

Annotatie ACC Toegangstesten

Annotatie pilots 2 tot en met 8 juni

Inzet

Akkoord te krijgen van de ACC op:

1. Gebruiken van de bestaande grondslag in de ministeriële regeling pilots als basis voor de pilots voor de periode tussen de inwerkingtreding van de wet toegangsbewijzen en stap 3 van het openingsplan (2 tot 9 juni)
2. Het voorgestelde proces
3. De lijst van activiteiten van 2 tot 9 juni

Samenvatting

1. Juridische basis

Op dit moment vinden de pilots in het kader van toegangstesten plaats op grond van artikel 6.14b van de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19. Dit artikel geeft de mogelijkheid om pilots te organiseren ter voorbereiding op de inzet van testbewijzen. Dit artikel geeft dus ook de mogelijkheid om in de periode 2 tot 9 juni 2021 pilots te organiseren, mits aan de gestelde voorwaarden uit de regeling is voldaan. Hierbij dient opgemerkt te worden dat de inwerkingtreding van het wetsvoorstel dan ook op 9 juni wordt gezet. Het voordeel is dat de pilots op grond van de huidige regelgeving worden uitgevoerd. Er is geen aanpassing van de ministeriële regeling nodig. Politiek gezien hebben we echter veel druk gezet op een voorspoedige behandeling van het wetsvoorstel. Uitgestelde inwerkingtreding staat hiermee enigszins op gespannen voet.

2. Proces

Het voorgestelde proces sluit aan bij de pilots in april en mei.

- Na akkoord van het BWL Toegangstesten op 20 mei wordt de lijst gedeeld met de Veiligheidsregio's conform de werkwijze van de pilots in mei.
- De lijst wordt definitief gemaakt in het eerstvolgende Veiligheidsberaad (PM datum)
- De lijst wordt conform werkwijze ook doorgeleid via ACC/MCC (25 mei)
- Bij akkoord MCC (25 mei) wordt de lijst in die week openbaar gemaakt via ro.nl en via de organisatoren.
- Er wordt geen brede communicatie uitgezet.

3. Lijst

De lijst bevat op dit moment activiteiten van Sport (wedstrijden) en OCW (culturele activiteiten). EZK heeft laten weten dat in die periode enkel doorlopende activiteiten op EZK terrein gepland staan. Voor zakelijke evenementen zou een nieuwe uitvraag bij de sectoren moeten worden gedaan. Dat is op deze korte termijn niet wenselijk, zo is gebleken uit de pilot in april en mei.

Advies

- Het BWL Toegangstesten heeft gevraagd om een oplossing te vinden voor de specifieke activiteiten in de cultuur en sportsector in de week van 2 tot 9 juni.
- Het voorstel is deze activiteiten te beschouwen als pilots en plaats te laten vinden op grond van de ministeriële regeling die we nu ook gebruiken voor de pilots in mei.
- We laten het onderzoek dan ook aansluiten op het onderzoek in mei; de aansluiting van de nieuwe, hoogsensitieve testaanbieders op de infrastructuur van SON en de Corona Check apps.
- Er is een lijst met pilots die zal worden afgestemd met SON en het Veiligheidsberaad.
- In de MCC van 17 mei is afgesproken dat de resultaten van het BWO worden doorgeleid naar de MR van vrijdag 21 mei.
- Het is belangrijk dat er nog afstemming plaatsvindt met het Veiligheidsberaad.
- Na akkoord en afstemming Veiligheidsberaad wordt de lijst openbaar gemaakt via ro.nl en via de organisatoren.
- Er wordt geen brede communicatie uitgezet.

- Voor het EK Hockey gaan we in goed overleg met de organisatie dat een deel van de wedstrijden zal zijn onder de pilots en het deel vanaf 9 juni onder de wet. Vanaf 9 juni zijn er dan meer bezoekers mogelijk (75% van de bezetting met inachtneming van de 1,5m), de bezoeker zal daar niks van merken.

Achtergrond

Er is overleg geweest met WJZ over de juridische basis van deze specifieke activiteiten in de week van 2 tot 9 juni. Het advies was om deze activiteiten niet te doen op basis van de wet en nog te beschouwen als pilots. Dat zit zo. Op 25 mei behandelt de EK het wetsvoorstel Tijdelijke wet coronatoegangsbewijzen (hierna: Wet toegangsbewijzen). Indien de stemmingen dezelfde dag plaatsvinden en de EK inderdaad instemt met het wetsvoorstel, is de eerste datum dat de wet inwerking kan treden 1 juni. In theorie zouden we dus op 25 mei ook de ministeriële regeling die toegangstesten vanaf stap 2 mogelijk maakt aan de TK kunnen sturen, zodat vanaf 2 juni het toegangstesten breed kan worden ingezet in stap 2 van het openingsplan. Doorstroomlocaties en culturele instellingen die binnen zijn gelegen, kunnen dan de deuren openen met toegangstesten. Ook kan publiek toegelaten worden bij sportwedstrijden. In deze ministeriële regeling kan geen onderscheid worden gemaakt binnen deze activiteiten en kan binnen deze activiteiten ook niet worden gespecificeerd; we kunnen dus niet regelen dat bij de culturele instellingen alleen Holland Festival of IFFR kunnen plaatsvinden. Met andere woorden, de regeling geldt generiek voor alle doorstroomlocaties binnen, culturele instellingen en het publiek bij sportwedstrijden die gebruik willen maken van toegangstesten. Eerder is besloten niet eerder dan stap 3 in het openingsplan (voorzien op 9 juni) toegangstesten breed mogelijk te maken. In dit voorstel is daar ook van uitgegaan, omdat dit in de communicatie duidelijk is. Daarnaast is de testvraag lastig in te schatten en is er de onzekerheid of de EK de wet ook daadwerkelijk op 25 mei aanneemt. De specifieke activiteiten in de week van 2 t/m 9 juni kunnen als pilots georganiseerd worden. Op die manier kunnen we een beperkt aantal activiteiten met toegangstesten mogelijk maken, grip houden op de testvraag en weten we zeker dat de activiteiten doorgang kunnen vinden. Dit betekent echter wel dat er ook een onderzoeksbehoefte moet zijn gekoppeld aan de activiteiten en opnieuw afstemming met veel verschillende partijen.

Er is overigens nog een andere optie juridisch verkend: de grondslag van het bestaande artikel 6.14b van de Trm bij ministeriële regeling pilots aanpassen naar artikel 58ra lid 7 van de Wet publieke gezondheid, met dezelfde inhoud, waarvoor een week nahang geldt.

Voordeel: De Wet toegangsbewijzen bevat een specifieke grondslag in artikel 58ra lid 7 om pilots voor toegangsbewijzen mogelijk te maken. Juridisch gezien is het zuiverder om gebruik te maken van de specifieke wettelijke grondslag in plaats van de huidige grondslag.

Nadeel: Het is nog niet zeker dat de Wet toegangsbewijzen ook daadwerkelijk 1 juni 2021 in werking treedt. Feitelijk is er bovendien geen verschil. Het opstellen van een nieuwe ministeriële regeling op basis van de nieuwe wet vergt veel werk en kan dus mogelijk voor niets blijken te zijn gedaan en tot een besluitvormingsproces onder grote druk leiden. Daarbij gaat het om een korte periode tot de inwerkingtreding van de wet, voor een beperkt aantal pilots.