27/05 – v3

Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Dep. Vertrouwelijk

Maatschappelijk Beeld en Uitvoeringstoets

Departementaal vertrouwelijk

NCTV

Dep. Vertrouwelijk

Maatschappelijk Beeld - Selectie signalen uit de samenleving (SCP)*

- Veerkracht samenleving is groot, maar voor sommigen groepen, bijvoorbeeld jongeren, zien we een daling in welbevinden.
- Bij kwetsbare groepen zien we signalen sterker worden dat problemen daar sneller stapelen (op de problemen die er al waren).
- Ervaren wrijving tussen sociale groepen is toegenomen; met name tussen jong en oud en kwetsbare en gezonde mensen.
- Het sociaal vertrouwen is na een kleine opleving aan het begin van de coronacrisis, al in de zomer van 2020 iets gedaald en sindsdien stabiel en weer terug rond het niveau van voor de coronacrisis.
- Ook het politiek vertrouwen was hoog aan het begin van de crisis, maar is sindsdien sterk gedaald.
- Er zijn veel zorgen over de gevolgen van de coronacrisis voor jongeren en jongvolwassenen. Veel maatregelen grijpen in op de kern van hun sociale leven, terwijl contacten met leeftijdsgenoten juist voor hen belangrijk zijn vanwege de ontwikkeling van hun identiteit. Bij hen zien we een afname in het psychisch welbevinden en een hoog percentage met enige tot sterke eenzaamheidsgevoelens. Langdurige eenzaamheid kan leiden tot psychische klachten.
- Jongeren zijn kwetsbaar vanwege hun kans op eenzaamheid en een grotere kans op werkloosheid. Dat laatste geldt ook voor laagopgeleiden en voor mensen van niet-westerse herkomst.
- Fysiek onderwijs is van belang voor leerresultaten en heeft ook een belangrijke functie voor de sociale en emotionele ontwikkeling van kinderen en jongeren en geeft hen structuur aan de dag.
- De eenzaamheid onder ouderen is toegenomen. Ook zijn er zorgen over mensen met uiteenlopende beperkingen die bijvoorbeeld dagbesteding of andere ondersteuning in het sociaal domein moeten missen. Ouderen zijn kwetsbaar vanwege de impact op de gezondheid en hoge kans op sterfte.
- Druk op een deel van de mantelzorgers is toegenomen en zij maken zich zorgen over het welzijn en de van kwaliteit van leven van hun naaste.
- In april 2020 waarschuwde het SCP het kabinet ervoor dat crisissturing op basis van epidemiologie in combinatie met maatregelen en een beroep op solidariteit in de samenleving vrij snel onhoudbaar zou blijken, omdat verwachtingen, mogelijkheden en opvattingen in de samenleving om daaraan te voldoen steeds verder uiteen zullen gaan lopen naarmate de crisis langer duurt.
- De daling in het draagvlak en naleving kan niet worden weggezet als onwil, maatschappelijk onbehagen of hufterig gedrag. Er dient – zeker in de communicatie over gedragsregels – een onderscheid gemaakt te worden tussen mensen die zich niet aan de gedragsregels kunnen houden (bijvoorbeeld vanwege beperkingen of zorgsituaties; of omdat het teveel wordt), dat niet willen of het risico ervan minder inzien.
- Een aantal groepen in de samenleving blijkt harder te worden geraakt door de coronacrisis dan andere groepen. De verschillen namen op diverse gebieden toe, zoals arbeid, inkomen, scholing, eenzaamheid en welbevinden. De impact van de coronacrisis versterkt bovendien kwetsbaarheden die we als samenleving daarvóór al hadden en hebben gesignaleerd.
- De coronacrisis legt het vergrootglas op weeffouten in de economische en maatschappelijke instituties, bijvoorbeeld op de arbeidsmarkt en in het sociaal domein
- Andere belangrijke maatschappelijke vraagstukken die bestonden vóór de pandemie zijn niet weg, bijvoorbeeld het klimaatvraagstuk en de houdbaarheid van formele en informele zorg in de toekomst.
- Herstelbeleid moet zo spoedig mogelijk en in onderlinge samenhang worden opgestart.

* Zie SCP Dossier maatschappelijke effecten corona ; SCP adviesbrief Bouwstenen voor Sociaal Herstel ; Briefadvies Planbureaus Een doorstart voor de samenleving; https://www.rivm.nl/gedragsonderzoek/maatregelen-welbevinden/welbevinden-en-leefstijl;

Bron: Sociaal en Cultureel Planbureau

Dep. Vertrouwelijk

Maatschappelijk beeld – Naleving (DD: 21 mei 2021)

Samengevat:
De drukte in binnensteden nam toe na stap 1 van het openingsplan. Gegevens over pinbetalingen, passantentelling en parkeren op straat zijn indicatoren dat de sterke toename de eerste dagen na stap 1 openingspiek waren. De veiligheidsregio's melden dat op piekmomenten de winkelstraten nog steeds druk worden bezocht. Op basis van de verplaatsingen doordeweeks en de pinbetalingen blijkt dat de stijging voor de horeca aanhoudt.

Nieuw en noemenswaardig:

- Het zeswekelijkse RIVM gedragsonderzoek wijst uit dat er weinig getest wordt na een buitenlandreis. Als testen en quarantaine na buitenlandse reizen erg laag is, dit kan een risico zijn voor de verspreiding virus (en virusvarianten). ISWZ ontvangt meer klachten over het niet naleven van quarantainemaatregelen.
- Uit ditzelfde onderzoek blijkt dat mensen het na vaccinatie minder nauw lijken te nemen met het naleven van de maatregelen.
- De pinomzet van restaurants en cafés na de heropening blijft stijgen (mogelijk door vakantie en vrije dagen). Het lijkt erop dat Nederlanders meer op vakantie gingen in het eigen land, wat mogelijk leidt tot (bijvoorbeeld) een extra terrasbezoek.
- Sinds stap 1 van het openingsplan is de gecombineerde waarde van pinbetalingen, geldopnames en iDEAL-betalingen toegenomen. Het niveau ligt boven de betalingen in dezelfde periode in 2018/19.
- Uit het driewekelijkse RIVM trendonderzoek blijkt dat naleving van en draagvlak voor de maximale aantal bezoekers sterk is gestegen door de verruiming van 1 persoon naar 2 personen. Dit blijkt ook uit het zeswekelijkse RIVM vragenlijstgedragsonderzoek.

Algemeen beeld

- Het personenverkeer op de hoofdwegen en het aantal check-ins in het OV schommelen, waarschijnlijk hangt dit samen met feest- en vrije dagen. Het niveau van het personenverkeer op het hoofdwegennet is in week 19 doordeweeks afgenomen, het niveau van het OV-gebruik is dezelfde week licht gestegen.
- Het aantal winkel- en horecaverplaatsingen ligt momenteel duidelijk hoger dan vóór stap 1 van het openingsplan (28 april). Het vervallen van de reservering bij winkelen en het open gaan van de terrassen speelt hier wellicht een rol.
- Het grensverkeer stijgt: in- en uitreis van campers en caravans met Duitse en Belgische kentekens zijn rond Hemelvaart toegenomen.
- Het aantal corona gerelateerde bekeuringen nam in week 19 opnieuw af.

Drukte binnensteden

- Sinds stap 1 lijkt de pinomzet weer iets terug te zijn geschoven van online naar de winkelstraat.
- Na de flinke toename in de eerste dagen na stap 1 daalt de pin-omzet per product categorieën in non-food tweeënhalve week na weer iets.
- Uitzondering hierop zijn de uitgave bij restaurants & cafés, bouwmarkten, tuincentra en woonwinkels daar zet de stijging verder door.
- Aantal passanten in winkelstraten daalde deze week licht, na een stijging van enkele weken. Ook het aantal parkeertransacties daalde.
- De pinomzet in Nederlandse vakantieparken, hotels en campings is rond de niveaus van 2018/2019 in dezelfde periode.

Inspecties

Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid

- De afgelopen 4 weken laat een fluctuerend beeld zien van het aantal ontvangen klachten en signalen. T.o.v. week 18 zijn er in week 19 meer klachten en signalen ontvangen over de onderwerpen onvoldoende afstand, quarantainemaatregelen en ik ben ziek maar moet toch werken.

Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

- In week 19 zijn ongeveer even veel controles uitgevoerd als in week 18: 70% van de gecontroleerde buitenterrassen voldoet aan de geldende richtlijnen. Dit is een lichte daling t.o.v. week 18 (was toen 75%).
- De naleving van de gezondheidscheck en registratie blijft achter in verhouding met de andere voorwaarden.
- De regels over het aantal personen en het entertainment worden bijna overal nageleefd.

Bron: NCTV

Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Sociaal Maatschappelijke Reflectie SCP op maatregelen

Ontvangen van bezoek en sociaal contact

- Sociaal contact speelt een belangrijke rol in het welbevinden van mensen.
- Mensen missen vooral de intiemere sociale contacten en kleinere bijeenkomsten. Uit onderzoek van de gedragsunit van het RIVM blijkt dat 78% van de deelnemers het mist om familie en vrienden in het echt te zien.
- Onderzoek van het RIVM over laat zien dat deelnemers van alle (basis)gedragsregels het minst geloven in het advies om maximaal twee personen thuis te ontvangen, 50% van de deelnemers denkt dat deze maatregel (heel) veel helpt. Regels waarvan men het meest denkt dat ze bijdragen zijn thuisblijven bij klachten en drukte vermijden (beide 89%).
- Gevoelens van eenzaamheid zijn de afgelopen maanden toegenomen. In maart 2021 voelt 81% van de jongeren van 16-24 jaar zich enigszins tot sterk eenzaam, voor oudere leeftijdsgroepen ligt dit iets lager, op 62% tot 66%.
- Sociaal contact heeft ook preventieve functie; bv tijdig signaleren van somberheid en angst, en om op mogelijkheden van hulp te wijzen.

Cultuurparticipatie

- De culturele en creatieve sector is goed voor 320 duizend banen en 4,5% van onze totale werkgelegenheid. Creatieve ondernemers, kunstenaars en verenigingen zijn hard geraakt door de crisis.
- Vrijetijdsbesteding, waaronder cultuurparticipatie, draagt bij aan ontplooiing, ontspanning, ontmoeting, ondersteuning en onderscheiding, en kan er juist in tijden van tegenslag enorm toe doen.
- Cultuurparticipatie kan bijdragen aan verbondenheid tussen mensen en groepen met verschillende achtergronden.
- Digitale mogelijkheden van cultuurparticipatie kunnen de beleving en sociale effecten van een live-bezoek niet evenaren.
- Beperkte (culturele) participatie kan mogelijk extra negatief uitpakken voor kwetsbare mensen die juist daar (nog) een stuk van hun welbevinden aan ontlenen.

Openstellen locaties binnen en buiten

- Het openen van doorstroomlocaties geeft mensen meer mogelijkheden voor activiteiten buitenshuis. Een groep mensen heeft daar sterke behoefte aan en het openen van deze locaties kan een bijdrage zijn aan een verbetering van hun (fysieke en mentale) welbevinden.
- Met name mensen in steden hebben zelf vaak weinig leefruimte en delen de buitenruimte zoals parken met velen. Het openen van (doorstroom)locaties kan de druk op die buitenruimte verlichten.

Inzet toegangstesten en capaciteitsnormen

- De inzet van toegangstesten voor versnellingen en verruimingen, het hanteren van alternatieve capaciteitsnormen en het al dan niet verplichten hiervan zijn bij uitstek een politieke keuze.
- Brancheorganisaties uiten via de media zorgen dat vooral bij kleinschalige locaties de drempel van een negatieve toegangstest te hoog gaat zijn, bezoek uitblijft of slechts incidenteel zal zijn. Er worden eveneens zorgen geuit over het hanteren van een percentage voor maximale capaciteit op 1,5m, wat in aantallen potentiele bezoekers vooral perspectief biedt voor grotere locaties.
- De veiligheid van ontmoetingen van elkaar op terrassen, in restaurants en in culturele instellingen is beter te waarborgen dan op andere openbare plekken vanwege regels die dienen te worden nageleefd en het toezicht daarop door het personeel.

Bron: Sociaal en Cultureel Planbureau

Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Sociaal Maatschappelijke en Economische Reflectie Trojka op maatregelen

Hoofdboodschap 1: Behoefte aan fysiek onderwijs is ook groot in het MBO en het HO.

- Bied perspectief door in het openingsplan een concrete datum op te nemen voor loslaten 1,5 meter in MBO en HO, ruim voordat de zomervakantie begint. Volledig fysiek onderwijs in juni in het MBO en HO vergroot het welzijn van studenten, terwijl het aantal contactmomenten beperkt is vanwege de examenperiode.
- De behoefte aan fysiek onderwijs is ook groot in het MBO en het HO. Duidelijkheid over een openingsdatum voor de zomervakantie biedt perspectief aan leerlingen en studenten, en geeft onderwijsinstellingen tijd om voorbereidingen te treffen. Daarbij geldt met name in het HO dat tijdigheid geboden is, gelet op de zomervakantie en examenperiode in juni.

Hoofdboodschap 2: Zo snel mogelijke heropening heeft grote economische en maatschappelijke baten, zolang het effect op de virusverspreiding niet zo groot is dat het nieuwe, zwaardere maatregelen nodig maakt. Voor gesloten sectoren telt elke week.

- De economische baten van heropening zijn groot: economische schade verdwijnt immers niet door steun. Wat verandert is wie de schade draagt. Weken open/dicht kan miljarden aan steungeld besparen: exclusief automatische stabilisatoren en belastinguitstel kost het steunpakket naar schatting op dit moment circa € 700 miljoen per week. Enkele weken open of dicht kan ook op individueel niveau een groot verschil maken voor ondernemers. Langere sluiting is een aanslag op ondernemersambities, financieel kapitaal en investeringen in de toekomst, en doet daarmee afbreuk aan het economisch potentieel van Nederland. Veel ondernemers lopen op hun laatste benen, en elke week langer uitstel vergroot het risico op faillissementen en economische schade.
- Helderheid over voorwaarden waaronder stappen eerder genomen worden kan kosten besparen. Ondernemers, studenten, werkenden en burgers weten dan waar ze aan toe zijn en kunnen hier economisch en sociaal op anticiperen.

- De volgende tabel geeft een totaaloverzicht van maatregelen en hun economische en maatschappelijke relevantie. Naast de maatregelen uit het openingsplan zijn ook onderwijsmaatregelen meegenomen in het overzicht

Inschatting effecten o.b.v. afwegingskader	Maatschappij	Economie	Totaal	Aandeel permanente schade
Stap 3				
MBO hervatten fysiek onderwijs (100%)				Zeer hoog
HO hervatten fysiek onderwijs (100%)				Zeer hoog
Restaurants binnen				Gemiddeld
Alle doorstroomlocaties				Gemiddeld
Culturele instellingen				Gemiddeld
Thuisbezoek (van 2 naar 4)				Laag
Groepsvorming (van 2 naar 4)				Laag
Stap 4				
Overige horeca binnen				Gemiddeld
Culturele instellingen & evenementen				Gemiddeld
Thuisbezoek (van 4 naar 6)				Laag
Groepsvorming (van 4 naar 6)				Laag
Stap 5				
Sport wedstrijden iedereen				Laag
Thuisbezoek (van 6 naar 8)				Laag
Groepsvorming (van 6 naar 8)				Laag

Zeer positief … Zeer negatief

Bron: EZK, FIN, SZW

Dep. Vertrouwelijk

DGSC-19: Indicatoren jongeren

Jongeren en coronacrisis

- Jongeren zijn mentaal hard geraakt door crisis.
- Monitor Brede Welvaart (19-5-21) constateert dat welvaart ook onder corona ongelijk verdeeld is ten nadele van kwetsbare groepen, bijvoorbeeld jeugd, lager opgeleiden en mensen met migratieachtergrond.
- Steeds meer inzicht in gevolgen crisis op mentale gezondheid bevolking en in de oorzaken (data en studies van o.a. CBS, Verwey-Jonker, TNO, OESO etc.).
- Uit studies blijkt dat vooral mentale gezondheid jongeren (16-24) zorgelijke ontwikkeling laat zien.
- Dashboard Sociale Impact Corona VNG (vanaf 21 mei online):
  - 80% van jongeren geeft aan eenzaam te zijn (bij 25 + is dat is 63%)
  - Jongeren geven hun leven een rapportcijfer van gem 5,9 (bij 25+ is dat een 7)
  - 10% van de jongeren geeft zijn leven een rapportcijfer < 3
  - 54% van de jongeren geeft aan psychisch gezond (bij 70+ is dat 92%)
- OESO (mei 2021): *The mental health of young people has been significantly impacted by the COVID-19 crisis. Prevalence of symptoms of anxiety and depression has risen dramatically among young people and remains higher than pre-crisis levels even with the partial re-opening of the economy, and compared to other age groups.*

Oorzaken

- Mentale gezondheid jongeren relatief hard geraakt door:
  - **Schoolsluitingen**: hebben grote impact op o.a. dagelijkse routine en sociale leven die van groot belang zijn voor het mentaal welbevinden van jongeren
  - **Verlies van werk**: gemiddelde daling van de netto arbeidsparticipatie komt vrijwel volledig voor rekening van jongeren: zij hebben relatief vaak een flexibel of tijdelijk contract en dit zijn de meest kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt.
  - **Verminderde toegang tot jeugdhulp**: voor het eerst in jaren is sprake van daling instroom jeugdhulp (-12%). Signalen: oplopende wachttijden GGZ, minder verwijzingen huisarts en vooral verminderde toegang tot hulpverlening lage SES-gezinnen omdat toegang tot hulp veelal via school verloopt.
- Voorkomen verdere en structurele mentale schade, investeren in veerkracht en herstel; zie SME-toets Trojka.
- In terugkerende Kamerpassages 'Vierde Doel' worden opties voor verder handelingsperspectief over deze en andere SME-thema's uitgelicht.

Bron: DGSC-19

Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Uitvoeringstoets

Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Zorg

- De druk op de zorg is nog steeds hoog en er vindt nog steeds afschaling van reguliere zorg plaats, al is dat in afnemende mate. Uit de NZa-rapportage van 20 mei:
  - Vorige week was landelijk 64% van de operatiekamers weer in gebruik; de week ervoor was dat 59%.
  - Vorige week gaven 26 ziekenhuizen aan de kritiek planbare zorg (zoals kankerbehandelingen) niet meer volledig volgens planning te kunnen leveren. Vorige week waren dit er 28. Negen van deze ziekenhuizen (evenveel als vorige week) kunnen bepaalde vormen van deze zorg niet meer binnen de vereiste zes weken verlenen; hier nemen dan andere ziekenhuizen de noodzakelijke zorg over.
  - Vorige week werd planbare zorg (zoals een knie- heup- of staaroperatie) in 34% van de ziekenhuizen niet geleverd. Dit was vorige week nog 38%. Andere ziekenhuizen leveren deze zorg deels en 2% van de ziekenhuizen kan de planbare zorg weer volledig leveren.
- Het stuwmeer van uitgestelde zorg neemt dus nog steeds toe, al is dat in een steeds lager tempo. Het is van belang dat er binnen zes weken zicht moet zijn op een structurele en omvangrijke daling van de IC-bezetting door COVID-patiënten om het stuwmeer van uitgestelde zorg in klasse 3 weer in te halen. En daarnaast moet er (snel) ruimte komen om de uitgestelde planbare zorg weer in te halen.
- Hierbij speelt ook mee dat het ziekenhuispersoneel in de gelegenheid moet worden gesteld om te herstellen en bij te komen van hun inspanningen sinds de eerste golf. Dit heeft een drukkend effect op de beschikbare capaciteit voor covid-, inhaal- en reguliere zorg in de rest van 2021.
- Het OMT is gevraagd (mede naar aanleiding van de motie Kuiken) om in haar advisering over verdere versoepelingen ook expliciet de effecten op de reguliere (inhaal)zorg mee te nemen. Dit advies is op dit moment nog niet bekend.
- Rond 25 mei komt M MZS met een uitgebreide Kamerbrief over de aanpak van inhaalzorg en het herstel van het zorgpersoneel.

Bron: VWS

Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Uitvoering en Handhaving Rijk

Algemene noties: afname draagvlak/naleving bemoeilijkt de handhaving

- Politie merkt een duidelijke afname van het draagvlak en de naleving van maatregelen
- Compliance van het gros van de burgers is nog steeds nodig voor een effectieve handhaving. Als grote groepen burgers onvoldoende gemotiveerd zijn om zich aan de maatregelen te houden dan is handhaven onbegonnen werk en/of kan leiden tot een confrontatie tussen burgers en politie.
- Kenmerkend in stap 3 en verder is dat de lockdown wordt losgelaten en "alles onder voorwaarden open is, tenzij...". Dat is substantieel anders dan "alles is dicht, tenzij...". Dit betekent in ieder geval dat de reguliere politietaken in volle omvang terugkeren (o.a. alle vormen van criminaliteit en hulpverlening) en tegelijkertijd ook toezicht en handhaving op de coronamaatregelen in de (drukkere) publieke ruimte dient plaats te vinden.
- Daardoor wordt een méér dan gebruikelijk beslag op handhavingscapaciteit gedaan. De prioritering van inzet is daarbij als volgt:
  1. Waarborgen van de veiligheid van hulpverleners en burgers;
  2. Openbare ordeverstoringen en niet uitstelbare opsporingshandelingen;
  3. Strafbare gedragingen Wet publieke gezondheidszorg (strafbare Coronamaatregelen);
  4. Schending demonstratievoorschriften en/of vergunningsvoorschriften.

Algemene noties: handhaving

- De inschatting is dat iedere versoepeling die nu wordt gedaan niet meer terug te draaien is. Die veerkracht lijkt in de samenleving – ook bij de goedwillende burgers - niet meer aanwezig te zijn. Versoepelingen door toegangstesten geven lucht aan de samenleving die graag meer vrijheid wil. Het leidt echter tot verslapping door afnemende awareness/ urgentie en mogelijk ook (nog meer) bewuste ongehoorzaamheid.
- Het is daarom van belang dat maatregelen en eventuele randvoorwaarden zo min mogelijk uitzonderingen kennen, duidelijk zijn en goed onderbouwd worden. Een lappendeken aan maatregelen met veel uitzonderingen bemoeilijkt de handhaving.
- Uitgaande van een blijvende medische noodzaak is de aanname dat bij versoepeling juist een intensiever (bestuurlijk) toezicht nodig is, vergeleken met een situatie waarin nagenoeg alle sectoren beperkt geopend en/of gesloten zijn.
- Meer dan voorheen is het noodzakelijk dat sectoren, branches en ondernemers verantwoordelijkheid nemen voor een juiste naleving en handhaving van de binnen de sector geldende maatregelen.
- Handhaving van de maatregelen die versoepeld worden in deze stap zal ook nu weer primair liggen bij de sectoren die het betreft.
- Beleidsmatig is de politie is niet belast met handhaving in sectoren; bestuursrechtelijk noch strafrechtelijk. Een eventuele politie-inzet in sectoren is louter gebaseerd op sterke armrol of bij excessen.
- Communicatief moet benadrukt worden dat versoepeling slechts mogelijk is als men zich goed houdt aan de maatregelen die wel nog gelden. Dit moet ook expliciet ondersteund worden door het bestuur; niet alleen communicatief maar ook door daadwerkelijke en zichtbare crowd management en in de (bestuurlijke) handhaving van de maatregelen zodat in het land niet meerdere verschillende handhavingsregimes ontstaan. Risico is dat als m.n. geen invulling wordt gegeven aan crowd management dit tot excessen leidt waarop forse politie-inzet nodig is om te begrenzen.
- In de periode van stap 3 is ook het EK voetbal. Vanuit de horeca is de wens geuit om gasten binnen de kaders van de corona regels op schermen mee te laten kijken naar de EK-wedstrijden. De politie verwacht enerzijds dat hierdoor naar verwachting minder ongereguleerde samenkomsten in het publieke domein zullen plaatsvinden, wat minder ongeregeldheden of druk op de openbare orde oplevert, anderzijds dat het niet realistisch is te verwachten dat binnen de sector de 1,5m dan nog wordt nageleefd, zeker in combinatie met voetbalemoties en alcoholgebruik.
- Voortschrijdend inzicht na de vorige versoepeling leidt ertoe dat, om in verbinding te blijven met de samenleving, de politie in haar interne aanpak ervoor zal kiezen om de inzet te richten op het doen stoppen van de overtreding: eerst aanspreken, dan waarschuwen en pas als het niet anders kan (bijvoorbeeld bij excessen) verbaliseren.

Alternatieve vierkante meternorm

- De norm die tot op heden gebruikt wordt is voor zowel de eigenaar als in het kader van toezicht en handhaving concreet. Daar nu van afstappen c.q. compliceren leidt tot een onduidelijke situatie met dito consequenties voor toezicht en handhaving.
- Een dergelijke wijziging vraagt heldere communicatie en tijdige aankondiging zodat partijen zich hierop kunnen voorbereiden.

Bron: Nationale Politie, OM en Boa's (rijk)

Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Uitvoering en Handhaving Lokaal

Algemeen
- De versoepelingen uit stap 3 gaan enorm veel vragen van de handhaving. Er komen op steeds meer plekken steeds specifiekere regels. Eenduidigheid is dan ook essentieel, evenals uitlegbaarheid zowel van de maatregelen zelf als de reden daartoe.
- Voorkom regels die op meerdere manieren uitlegbaar zijn, wees consistent en schep duidelijkheid. Zorg voor een heldere definiëring. Maak de regels generiek en voorkom uitzonderingen.
- Handhaving ligt primair bij de branches zelf. Duidelijke verwachtingen en afspraken zijn hierover nodig, waarbij de handhavende partijen het sluitstuk zijn.

Verruimen van het verbod op groepsvorming
- Gemeenten zien dat er in de praktijk toch vaak meer mensen in de buitenruimte bij elkaar komen en dat dit ook op terrassen al veelal gebeurt. Daarbij was het idee om buiten meer en eerder ruimte te bieden. De handhaving op de groepsgrootte wordt steeds ingewikkelder. Daarom zouden wij voorstellen om de maximale groepsgrootte buiten los te laten, en te concentreren op het handhaven van de 1,5 meter onderling.

Openstellen van culturele instellingen binnen
- Het was niet uitlegbaar dat de grootwinkelbedrijven wel open mochten maar musea niet. De gemeenten zijn dan ook groot voorstander van deze versoepeling en blijven daarbij ook groot voorstander van de m2 norm zoals die ook in de detailhandel geldt.

Openstellen van horeca binnen voor uiteten
- Het blijft zowel juridisch als voor handhaving heel erg lastig onderscheid te maken tussen horeca voor uiteten en niet-uiteten (droog en nat). Zeker als er een verschil ontstaat tussen het wel mogen drinken zonder te eten buiten op het terras maar niet binnen.
- Open de gehele horeca en concentreer de handhaving op de 1,5 meter afstand en de maximale bezetting.

Het verruimen van de voorwaarden voor sporten binnen en buiten
- Op groeps- en teamgrootte is bijna niet te handhaven. Zeker niet bij wisselende samenstelling van team.
- De regels voor binnensport in groepsverband zijn ook bijna niet te handhaven, maar ook niet uitlegbaar (groepslessen waarbij je op één apparaat/mat blijft die 1,5m van elkaar staan mogen geen gezamenlijke instructeur hebben, terwijl je wel met 30 personen op een crossfit-trainer kan staan in de sportschool).

Het openstellen van buurt en wijkcentra
- Dit is voor de cohesie en participatie in de wijk heel belangrijk, dus zijn wij voorstander.

Het openstellen van wellness, sauna's en zonnebankstudio's
- Ook dit is voor welzijn van belang en daar zijn we daarom voorstander van.

Het verruimen van de m2-norm voor doorstroomlocaties incl. bibliotheken
- Gebruik de m2 norm als basis uitgangspunt en laat deze op andere sectoren e.d. aansluiten

Het openstellen van rondvaartboten en ander bedrijfsmatig personenvervoer voor recreatie
- Trek de regelgeving gelijk met de horeca voor duidelijkheid in de handhaving

Het toestaan van uitzonderingen op het thuiswerkadvies.
- Feitelijk is dit al staande praktijk, we krijgen de indruk dat dit met name nog door overheidsinstellingen gevolgd wordt en verder toch al veel breder weer op kantoor gewerkt wordt. Als hier nog beperkingen in zijn, zou het kabinet er goed aan doen dit nog extra te benadrukken.

Het openstellen van locaties voor zaalverhuur en congrescentra
- Trek de regelgeving gelijk met cultuur en buurthuizen.

Openstellen van locaties voor overige educatieve activiteiten
- Zorg ervoor dat dit vergelijkbaar is met de andere onderwijs uitgangspunten, zodat er een eenduidig beeld is van de regels met betrekking tot onderwijs en educatie.

Versnellingen en verruimingen door inzet van toegangstesten
- Voor de handhaving ontstaat een vervlochten parallelle samenleving met een veelheid aan verschillende regels. Daarop is niet te handhaven en het is niet uitlegbaar. Toegangstesten is een potentiële bron voor tweedeling in de samenleving, die gemeenten juist proberen te voorkomen. Bijvoorbeeld op het gebied van toegankelijkheid (zonder/met eigen vervoer en bij digitale vaardigheden).
- De maatregel is in het licht van de oplopende vaccinatiegraad waarschijnlijk tijdelijk. Bovendien vervalt in september 2021 de Twm. Aan deze maatregel besteedde middelen en tijd kunnen volgens de gemeenten beter ingezet worden voor het versneld openen van de samenleving als geheel.
- Gemeenten hebben een grote voorkeur voor het alleen onder randvoorwaarden toepassen bij activiteiten die anders niet verantwoord open kunnen vanaf stap 4 en 5 (evenementen, nachtclubs) waarbij handhaving van 1,5 meter en hygiëne regels niet mogelijk is.

Alternatieve norm
- De gemeenten zijn groot voorstander van de eerste optie, oftewel werken met een percentage van de maximale capaciteit. Trek alle sectoren gelijk zodat er consistentie is voor de handhaving.

Bron: VNG

Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Juridisch (VR)

Algemeen
- Geen overregulering: bij voorkeur eenvoudige regels en heldere keuzes in wat wel en niet mag. Bij voorkeur geen gedetailleerde regelgeving en overregulering. Dat is niet handhaafbaar en zorgt dat meer open gaat dan bedoeld.
- Versimpel de regeling: keer de norm om. Publieke plaatsen mogen weer open en benoem wat nog niet is toegestaan. Geef daarbij duidelijk aan welke voorwaarden gelden.
- Reguliere exploitatie: benadruk steeds dat de openstelling zich beperkt tot de reguliere exploitatie. Hierdoor wordt ook duidelijk welke activiteiten op welke locatie mogelijk zijn.
- Aandacht voor locaties met meerdere functies: wanneer gelden welke regels? Buurthuizen en zalencentra worden bijvoorbeeld zeer uiteenlopend gebruikt.
- Doorstroomlocaties vs publieke plaatsen: Verzoek om goed het verschil op te nemen in de toelichting tussen doorstroomlocaties en publieke plaatsen.
- Aantallen, normen of percentages: aantallen zijn handhaafbaar, percentages en m2-normen niet. Bovendien kan een andere norm nadeliger zijn. Liever uitgaan van inrichten op anderhalve meter en één norm voor zowel binnen als buiten.

Overwegingen vanuit handhaving ten aanzien van horeca
- Eén lijn voor horeca op alle locaties: trek één lijn in de horeca voor afhaal, terrassen en voorwaarden. Voor alle locaties. Dus bij sportkantines en culturele instellingen maar ook bijvoorbeeld hotels, seksinrichtingen, wellness en casino's.
- Schaal de norm voor groepen sneller op: norm van twee personen sluit niet aan bij de praktijk. Belangrijker dat anderhalve meter wordt aangehouden.
- Maak geen onderscheid in horeca: het verschil tussen restaurants voor uit eten en andere horeca (droog en nat) niet handhaafbaar. Wanneer is het uit eten?
- Duidelijke tijden: tijden voor alcoholverbod, afhaal en terras gelijk trekken.
- EK schermen: aandacht voor amusement en TV-schermen binnen in de horeca. Wat mag wel en niet? TV schermen binnen kunnen vaak zonder evenementenvergunning.

Overwegingen vanuit handhaving ten aanzien van evenementen
- Verhouding buiten: hoe verhoudt de openstelling van zalencentra, congreslocaties en spellocaties zich tot evenementenverbod? Zijn evenementen daar toegestaan? Dit knelt met evenementenverbod in de openbare ruimte.
- Verhouding reguliere exploitatie: wat geldt voor evenementenlocaties? Zijn daar alleen uitgezonderde evenementen (beurzen en congressen, huwelijken) toegestaan of reguliere exploitatie (braderie, foodtruckfestival, concert)?
- Hou rekening met voorbereidingstijd: evenementen kennen een voorbereidingstijd. Voor deze branche is het van belang al sneller inzicht te krijgen in de voorwaarden die gaan gelden voor evenementen binnen en buiten (aantallen, mondkapjes ed).
- Maak aparte regeling voor EK: liever reguleren dan handhaving.

Overwegingen vanuit handhaving ten aanzien van sport
- Groepslessen en wedstrijden: maak duidelijk wat is toegestaan. Kan jeugdcompetitie weer? Als evenementen (en congressen) zijn toegestaan, dan ook wedstrijden.
- Zwemlessen voor volwassenen toestaan: als een groepsles niet mag, uitzondering maken voor zwem-ABC voor volwassenen.
- Teamsport 27+: alleen mogelijk als buiten ook 1,5 meter afstand bij sport wordt losgelaten. Denk ook aan roeien, afstand daar maximaal 1 meter.

Overwegingen vanuit handhaving ten aanzien van toegangstesten
- Vragen bij uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid: hoe moeten toezichthouders hierop controleren? Hoe maakt een ondernemer duidelijk welk regime hij gebruikt? Kan ondernemer switchen en hoe ga je om met clusterbesmettingen?
- Voldoende testcapaciteit nodig: als je bij elke activiteit een negatief testbewijs moet overleggen, dan moet er voldoende capaciteit zijn. Anders knelpunt OOV.

Overwegingen vanuit handhaving ten aanzien van overige maatregelen
- Loslaten thuiswerken: aandacht voor drukte in het openbaar vervoer.
- Verruimen van het verbod op groepsvorming: vier personen sluit niet aan bij de praktijk. Wellicht beter om de nadruk te leggen op de anderhalve meter afstand en verbod op groepsvorming sneller los te laten in de buitenruimte.

Bron: VNG en VR's

Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Inspecties (ISZW, IGJ)

Aandachtspunten

- Voorkeur van ISZW is om de werknemers ook mee te nemen in het max aantal personen per m^2 vloeroppervlakte. Er zijn bij ISZW meldingen binnengekomen dat werknemers onvoldoende ruimte ervoeren om 1,5 meter afstand kunnen houden.
- Er worden weinig onregelmatigheden verwacht vanuit de inspecties bij verdere versoepeling in horeca en detailhandel. De horeca en detailhandel-sectoren zijn al geruime tijd enorm actief om te anticiperen op de 1.5m maatregelen.
- We verwachten dat de ruimere openstelling tot meer meldingen kan leiden. Dan zullen we mogelijk meer moeten gaan prioriteren.

Bron: ISZW en IGJ

Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Gedrag (I)

Kernbevindingen

- Sociale activiteit neemt toe en zo ook het psychisch welbevinden. Eenzaamheid neemt af, met name bij jongeren en jong volwassenen (16-24 jaar) die hier eerder hoog op scoorden.
- Vaccinatiebereidheid blijft doorstijgen, maar niet bij alle groepen.
- Ondertussen blijft de naleving en het draagvlak voor de meeste maatregelen stabiel en staan veel respondenten achter het langer aanhouden van de meeste gedragsadviezen indien nodig.
- Hoewel de naleving van de maatregelen in het algemeen stabiel blijft, leiden doorgevoerde versoepelingen tot meer drukte, sociaal contact en minder afstand houden, ook bij (nog)niet gevaccineerde mensen
- Recente cijfers laten tevens zien dat het vertrouwen in beleid van de overheid verder daalt (nog niet eerder zo laag geweest). Mensen zijn kritisch op de gekozen koers, de feitelijke onderbouwing en uitleg van beleid.
- Onzekerheden over nabije toekomst: Sociale activiteit en mobiliteit zullen toenemen en de naleving zal afnemen, mede als gevolg van versoepelingen. Slechts eén op de vijf mensen blijft thuis of test na buitenlandreis. Vaccinatie-graad nog laag in grote delen v bevolking, bereidheid verschilt fors tussen groepen. Na vaccineren verwachten mensen gedragsregels minder na te leven.
- Vanuit gedragsperspectief: Veel mensen staan achter de gedragsregels zolang die die ons sociale leven niet teveel inperken.

Gezien bovenstaande bevindingen en onzekerheden stellen we het volgende voor:

- **Prioriteit bij vaccineren :** Investeer maximaal in vaccinatie onder alle bevolkingsgroepen → betrouwbare, eenduidige, actieve en gerichte communicatie én laagdrempelig, toegankelijk aanbod
- **Focus op preventie**: Prioriteer en ondersteun effectieve gedragsregels die we vol kunnen houden tot er voldoende gevaccineerd is.
- **Handelingsplan**: Werk samen met stakeholders aan een plan en de communicatie erover, hoe te handelen als er lokaal, regionaal of landelijk een toename is van infecties of besmettingscijfers onvoldoende snel afnemen.
- **Indicator voor ernst**: Nu de druk op de zorg afneemt, komen wellicht andere indicatoren in beeld. Daarbij is het raadzaam om de indicator aantal besmetting aan te houden. Voor draagvlak en vertrouwen: voorkom dat het beeld ontstaat van een 'moving target'. Licht afwegingen en afkappunten goed toe, en ga daarbij ook in op hoe de COVID-19 ziektelast zich verhoudt tot andere aandoeningen.

Aandachtspunten

1.Preventie en gedragsbehoud

- Het OMT heeft recent aangegeven dat het in de lijn der verwachting ligt dat het naleven van een deel van de maatregelen voorlopig noodzakelijk zal blijven. Kernpunten:
  - Recente cijfers van de Corona Gedragsunit laten zien dat het draagvlak voor de meeste gedragsadviezen hoog is en de naleving behoorlijk stabiel.
  - De meerderheid van de respondenten verwacht ook nog achter de gedragsadviezen te staan ook als deze langer nodig zijn. Dit betreft vooral maatregelen over hygiëne, (deels) thuiswerken, mondkapjes, testen en quarantaine.
  - Voor maatregelen op het vlak van het beperken van sociaal contact en mobiliteit is het draagvlak lager, met name op langere termijn.
- De resultaten onderschrijven onze eerdere gedragsreflecties om versoepelingen met enige traagheid door te voeren, om teleurstelling te vermijden en draagvlak te behouden.
- Door bij versoepelingen rekening te houden met zowel de effectiviteit van maatregelen als de verschillen in draagvlak en haalbaarheid, kunnen overblijvende maatregelen mogelijk langer en beter vol worden gehouden.
- De impact van de maatregelen verschilt tussen groepen. De vraagt om extra aandacht en ondersteuning voor hen die de meest negatieve impact ervaren. Hiermee kan bijgedragen worden aan verhogen van het rechtvaardigheids-gevoel over de maatregelen, en daarmee aan het draagvlak ervoor.

Bron: RIVM Corona Gedragsunit

Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Gedrag (II)

- We onderscheiden qua preventie 2 fases:
  - A. **Lage vaccinatiegraad**: Prioriteit is iedereen goed, eenduidig en actief te informeren over het belang van vaccineren zodat iedereen een weloverwogen keuze kan maken. En het voor iedereen zo makkelijk mogelijk maken om zich te laten te vaccineren. Tot die tijd, voorkom zoveel mogelijk verspreiding van het virus door in te blijven zetten op ondersteuning van de geldende gedragsregels.
  - B. **Voldoende vaccinatiegraad**: beoordeel op basis van de data en kennis op dat moment welke gedragsadviezen zo nodig overeind moeten blijven en waarom. En blijf mensen ondersteunen met heldere communicatie, (blijvende) aanpassingen in de context en zo nodig controle.

2. Handelingsplan met breed draagvlak

De kans blijft aanwezig dat er lokaal, regionaal of landelijk (clusters van) infecties blijven ontstaan. Daarom is het belangrijk om hierop goed voorbereid te zijn door naast een openingsplan samen met stakeholders te werken aan een handelingsplan waarop terug gevallen kan worden indien onverhoopt opschaling (lokaal, regionaal) of langer-dan-gepland aanhouden van maatregelen landelijk nodig blijkt.

- Door in te blijven zetten op vaccinatie en gedragsmaatregelen neemt de kans af dat een dergelijk plan nodig is af. In een breed gedragen handelingsplan kan uitgewerkt worden hoe lokaal, regionaal of landelijk te handelen indien nodig.
- Gezien het lage vertrouwen in het coronabeleid en de kritische geluiden over wenselijkheid en haalbaarheid van (afschalen van) maatregelen, is het raadzaam om het verder uitwerken van dit plan en communicatie erover samen met veiligheidsregio's, organisaties/branches en burgers op te pakken.

Aandachtspunten bij een handelingsplan:

- Formuleer een helder narratief over waar we in de nabije toekomst rekening mee moeten te houden.
- Benoem de mogelijkheid van herintroductie van maatregelen niet als een straf, maar als iets dat in de toekomst waarschijnlijk af en toe nodig zal zijn vanwege onzekerheden, bijvoorbeeld in geval van varianten.
- Benoem expliciet welke maatregelen genomen kunnen gaan worden als infecties lokaal, regionaal of landelijk onverhoopt toenemen of onvoldoende snel dalen.
- Door samen met stakeholders plannen voor de nabije en iets verdere toekomst van de pandemiebestrijding te maken en transparant te zijn over de afwegingen die hierbij worden gemaakt, wordt tevens bijdragen aan vertrouwen en draagvlak.
- Ook andere EU landen werken aan dergelijke plannen. Bekijk wat hiervan nu al geleerd kan worden en of samen gewerkt kan worden zodat verschillen tussen landen zo mogelijk beperkt kunnen blijven. En daarmee verwarring voor bijvoorbeeld reizigers en grenswerkers zo veel mogelijk wordt voorkomen.

3. Indicatoren van ernst van de situatie

- De afgelopen periode zijn het aantal ziekenhuisopnames en positieve testuitslagen belangrijke indicatoren geweest voor beleid en keuzes voor maatregelen.
- In de communicatie werd de overbelasting van de zorg als een belangrijke reden voor zwaardere maatregelen aangehaald. Met de oplopende vaccinatiegraad en de als gevolg daarvan lagere ziekenhuisopnames, is de vraag in hoeverre deze indicatoren ook de komende periode leidend zullen zijn.
- Andere indicatoren gaan mogelijk belangrijker worden in de afwegingen en beleidskeuzes. Dit kan in de bevolking het gevoel oproepen van een "moving target", wat negatief zou kunnen doorwerken op vertrouwen in beleid en draagvlak.
- Voor het behoud van draagvlak is het belangrijk duidelijk te communiceren welke veranderingen in indicatoren of afkappunten te verwachten zijn. En daarbij ook vergelijkingen te maken met andere aandoeningen.
- Het is belangrijk dat er geen beeld ontstaat dat het doel steeds verschuift of verandert om maatregelen te legitimeren.

Bron: RIVM Corona Gedragsunit

Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Communicatie (I)

Uitkomsten flitspeilingen

- Eerstvolgende gewenste en verwachte versoepeling is de opening van restaurants en het ontvangen van meer dan twee bezoekers.
- De helft van de respondenten verwacht vanaf 5 juni versoepelingen.
- Driekwart van de mensen is van plan om het EK thuis te kijken. Eén op de tien wil dat bij iemand anders kijken en 5% wil op het terras kijken.
- Zes op de tien mensen willen niet meer en niet minder maatregelen.

Algemeen

- Een deel van de samenleving snakt naar meer mogelijkheden, maar een ander deel van de samenleving maakt zich nog grote zorgen en is bevreesd dat de versoepelingen te snel gaan. Hoe overtuigender de daling in besmettingen en ziekenhuisbezetting is, hoe groter het draagvlak voor de volgende stap in de versoepelingen. Maar we moeten ons blijven realiseren, de druk op de zorg is nog steeds erg hoog.
- Als op 26 mei besloten wordt tot deze stap, dan is dat sneller dan veel mensen verwachten. Voor het draagvlak is het goed om dat alleen bij overtuigende cijfers te doen en helder toe te lichten waarom deze stap gemaakt kan worden. Maar bij minder overtuigende cijfers zal een groot deel van Nederland stellen: "Bij twijfel niet inhalen".
- Voor het draagvlak van het beleid is het beter om vast te houden aan de inhoud van de stappen uit het openingsplan. Als besloten wordt om stap 3 maar deels uit te voeren, zal dat leiden tot veel maatschappelijke kritiek en mogelijk tot vermindering van het draagvlak van het beleid.
- Zorg dat aangekondigde versoepelingen duurzaam en blijvend zijn. Dat draagt bij aan een groter maatschappelijk draagvlak en een grotere naleving. Het is beter om iets meer tijd te nemen dan om versoepelingen binnen enkele weken te moeten terugdraaien.
- Zorg voor eenduidige maatregelen die makkelijk zijn uit te leggen en helder communiceerbaar zijn. Dat leidt tot hogere naleving. Voorkom uitzonderingen of bijzondere voorwaarden.

Maatregelen stap 3

- De voorgestelde maatregelen gaan gepaard met veel details, voorkom verschillende uitzonderingen bij bijvoorbeeld zaalgrootte. Dit compliceert de communicatie over de maatregelen. Maar grosso modo zijn de maatregelen wel uitlegbaar.
- Door de betrokken sectoren zal dit worden gezien als een welkome stap. Kritiek op de willekeur van de maatregelen zal bij deze stap afnemen. Er blijven nu nog maar enkele sectoren over waar niets of maar weinig kan. Voor deze sectoren (clubs, grote festivals) is het ook voor de sectoren zelf evident dat stappen nu nog niet mogelijk zijn en het is duidelijk dat op afzienbare termijn er ook voor deze sectoren stappen gezet gaan worden.
- Er wordt in deze stap heel veel mogelijk, maar nog wel met veel beperkingen. In de communicatie zal het daarom meer moeten gaan over wat de beperkingen zijn dan over wat er versoepeld wordt.
- De stap die gezet gaat worden is een grote stap. Dat levert veel extra drukte op straat op, met als extra zorgpunt de verwachte drukte rond het aankomende EK voetbal. Het risico is groot dat naleving van de overgebleven maatregelen sterk afneemt. Dit vraagt daarom blijvende aandacht voor de communicatie over en inzet op de naleving van de basisregels.
- Daarbij valt met name de thuisbezoekregeling, de groepsvorming buiten en het thuiswerkadvies op. Deze worden niet of beperkt versoepeld, maar hebben wel veel impact in het dagelijkse leven van mensen. Mogelijk wordt dit ook de focus van de kritiek op het coronabeleid: "Ik mag wel ..., maar ik mag nog niet naar mijn werk/een groep gasten in mijn tuin ontvangen/met een groep afspreken in het park."

Inzetten van toegangstesten

- Het inzetten van toegangstesten zorgt ervoor dat er meer mogelijk is, maar er blijven beperkingen. Maak helder wat met toegangstesten wel en niet extra kan.
- Het inzetten van toegangstesten maakt dat het voor instellingen, ondernemers en burgers veel ingewikkelder wordt om de regels te doorzien. Er komen veel meer bepalingen en uitzonderingen bij. Doordat instellingen en ondernemers zelf kunnen kiezen of ze met of zonder openingstesten opengaan (bv het ene museum kiest ervoor om wel open te gaan, het andere museum doet dat niet, mogelijk kiezen ondernemers ervoor om door de weeks geen en in het weekend wel toegangstesten in te zetten) is het risico groot dat het voor de consument niet meer helder is wat er wel en wat er niet kan. Dit kan consequenties hebben voor draagvlak.
- Er zijn zorgen in de samenleving dat Nederland naar een langdurige testsamenleving toe gaat. Maak duidelijk wat testen kan bijdragen in het verder openstellen van de samenleving. Voor het draagvlak is het goed om duidelijk aan te geven dat de inzet van toegangstesten tijdelijk is. Benoem dan ook niet alleen bij welke stap uit het openingsplan er wordt gestart met toegangstesten, maar ook bij welke stap weer wordt gestopt met het inzetten van toegangstesten voor een specifieke sector.

Bron: NKC

Dep. Vertrouwelijk

Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Communicatie (II)

- Benoem in de communicatie dat een toegangstest alleen meer mogelijkheden biedt op locaties die onder voorwaarden open zijn en dat het geen recht geeft om op andere plekken maatregelen niet na te leven.
- Bij mogelijke uitvoeringsproblemen zal het draagvlak van het inzetten van toegangstesten snel onder druk komen.

Reflectie alternatieve norm maximaal bezoek

- De huidige indeling is communicatief risicovol als dat betekent dat in stap 4 en 5 in grote locaties maar maximaal 50 of 100 bezoekers worden toegelaten. De facto betekent dat deze locaties niet of alleen met toegangstesten opengaan.
- Bij de besluitvorming wordt in principe alleen in detail gecommuniceerd over de stap die voor ligt. We hoeven dus niet een nieuwe systematiek uit te leggen. Voor de uitlegbaarheid maakt het dus niet uit welke variant gekozen wordt. Bovendien wijken beide opties af van de norm die voor de detailhandel geldt, dus er blijven verschillen tussen sectoren.
- Qua uitlegbaarheid geldt dat het aan de sectoren moet worden uitgelegd. Het algemeen publiek merkt in principe alleen iets als toegangskaartjes zijn uitverkocht. Dat betekent dat in de keuze voor de opties niet hoeft te worden nagedacht of een optie eenvoudig uitlegbaar is. Van organisaties mag worden verwacht dat ze ook eens iets ingewikkelder optie kunnen vertalen naar de eigen locatie.
- Naar verwachting zal een iets behoudender optie in stap 3 kunnen rekenen op meer draagvlak, zeker omdat er bij deze stap al heel veel mogelijk wordt gemaakt. Dat geldt voor het algemeen publiek, maar mogelijk ook voor de betrokken sectoren, te meer daar ook optie 2 al een verruiming is ten opzichte van de routekaart.

Bron: NKC

Dep. Vertrouwelijk

Omgevingstoets buitenland

Update: 25-5-2021

Dep. Vertrouwelijk

Maatregelen BEL/FRA/DUI/VK/DK	NL	BEL	FRA	DUI	VK	DK
Algemeen	Per 19-5 treedt stap 2 uit het openingsplan in werking	Geleidelijke versoepelingen vanaf 26/4. Vanaf 9-6 is het de bedoeling dat een zomerplan met verdere versoepelingen in werking treedt.	Grotere versoepelingen per 19/5. Vanaf 9-6 kan er met nieuwe versoepelingen gerekend worden.	Per 24/4 Noodknop om de 3e golf tegen te gaan. - Regionale aanpak. - Is verzwaring in het openingsplan Sinds 8/5 zijn er versoepelingen voor herstelde personen en volledig gevaccineerden	Op 17-5 is stap 3 uit het openingsplan in werking getreden. 8 regio's hebben maatregelen aangescherpt om de verspreiding van de Indiase variant tegen te gaan.	Versoepelingen per 21-4
Incidentie ** & Vaccinatiegraad *Het VK levert alleen een 7 dagen incidentie. **De waardes zijn van het ECDC afkomstig en zijn van week 18 en 19	• Vaccinatiegraad: 40,2% 1 dosis; 13,6% volledig gevaccineerd • Incidentie: 483,09 per 100.000 inwoners per 14 dagen	• Vaccinatiegraad: 42,5% 1 dosis; 15% volledig gevaccineerd • Incidentie:302,82 per 100.000 inwoners per 14 dagen	• Vaccinatiegraad: 38,5% 1 dosis; 17% volledig gevaccineerd • Incidentie: 335,03 per 100.000 inwoners per 14 dagen	• Vaccinatiegraad: 44,3% 1 dosis; 13,5% volledig gevaccineerd • Incidentie:207,85 per 100.000 inwoners per 14 dagen	• Vaccinatiegraad: 72% 1 dosis; 43% volledig gevaccineerd • Incidentie: 23,2 per 100.000 inwoners per 7 dagen	• Vaccinatiegraad: 35,7% 1 dosis; 22,4% volledig gevaccineerd • Incidentie:234,7 per 100.000 inwoners per 14 dagen
Avondklok	Geen	samenscholingsverbod 00:00-05:00	Landelijk 21:00-06:00	Bij een7 dagen incidentie >100 avondklok van 22.00 tot 05:00. Geldt niet voor gevaccineerde en herstelde personen	Geen	Geen
Onderwijs	PO/KO/VO (zonder 1,5m per 31-5)/MBO open. HO met gebruik zelftesten open per 26/4	PO volledig open, VO en HO gedeeltelijk open	KO open. PO/VO/HO deels open	Verplicht 2x p.w zelftest. Bij een 7 dagen incidentie >165 thuisonderwijs	PO/KO/VO open.	Deels open; regionale verschillen
Winkels & Horeca	Open per 28/4. Terrassen mogen per 19-5 van 06:00-20:00 open	Open. Per 8/5 ook terrassen open	Winkels en binnenmarkten: 1 klant per 8 vierkante meter	Essentiële detailhandel: open Overig: Bij 7 dagen incidentie tot 150: op afspraak met test. Geldt niet voor gevaccineerde en herstelde personen Incidentie boven >150: dicht	Open, ook horeca binnen.	Open, inclusief terrassen. Horeca binnen alleen toegankelijk met Coronapaspoort(negatieve test of vaccinatie)

Dep. Vertrouwelijk

Vervolg	NL	BEL	FRA	DUI	VK	DK
Niet-medische contact-beroepen	Open	Open (m.u.v. sekswerkers)	Open	Gesloten m.u.v. kappers en voetzorg. Enkel met gebruik van FFP2 masker & test. Geldt niet voor gevaccineerde en herstelde personen	Gesloten mu.v. kappers en nagelsalons	Open
Recreatieve instellingen	Doorstroomlocaties buiten mogen open.	Deels open per 8/5. o.a voorstellingen voor 50 personen & pretparken	Bioscopen en theaters: 35% van de max capaciteit Musea: 1 persoon per 8 vierkante meter Buiten: max 1000 Dierentuinen buiten: 50% van de max capaciteit Bibliotheken: 1 persoon per twee stoelen.	Afhankelijk van de 7 daagse incidentie. Bij een incidentie van <100: open. Bij een incidentie van >100 dicht. Per deelstaat is eventueel wel een negatieve test nodig	Open onder voorwaarden (afstand, mondkapjes etc.). Evenementen binnen en buiten zijn ook weer toegestaan.	Open met Coronapaspoort
Kleurcode volgens Buitenlandse zaken	NVT	Oranje	Oranje	Oranje	Oranje	Oranje
Reisadvies	Geen generiek reisadvies. Er is een reisadvies per land.	Niet-essentiële reizen worden ten stelligste afgeraden. Afhankelijk van het passagier lokalisatie formulier wordt er bepaald of iemand in quarantaine moet bij terugkomst. Een eventuele quarantaine is verplicht	Het wordt afgeraden om naar het buitenland te reizen. Inkomende reizigers moeten in quarantaine. Reizigers uit bepaalde landen zijn enkel welkom met een geldige reden	Geen generiek reisadvies, maar reisadvies per land. Bij terugkeer en inreis gelden strenge quarantaine regels	Het wordt ontraden om op vakantie te gaan. Enkel met een geldige reden mag er gereisd worden. Bij terugkeer of inreis moet er aan een verplichte quarantaine voldaan worden. Eventueel is dit in een corona hotel	Er geldt een dringend advies om niet naar het buitenland te reizen. Inreizende personen moeten na aankomst in verplichte quarantaine