



Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor CWIZO

Van 1 *	Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Van 2	N.v.t.
Mede namens 1	Staatssecretaris van Financiën
Mede namens 2	N.v.t.
Mede namens 3	N.v.t.
Type voorstel *	Algemene Maatregel van Bestuur

Aanbieding

Titel *	Wijziging Besluit kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen voor de dagopvang, buitenschoolse opvang en gastouderopvang en een aantal andere maatregelen.
Inhoud en doelstelling van het voorstel *	<p>Jaarlijks worden de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens voor de kinderopvangtoeslag (KOT) geïndexeerd bij AMvB. Deze jaarlijkse indexatie zorgt ervoor dat de KOT in de pas loopt met de loon- en prijsontwikkeling. Tevens wordt in dit besluit de verruiming van de koppeling gewerkte uren voor buitenschoolse opvang van 70% naar 140% geregeld. Daarnaast wordt de tijdelijke verruiming van koppeling gewerkte uren voor 2021 geregeld in verband met de tweede sluiting van de kinderopvang door COVID-19 van 18 december 2020 tot 19 april 2021. Met dit besluit wordt ervoor gezorgd dat ouders die door COVID-19 tijdelijk minder uren konden werken niet achteraf worden geconfronteerd met terugvorderingen op grond van de koppeling gewerkte uren, terwijl zij zijn gevraagd de rekening te blijven doorbetalen tijdens de periode van sluiting van de kinderopvang.</p> <p>Ook wordt in dit besluit geregeld dat de volgende maatregelen bekostigd worden uit de KOT:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De verdere verruiming van de uitzondering bij het recht op KOT voor ouders wiens partner is veroordeeld tot een vrijheidsbenemende straf of maatregel. - Het verhogen van de doelmatigheidsgrenzen voor de KOT en het kindgebonden budget van €48 naar €98.
Voorgesteld besluit *	Instemmen met agendering in onderraad of ministerraad.

Behandeltraject

Datum aanbieding *	22-apr-2021
Kenmerk *	
Hamerstuk *	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee
Voorgaande behandeling *	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nee

2 van 5
Aanbiedingsformulier voor CWIZO

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * Ja Nee
- Gevolgen apparaatsuitgaven * Ja Nee
- Gevolgen voor regeldruk * Ja Nee
- Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse * Ja Nee, met bijlage Nee, zonder bijlage N.v.t.
- Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruiksignalering * Ja Nee, met bijlage Nee, zonder bijlage N.v.t.
- Aan EU Notificatie voldaan * Ja Nee N.v.t.
- Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * Ja Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * Ja Nee N.v.t.
- Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * Ja Nee N.v.t.
- Ambtelijk afgestemd * Ja Nee N.v.t.
- Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * Ja Nee N.v.t.

Contactpersonen

	Contactpersoon 1	Contactpersoon 2
Naam *	5.1.2e	
Afdeling *	Directie Kinderopvang	Directie WBJA
Telefoonnummer *	5.1.2e	
E-mailadres *	5.1.2e @minszw.nl	5.1.2e @minszw.nl

Begroting sectie A (uitgaven)

Budgetdisciplinesector * Budgettair Kader Zorg Sociale zekerheid en arbeidsmarktbeleid Rijksbegroting in enge zin N.v.t.

Initiële jaar * 2021 2021 2022 2023 2024 2025 2026

Uitgaven 1

Begrotingshoofdstuk XV Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Beleidsartikel nummer	Naam	2021	2022	2023	2024	2025	2026
7	Kinderopvang	2	13	18	21	20	20
Totale uitgaven		2	13	18	21	20	20

Begroting sectie A (ontvangsten)

Initiële jaar * 2021 2021 2022 2023 2024 2025 2026

Ontvangsten 1

Begrotingshoofdstuk XV Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Beleidsartikel nummer	Naam	2021	2022	2023	2024	2025	2026
7	Kinderopvang	2	20	25	27	27	28
Totale ontvangsten		2	20	25	27	27	28
Saldo uitgaven en ontvangsten		0	7	7	6	7	8

Toelichting

De verruiming van de koppeling gewerkte uren in de BSO vanaf 2022 en de tijdelijke verruiming van de koppeling gewerkte uren in 2021 leiden tot extra (netto) uitgaven kinderopvangtoeslag.

De verhoging van de eigen bijdrage leidt tot lagere netto uitgaven kinderopvangtoeslag.

Ambtelijk voorportaal

Intern registratienummer

CWIZO 04a - 20210511

Eventuele mededelingen

Beantwoording IAK vragen *

 Ja Nee

Indien in de toelichting van voorgesteld beleid of van een voorgestelde wet/amvb duidelijk wordt ingegaan op de IAK-vragen kan ook worden volstaan met een kort antwoord en een verwijzing naar de betreffende onderdelen van de toelichting.

Wat is de aanleiding?

Beschrijf de aanleiding voor het maken van het voorstel (bv. het regeerakkoord, besluit van de bewindspersoon, EU-implementatie, toezegging aan de Tweede Kamer, verzoek uit de branche of onderzoeksrapport). Noem de vindplaats van de bron waaruit de aanleiding blijkt.

Jaarlijks worden de maximum uurprijzen en toetsingsinkomens voor de kinderopvang geïndexeerd. Deze jaarlijkse indexatie zorgt ervoor dat de kinderopvangtoeslag in de pas loopt met de loon- en prijsontwikkeling. De indexatie voorkomt inkomenseffecten voor ouders. Tevens wordt in dit besluit de volgende maatregelen geregeld:

- De verruiming van de koppeling gewerkte uren voor buitenschoolse opvang van 70 procent naar 140 procent.
- De kosten van de verdere verruiming van de uitzondering bij het recht op kinderopvangtoeslag voor ouders wiens partner is veroordeeld tot een vrijheidsbenemende straf of maatregel.
- De kosten van het verhogen van de doelmatigheidsgrenzen voor de kinderopvangtoeslag en het kindgebonden budget.
- De tijdelijke verruiming van de koppeling gewerkte uren (KGU) voor 2021 in verband met de tweede sluiting van de kinderopvang door COVID-19.

Wie zijn betrokken?

Geef aan welke groepen, organisaties, instanties, personen etc. geraakt worden door het voorstel, hoe deze betrokken zijn bij de totstandkoming van het voorstel (bijv. afstemming, consultatie, advisering) en waarom men betrokken is (bv. kennis van het probleem, betrokken bij uitvoering of handhaving, vertegenwoordiger doelgroep).

Deze algemene maatregel van bestuur heeft gevolgen voor:

1. Belastingdienst/Toeslagen, die de kinderopvangtoeslag uitvoert;
2. Kinderopvangorganisaties, omdat de maximum uurprijzen van invloed zijn op de kosten die zij doorberekenen aan ouders;
3. Ouders, omdat de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens bepalen hoeveel kinderopvangtoeslag zij ontvangen en omdat de verruiming van de koppeling gewerkte uren voor buitenschoolse opvang en de dekking van de kosten voor de twee overige maatregelen invloed heeft op de hoogte van de kinderopvangtoeslag. Voor werkende ouders wordt de koppeling gewerkte uren tijdelijk verruimd voor 2021.

Wat is het probleem?

Beschrijf hier het probleem dat moet worden opgelost. Welke situatie wordt negatief gewaardeerd of is vatbaar voor verbetering?

Jaarlijks veranderen de lonen en prijzen als gevolg van inflatie. Het indexeren van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens zorgt ervoor dat de kinderopvangtoeslag hiermee in de pas loopt.

Ouders hebben voortaan ook voor de buitenschoolse opvang recht op kinderopvangtoeslag voor maximaal 140 procent van het aantal gewerkte uren van de minst werkende partner. Dat is nu nog 70 procent, omdat ervan uitgegaan werd dat de gewerkte uren deels samenvallen met de schooluren. Dat is niet altijd het geval, bijvoorbeeld bij ouders die in de avond/nacht of het weekend werken.

De overige twee maatregelen worden middels het besluit alleen bekostigd. De inhoud van deze maatregelen vallen buiten de scope van het besluit. Dekking voor deze maatregelen wordt gevonden door een beperkte verlaging van de toeslagpercentages die de eigen bijdrage van ouders verhoogt met 1,51% (tot aan de maximum uurprijs). De inkomenseffecten worden met deze dekkingsmaatregel evenredig verdeeld over alle inkomensgroepen met uitzondering van de laagste inkomens.

Daarnaast worden door tijdelijke verruiming van de KGU werkende ouders niet geconfronteerd met terugvorderingen op grond van de KGU in 2021. Dit is van belang voor ouders die vanwege corona minder uren konden werken, maar tijdens de sluiting van de kinderopvang wel de reguliere factuur doorbetaalden.

Wat is het doel?

Beschrijf het specifieke beleidsdoel van het voorliggende voorstel. Denk hierbij ook aan de relatie met andere beleidsdoelen van het kabinet, zoals het verminderen van regeldruk, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van beleid en regelgeving en de sustainable development goals (SDG's).

Formuleer doelen waar mogelijk SMART: Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden.

De indexatie zorgt ervoor dat de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens ook in 2022 in de pas lopen met de landelijke loon- en prijsontwikkeling.

De verruiming van de koppeling gewerkte uren voor buitenschoolse opvang neemt het knelpunt weg van het niet altijd samenvallen van de gewerkte uren van ouders met de schooluren. Deze wijziging verbetert daarmee het huidige stelsel naar de toekomst toe.

Het verruimen van de KGU zorgt ervoor dat het aantal uren kinderopvang dat in aanmerking komt voor kinderopvangtoeslag stabiel blijft of toeneemt. Hierdoor bleef de aanspraak van ouders op de kinderopvangtoeslag in stand en konden ouders de factuur van de kinderopvang door blijven betalen tijdens de sluiting van de kinderopvang. Door de maatregel in dit besluit formeel te regelen worden ouders niet geconfronteerd met terugvorderingen op grond van de koppeling gewerkte uren in 2021, terwijl zij zijn gevraagd de rekening te blijven doorbetalen tijdens de periode van sluiting van de kinderopvang.

Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Geef aan welk publiek belang in het geding is en waarom ingrijpen door de rijksoverheid op dit moment noodzakelijk is. Wat gebeurt er bij niets doen/ongewijzigd beleid (nuloptie)?

De maatregelen in dit besluit zijn aanpassingen van bestaande regels. De interventie maakt het ouders mogelijk om gebruik te maken van formele opvang omdat de kinderopvang niet duurder wordt. Dat zou wel het geval zijn bij niet-indexeren. Als er niet geïndexeerd wordt, wordt de kinderopvang minder toegankelijk voor werkende ouders. Dit kan zowel negatieve effecten hebben voor de arbeidsparticipatie van – met name – vrouwen, en voor de deelname aan kinderopvang en daarmee de ontwikkeling van jonge kinderen. Met de indexatie blijft de kinderopvangtoeslag in de pas lopen met de loon- en prijsontwikkeling.

Met de verruiming van de koppeling gewerkte uren voor de buitenschoolse opvang kunnen ouders wiens gewerkte uren niet samenvallen met de schooluren meer kinderopvangtoeslag krijgen als tegemoetkoming van de kosten die zij hebben voor de buitenschoolse opvang van hun kinderen.

De overige twee maatregelen worden middels het besluit alleen bekostigd. De inhoud van deze maatregelen vallen buiten de scope van het besluit. De inkomenseffecten worden evenredig verdeeld over alle inkomensgroepen met uitzondering van de laagste inkomens.

Het kabinet heeft ingegrepen om de kinderopvangsector stabiel te houden tijdens de COVID-19 crisis en goede noodopvang mogelijk te maken. Daarbij is ook een beroep op ouders gedaan, namelijk om de rekening van de kinderopvang ook door te blijven betalen tijdens de sluiting van de opvang. Door de tijdelijke verruiming van de KGU voor 2021 worden ouders hierin gefaciliteerd.

Wat is het beste instrument?

Geef aan met welk(e) beleidsinstrument(en) het beoogde doel kan worden gerealiseerd en waarom het gekozen instrument – alles afgewogen – de voorkeur geniet. Vermeld de in de afweging betrokken overwegingen omtrent rechtmatigheid, doeltreffendheid, doelmatigheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Zie ook artikel 3.1 van de Comptabiliteitswet 2016.

De kinderopvangtoeslag verlaagt de financiële drempel voor ouders om te gaan werken en het vergemakkelijkt de combinatie van werk en zorgen voor kinderen. De kinderopvangtoeslag is voor ouders van wie de kinderen naar kinder- of gastouderopvang gaan. Hierdoor is dit instrument effectiever dan generieke fiscale maatregelen zoals het verlagen van de belastingschijf tarieven.

Wat zijn de gevolgen?

Beschrijf hier de (neven)gevolgen van het voorstel voor de verschillende partijen, zoals burgers, bedrijven en overheid. Denk bij gevolgen voor burgers en bedrijven bijv. aan regeldrukkosten, doenvermogen en toezichtlasten en bij bedrijven ook aan markteffecten. Denk bij gevolgen voor de overheid bijv. aan gevolgen voor de rijksbegroting, de ICT, medeoverheden of ZBO's met een publieke taak, bezwaar en beroep, toezicht, rechtspraak en rechtsbijstand. Het voorstel kan voor genoemde groepen ook andere gevolgen hebben. Denk bijv. aan de gevolgen voor het milieu, de grenseffecten en de effecten voor ontwikkelingslanden en op gendergelijkheid. Gevolgen moeten zo veel mogelijk worden gekwantificeerd.

Voor burgers geldt dat de jaarlijkse indexatie negatieve inkomenseffecten voor ouders voorkomt door de maximum uurtarieven en de inkomenscategorieën te corrigeren voor de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling in de economie. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk heeft.

Budgettaire gevolgen overheid: De kosten van indexatie (0,51%) in 2022 bedragen circa € 19 miljoen. Aangezien het de reguliere indexering betreft, is dit bedrag al onderdeel van de Rijksbegroting. Door het verruimen van de koppeling gewerkte uren voor de buitenschoolse opvang, stijgen de structurele uitgaven aan de kinderopvangtoeslag naar verwachting met € 20 miljoen. In de augustusbesluitvorming in 2020 is aangekondigd dat de structurele uitgaven worden gedekt binnen de kinderopvangtoeslag.

De dekking van de kosten van de verdere verruiming van de uitzondering bij het recht op kinderopvangtoeslag voor ouders wiens partner is veroordeeld tot een vrijheidsbenemende straf of maatregel en het verhogen van de doelmatigheidsgrenzen voor de kinderopvangtoeslag en het kindgebonden budget, betreffen structureel € 7,5 miljoen.

De financiële gevolgen van de tijdelijke verruiming van de KGU voor 2021 bedragen incidenteel ongeveer € 10 miljoen.