
 - Volledige bescherming: volledige vaccinatie of combi 1-prik na covid besmetting afgelopen 6 maanden
 - Hoofdroute / alternatieve route (CIMS, bronsystemen); papieren route
 - Registraties vaccinatie
 - Testen voor reizigers: capaciteit en kwaliteit organiseren, hoe lang gratis (motie)



1. Juridisch

- › Vrijstelling quarantaineplicht en testplicht inkomende reizigers via aanwijzing per ministeriële regeling
- › In tijdelijke wet testbewijzen/ministeriele regeling: gelijkstelling vaccinatie- en herstelbewijs aan testbewijs.
- › Verwerkingsgrondslagen persoonsgegevens voor rol minister VWS als verwerkingsverantwoordelijke.
- › Indien NL aanvullende eisen stelt voor toegang is daarvoor mogelijk aanvullend beleid/wetgeving nodig.
- › (zie tabel volgende slide voor juridische en technische planning)



	'domestic use'	'cross boarder use'
Testbewijs	<p>Juridisch: Ingangsdatum wetsvoorstellen ministeriele regeling (beoogd op 1 juni)</p> <p>Technisch: Gereed.</p>	<p>Juridisch: 1 juli (jngangsdatum verordening)</p> <p>Technisch: tussen 21 juni en 1 juli wel alvast ophalen van gegevens, maar deze kunnen nog niet gebruikt worden voor cross boarder use.</p>
Herstelbewijs	<p>Juridisch: Ingangsdatum ministeriele regeling (beoogd op 21 juni)</p> <p>Technisch: Alleen GGD testen, 21 juni gereed. Overige testen (bv via commerciële aanbieders): ntb</p>	
Vaccinatiebewijs	<p>Juridisch: Ingangsdatum spoedwet en ministeriele regeling (beoogd op 21 juni)</p> <p>Technisch: Via RIVM, GGD en ziekenhuizen: 21 juni gereed. Overige testen: zsm na 21 juni (maar wel een alternatieve route ontwikkeld)</p>	



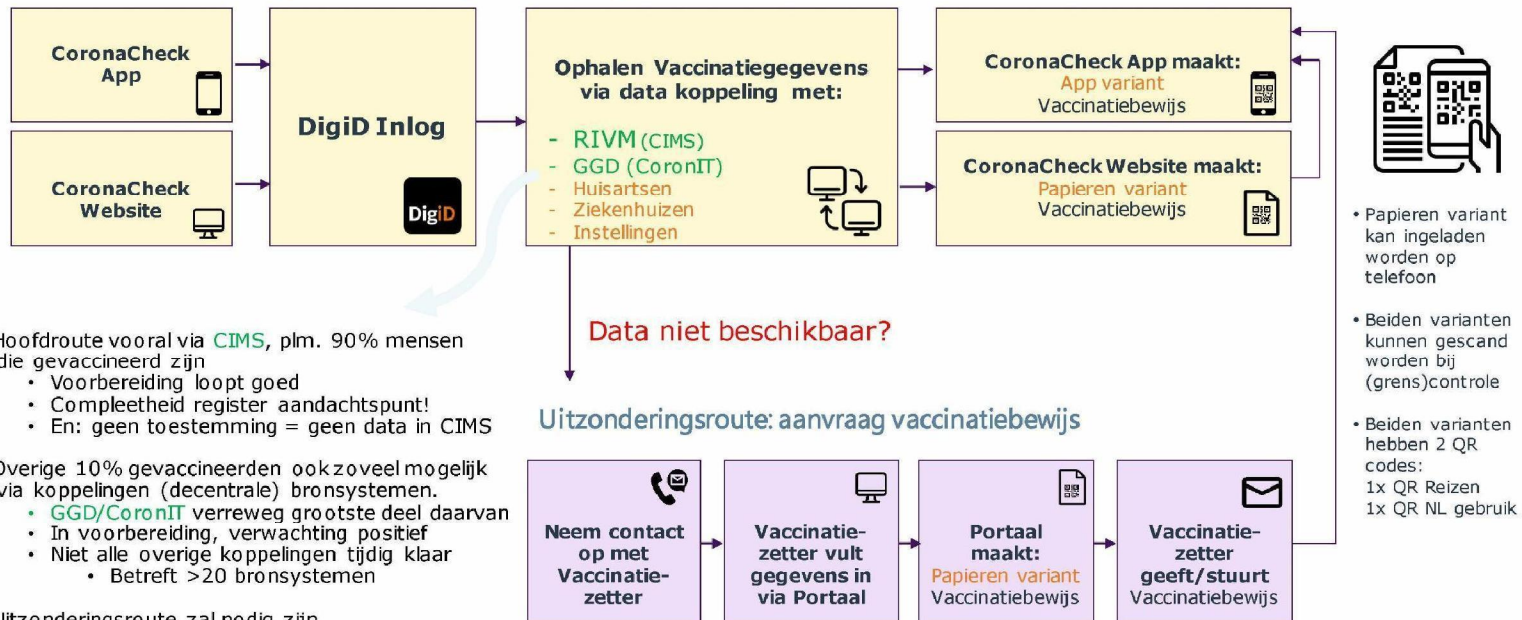
1. Techniek

- > Ontwikkelingen CoronaCheck en CoronaCheck Scanner
 - Zie aparte slide over proces en planning
- > Koppeling met de EU Gateway server voor het uitwisselen van 'landensleutels'
- > DigiD koppelingen en voorbereidingen voor een "DigiD-storm" rond de zomermaanden



1. Techniek: aanvraag- en controleproces

Hoofdroute: "aanvraag vaccinatiebewijs volledig digitaal"



- Hoofdroute vooral via **CIMS**, plm. 90% mensen die gevaccineerd zijn
 - Voorbereiding loopt goed
 - Compleetheid register aandachtspunt!
 - En: geen toestemming = geen data in CIMS
- Overige 10% gevaccineerden ook zoveel mogelijk via koppelingen (decentrale) bronssystemen.
 - **GGD/CoronIT** verreweg grootste deel daarvan
 - In voorbereiding, verwachting positief
 - Niet alle overige koppelingen tijdig klaar
 - Betreft >20 bronssystemen
- Uitzonderingsroute zal nodig zijn
 - Is ingewikkelde route want arbeidsintensief
 - (Bestuurlijke) buy-in essentieel

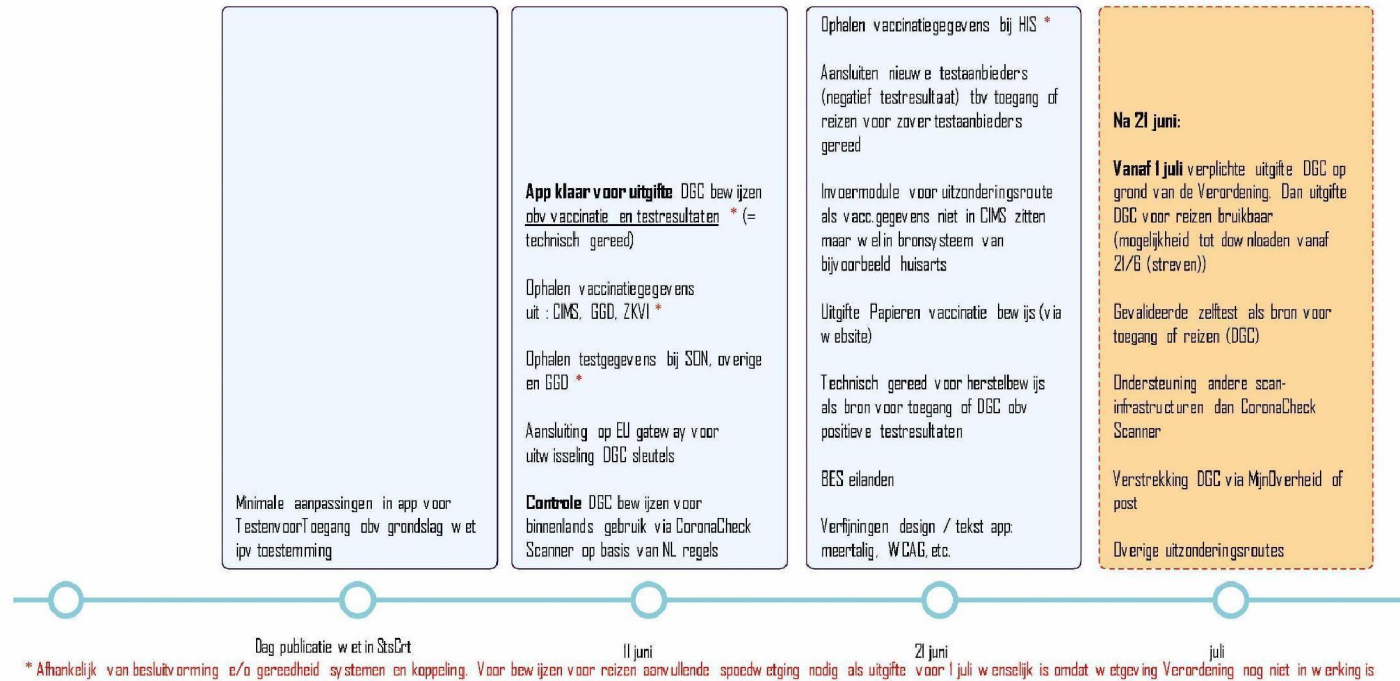
• Papiere variant kan ingeladen worden op telefoon

• Beiden varianten kunnen gescand worden bij (grens)controle

• Beiden varianten hebben 2 QR codes:
1x QR Reizen
1x QR NL gebruik



1. Techniek - planning





1. Communicatie

- > Nederlandse naam voor EU-Digital-Covid19 Certificate
- > Helpdesk inrichten (voor inkomende en uitgaande reizigers):
 - Publieksvoorlichting
 - Technische ondersteuning
 - Ombudsfunctie
 - Klachten opvangen
- > Campagne ontwikkelen

KLANTREIS 1	KLANTREIS 2	
"Ik wil op reis in Europa"	"Ik wil in Nederland toegang tot... (aan evenement, culturele- sport-, horeca- of recreatieve instelling)"	
<p>Controleer eerst: is reizen mogelijk?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wat is het reisadvies voor het land waar je naartoe wilt? • Wat zijn de regels en maatregelen in het land waar je naartoe wilt reizen? • Info vind je via <i>Wijjs op Reis</i>, <i>ReisApp</i>, <i>Nederland Wereldwijd</i> 	<p>Wend je tot de desbetreffende organisatie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zij vertellen of er ruimte voor je is en onder welke voorwaarden. • Als je een coronabewijs nodig hebt, geven zij dat aan (en wijzen je de weg) 	
<p>Reizen is mogelijk: "Ik boek een reis"</p> <p>Je hebt een coronabewijs nodig</p>	<p>Toegang is mogelijk: "Ik wil reserveren"</p> <p>Je hebt een coronabewijs nodig</p>	
<p>Download de CoronaCheck app of ga naar de CoronaCheck website</p> <p>- Heb je geen smartphone? (papieren route)</p>		
<p>Ken je jouw Corona-status?</p>		
<p>"Ik ben gevaccineerd"</p> <ul style="list-style-type: none"> • Staan je gegevens bij RIVM geregistreerd? (zo niet: uitzonderingsroute) <p>Je kunt je vaccinatiebewijs opladen in je coronacheck app</p>	<p>"Ik ben de afgelopen zes maanden positief getest op corona door de GGD"</p> <ul style="list-style-type: none"> • Heb je de digitale bevestiging van je testuitslag nog? (zo nee: ?) <p>Je kunt je testuitslag opladen in je coronacheck app</p>	<p>"Ik ben niet getest en ook niet gevaccineerd"</p> <p>Je moet je laten testen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hoe lang van tevoren? • Waar? <p>Je kunt daarna je testuitslag opladen in je coronacheck app</p>
<p>Toegang met de App</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Log in met je DigiD 2. Haal je gegevens op <p>De CoronaCheck app genereert QR-codes, die kunnen worden uitgelezen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Voor reizen binnen Europa: het Digitale Groen Certificate - Voor gebruik het verkrijgen van toegang op locaties in Nederland <p>De app maakt een digitaal bewijs op je telefoon (Via de website kun je een papieren variant maken?)</p>		
<p>Op reis</p> <p>Laat je CoronaCheck app zien bij de (grens)controle als daar naar gevraagd wordt. Zij kunnen de juiste code voor je uitlezen (N.B. Hoe zit het met de terugreis?)</p>	<p>Toegang in Nederland</p> <p>Laat je CoronaCheck app zien aan de voordeur. De mensen daar kunnen de juiste code voor je uitlezen</p>	



1. Implementatie: gezamenlijk belang

alleen samen krijgen we
corona onder controle

- > Naast VWS is samenwerking met collega-departementen cruciaal om invoering coronabewijzen mogelijk te maken
 - Constitutionele zaken (BZK)
 - Inrichten Testen voor reizigers (I&W)
 - Inloggen DigiD / "DigiD storm" in de zomer (BZK/Logius)
 - Controle Eigen Vervoer (J&V/KMAR)
 - Controle Georganiseerd Vervoer (I&W)
 - Grensverkeer (BZK)
 - Samenwerking partners (EZK, I&W)
 - Communicatie, bv wijsopreis.nl (BuZa)
 -
- > Interdepartementale stuurgroep ingericht:
 - Doel: (pro)actief en vanuit gedeeld eigenaarschap de invoering van coronabewijzen op korte termijn mogelijk maken
 - Elk departement zorg voor input van specifieke kennis en kunde – en daarmee capaciteit- en betrokkenheid gelieerde partijen zodat implementatie zo soepel mogelijk verloopt
 - Wekelijks overleg met integrale blik om voortgang te monitoren, kijken wat nodig is om voortgang te bewaken en/of bespoedigen en bijsturen waar nodig
- > Interdepartementale werkgroep:
 - Functioneert als team, werkt punten uit stuurgroep uit en identificeert overige benodigde actiepunten.
 - Uitwerking specifieke vraagstukken in subwerkgroepen, zoals:
 - Testen voor reizigers
 - Controle en handhaving (eigen vervoer)
 - Georganiseerd Vervoer
 - ...



2. Vaccinatie bewijzen / beleidsmatig

- › GR en OMT advies:
 - GR: Eerste studies mbt transmissie na 1 prik laten een reductie van 30-50% transmissie zien
 - OMT: verwacht dat advies GR onderschatting is van daadwerkelijk effect van vaccinatie op voorkomen van transmissie
- › Kabinetslijn (PM formulering OMT)
 - Volledige vaccinatie of 1 prik na recente covid besmetting leiden tot forse reductie transmissie
 - Consequentie reisbeperkingen, voor NL'ers naar Europa / inreizen in NL vanuit Europa en mondiaal: quarantaine, (dubbele) testplicht, reisadvies oranje landen
 - Harmonisatie gewenst voor 1 prikbeleid (1 prik na een doorgemaakte infectie)
 - Raadsaanbeveling 912 voorziet in mogelijkheid om gevaccineerden nog iets op te leggen (testen, quarantaine) wanneer zij uit een gebied komen met nieuwe opkomende variant van zorg. Opname hiervan in ook nationaal beleid gewenst. Ook het RIVM adviseert hierop.



2. Vaccinatiebewijzen - grondrechten

- › In het bij de TK ingediende wetsvoorstel testbewijzen (van minister VWS, JenV en BZK gezamenlijk) waren testbewijzen het uitgangspunt en konden vaccinatiebewijzen later bij amvb daaraan gelijk worden gesteld.
- › Door amendement nr. 52 (D66, PvdA) is de grondslag voor gelijkstelling bij amvb geschrapt en zijn vaccinatiebewijzen (en ook herstelbewijzen) nu ook op wetsniveau (=Twm/Wpg) geregeld, zodat alle drie de bewijzen - citaat toelichting amendement - *“op gelijke voet”* zijn geregeld. Dat komt ook tot uiting in de naam: er wordt in de wet alleen nog maar gesproken over ‘coronatoegangsbewijzen’ en niet meer over test-, vaccinatie- of herstelbewijzen.
- › Daarbij bepaalt de wet (ingevolge het amendement) dat een coronatoegangsbewijs op grond van testen ALTIJD het alternatief moet zijn voor een vaccinatiebewijs.
De toelichting op het amendement licht deze eis voorwaarde als volgt toe: *“Hoe keuzerijker men is waar het gaat om bewijzen voor toegang, des te gelijkjer is de situatie voor allen. Dit amendement gaat onwenselijk onderscheid derhalve juist tegen.”*
- › De daadwerkelijke inzet van vaccinatiebewijzen moet net als voor testbewijzen geregeld worden bij ministeriële regeling.



2. Vaccinatiebewijzen - grondrechten

- › Voor die ministeriële regeling gelden op grond van de wet de volgende cumulatieve inhoudelijke en procedurele voorwaarden:
 - 1) Een coronatoegangsbewijs ogv testen moet ALTIJD het alternatief zijn voor een vaccinatiebewijs.
 - 2) Vast moet komen te staan dat vaccinatie een vergelijkbare kans op transmissie van het virus geeft als testen. Concreet betekent dit dat er eerst een positief advies moet liggen van GR en OMT, én
 - 3) De speciale procedureregels van de Twm zijn van toepassing:
 - a) De regeling moet door de ministers van VWS, JenV en BZK gezamenlijk worden vastgesteld,
 - b) In overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad, én
 - c) De regeling moet één week worden nagehangen bij de Tweede en de Eerste Kamer. Indien de Tweede Kamer binnen die week besluit niet in te stemmen met de regeling vervalt de regeling van rechtswege.

- › Toegezegd is dat het ontwerp van de ministeriële regeling aan de TK wordt gestuurd.



3. Tijdelijk besluitvorming

- > Week 21
 - 24 mei: OMT advies
 - 25 mei: ACC (spoedwet grondslagen, gelijkstellen vaccinaties & herstel)
 - 26 mei: MCC (idem)
 - 28 mei: MR (idem)
 - 28 mei verzending RvS
- > Begin juni: debat TK
- > 21 juni Inwerkingtreding spoedwet grondslagen en gelijkstellen vaccinaties
- > 1 juli EU verordening (looptijd van 12 maanden, met optie op verlenging).