



Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag
Postbus 52155
2505 CD Den Haag



Contactpersoon
Veiligheidsdirectie Haaglanden

Ons kenmerk
P20.000670

Bijlagen
1

Aan: de Minister van Justitie en Veiligheid

I.a.a.: de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Datum: 9 september 2020
Onderwerp: Duiding veiligheidsregio Haaglanden n.a.v. oplopend aantal besmettingen.

Geachte ministers,

Naar aanleiding van de toename van het aantal besmettingen in de veiligheidsregio Haaglanden (VRH) – en Den Haag in het bijzonder – informeer ik u middels voorliggende brief over de regionale stand van zaken m.b.t. de coronabesmettingen en de maatregelen die getroffen zijn en worden.

Monitoring binnen de VRH

Binnen de VRH worden de ontwikkelingen m.b.t. het coronavirus dagelijks gemonitord door de zowel het Regionaal Operationeel Team (ROT) als het Regionaal Beleidsteam (RBT). Ten behoeve van deze monitoring krijgt het RBT standaard een update (situatierapportage) en een geneeskundige duiding van de GHOR-GGD aangeleverd. Aanvullend worden de RBT-leden ook buiten de vergaderingen om voortdurend op de hoogte gehouden over de ontwikkelingen en – indien nodig – de vereiste maatregelen. Hiermee houden wij de situatie nauwlettend in de gaten.

Beleid maatregelen in Haaglanden

Haaglanden acht het van belang de openbare ruimte zo veel als mogelijk open en toegankelijk te houden voor de inwoners van de regio, maar wel passend binnen de geldende maatregelen. Hierbij staat de eigen verantwoordelijkheid van burgers en ondernemers centraal. Bij de regionale uitwerking van de landelijke maatregelen is getracht om zo dicht mogelijk bij de bestaande lokale structuren te blijven en zo recht te doen aan de positie van het lokale bestuur. Regionaal is dus proportioneel en subsidiair omgegaan met de bevoegdheid van de (plaatsvervangend) voorzitter om in gemeenten maatregelen te treffen. Dit geldt ook voor situaties in gemeenten die een bestuurlijke maatregel van de voorzitter van de veiligheidsregio vergen (zie de tabel op de volgende pagina), zoals een last onder dwangsom, het aanwijzen van een verboden gebied op basis van de noodverordening of het sluiten van een horecagelegenheid.

Datum
9 september 2020

Ons kenmerk
P20.000670

Gemeente	Aantal keer last onder dwangsom	Aantal keer last onder bestuursdwang	Aantallen gebiedsaanwijzing ¹	Aantallen persoonsgerichte maatregelen	Waarschuwingen
Delft		1	4		
Den Haag	38		16		54
Leidschendam-Voorburg			3		
Midden-Delfland			5		
Pijnacker-Nootdorp		1	2		
Rijswijk					
Wassenaar	1		1		2
Westland			14		
Zoetermeer		1		5 ²	5

Overzicht bestuurlijke maatregelen door plv. voorzitter VRH

In het RBT van de veiligheidsregio Haaglanden is onderstaande beleidslijn vastgesteld ten behoeven van het nemen van maatregelen:

- Communiceer over de maatregelen en waarschuw mensen de 1,5 meter afstand te bewaren.
- Maak organisaties bewust van hun verantwoordelijkheid voor het handhaven van de maatregelen en het monitoren van de naleving.
- Grijp in voordat de situatie onbeheersbaar wordt. Gebruik hiervoor eerst ontmoedigende maatregelen. De maatregelen zijn afhankelijk van de lokale situatie en zijn de verantwoordelijkheid van de eigenaren en beheerders van deze gebieden zoals gemeenten en winkeliersverenigingen. Communiceer (pro-) actief welke maatregelen zullen volgen indien de 1,5 meter afstand niet kan worden nageleefd.
- Zet – indien bovenstaande punten niet volstaan – in op handhaving van de noodverordening.

Deze beleidslijn wordt ingezet bij iedere nieuwe maatregel, op hotspots, maar ook gehanteerd bij specifieke situaties zoals de vele demonstraties in de regio. De vele maatregelen die de afgelopen maanden zijn genomen, betreffen onder andere ontmoedigende maatregelen zoals het (gedeeltelijk) sluiten van parkeergelegenheden rondom drukke plekken en maatregelen in het kader van crowd management (maximeren van aantal deelnemers demonstraties en reguleren bezoekersstromen van en naar drukke gebieden). Een uitwerking van deze maatregelen kunt u vinden in de bijlage.

Huidige situatie

Het aantal besmettingen in Nederland neemt de laatste tijd weer toe. Hoewel deze toename gestaag verloopt, laat het gerapporteerde aantal besmettingen per dag veel fluctuatie zien. Dit betekent dat regio's geconfronteerd kunnen worden met vrij plotselinge stijgingen, waarover ik (en andere RBT-leden) door de Directeur Publieke Gezondheid blijvend wordt geïnformeerd. Onderstaande grafiek³ met daarin de ontwikkeling van het aantal positief geteste mensen per 100.000 inwoners per dag geeft een beeld van deze fluctuatie. Hierbij is het goed te vergewissen dat deze fluctuaties niet alleen worden

¹ Inclusief de locaties die door de gemeenten Delft, Den Haag en Westland zijn opgenomen in het eerder genoemde besluit om het barbecueën op een aantal locaties te verbieden.

² Vier maal is een tijdelijke gebiedsontzegging wegens stelselmatig negeren van de coronamaatregelen toegepast.

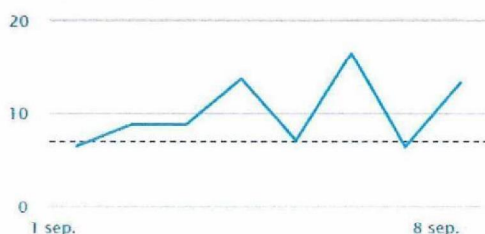
³ Bron: <https://coronadashboard.rijksoverheid.nl/regio?regio=VR15>

Datum
9 september 2020

Ons kenmerk
P20.000670

veroorzaakt door ontwikkelingen in het verloop van het virus, maar ook door andere factoren zoals bijvoorbeeld het moment waarop testuitslagen bekend worden gemaakt. Weekcijfers geven daarom een stabiel beeld.

Verloop over tijd



Juist vanwege deze fluctuatie is het van belang om bron- en contactonderzoek (BCO) uit te voeren om uit te zoeken of besmettingen zijn te herleiden naar specifieke bronnen of bronlocaties. De GGD Haaglanden heeft in dit kader regionaal extra opgeschaald en een beroep gedaan op de beschikbare landelijke capaciteit. Deze capaciteit heeft landelijk de grenzen bereikt.

Uit het BCO komt naar voren dat besmettingen in de regio Haaglanden zich vooral voordoen in de leeftijdscategorie 20-29 jaar, en dat met name het aantal besmettingen onder studenten hoog is. De besmettingen onder studenten worden hierbij niet veroorzaakt door de officiële introductie-activiteiten. Hiervoor zijn immers maatregelen met de gemeenten afgestemd om besmettingen te voorkomen. De besmettingen komen vooral voort uit situaties in de privésfeer (zoals studentenhuizen, waarbij meespeelt dat het collegejaar net is gestart en jongeren elkaar daardoor ook informeel treffen). De besmettingen in privésfeer zijn ook terug te zien bij andere leeftijdsgroepen.

Naast de besmettingen onder studenten en in privésituaties, komen de besmettingen ook vooral voor bij teruggekeerde vakantiegangers en in horecagelegenheden. Het huidige beeld laat zien dat het merendeel van de besmette personen momenteel milde klachten heeft; de besmettingen genereren daardoor vooralsnog geen druk op de zorgcapaciteit (zoals eerder dit jaar wel het geval was).

Gelet op de ontwikkelingen in Nederland en Haaglanden en het belang van BCO was de regio Haaglanden het aantal testlocaties aan het uitbreiden. Hoewel de vraag naar testen in de regio Haaglanden sterk is toegenomen, is deze uitbreiding van de testlocaties vanwege tekort aan laboratoriumcapaciteit – op verzoek van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport – gestaakt. Ondanks dat er uitbreiding van capaciteit heeft plaatsgevonden, herhaal ik graag mijn oproep dat herverdeling van testcapaciteit over Nederland (naar regio's waar het aantal besmettingen stijgt, zoals Haaglanden) essentieel is om dit probleem daadwerkelijk op te lossen en het virus effectief te kunnen bestrijden. Graag vraag ik hiervoor uw nadrukkelijke aandacht.

Additionele maatregelen

In de regio Haaglanden is het beleid om gericht maatregelen te nemen en zo brandhaarden "uit te trappen". Daar waar hotspots te identificeren zijn, worden specifieke (handhavings-) maatregelen direct ingezet. In dit kader zijn recent bijvoorbeeld drie horecalocaties – in afstemming met de VRH – gesloten⁴. Ook is handhaving rondom geconstateerde hotspots (en ook op basis van overlastmeldingen)

⁴ Hierbij geldt als regionale beleidslijn dat – in aansluiting op de reguliere regelingen – de 'strafmaat' stapsgewijs wordt verhoogd bij recidive. Concreet betekent dit dat na een waarschuwing wordt overgegaan tot sluiting van

Datum
9 september 2020

Ons kenmerk
P20.000670

geïntensiveerd. Een deel van de door u gedane suggesties – zoals het tijdelijk afsluiten van drukke gebieden en verscherpen van toezicht en strenger optreden tegen horeca die zich niet aan de noodverordening houdt – maken reeds deel uit van de bestaande aanpak; de overige suggesties zullen wij lokaal en regionaal meenemen in de afweging van onze maatregelen.

Ten aanzien van de overtredingen in de privésituaties teken ik overigens aan dat de handhaving tegen beperkingen aanloopt, in afwachting van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19. Dit geldt ook voor situaties die veel handhavingscapaciteit vergen. Zeker in Haaglanden staat de politiecapaciteit als gevolg van de vele, grote demonstratie met potentiële risico's voor de openbare orde, onder zeer grote druk. Daarom wordt op de genoemde terreinen ingezet op het bieden van handreikingen, met – daar waar mogelijk – handhaving als sluitstuk. Om die reden zijn wij in Haaglanden communicatiecampagnes gestart gericht op jongeren, studenten en horeca, en doelgroepen ten aanzien van familiebijeenkomsten (bijvoorbeeld rondom (religieuze) feestdagen).

Ik hoop u hiermee een goed beeld te hebben geschetst van de aanpak (gebaseerd op de cijfers zoals die nu bij mij bekend zijn) om de gevolgen van het coronavirus te bestrijden en te beheersen. Uiteraard ben ik altijd bereid tot overleg om in te spelen op de ontwikkelingen en maatregelen die passend zijn om de stijging van het aantal besmettingen om te buigen.

Met vriendelijke groet,



5.1.2e

twee weken. Bij herhaling volgt een sluiting voor een steeds langere periode (bijvoorbeeld een maand en daarna drie maanden).

Bijlage 1: reeds genomen regionale maatregelen – Veiligheidsregio Haaglanden

Maatregelen	Landelijk voorbeeld	Voorbeelden regionale toepassing
Ten behoeve van de naleving van de basisregels	Sluiting (herstelperiode) opleggen van max. 14 dagen bij constatering van bronbesmetting door GGD bij recreatieve instellingen.	Een drietal horecagelegenheden is gesloten nadat bleek dat hier sprake was van een bronbesmetting.
	Werkgevers en ondernemers aanspreken op hun verantwoordelijkheden	<p>Het is de beleidslijn van de regio Haaglanden om de verantwoordelijkheid zo veel mogelijk bij werkgevers, ondernemers en burgers neer te leggen. Gemeenten nemen lokaal het initiatief om lokaal afspraken te maken met eigenaren, beheerders, winkeliersverenigingen, etc. om de drukte in de gebieden te voorkomen en te reguleren. Enkele voorbeelden hiervan zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ouders van tieners die aangesproken zijn door handhavers ontvingen een waarschuwingsbrief van de burgemeester. • Horecaondernemers worden gewezen op hun verantwoordelijkheid om de maatregelen te blijven volgen, bijvoorbeeld door een brief of een mail van bijvoorbeeld de Marktcommissie.
	Ondernemingen, verpleeghuizen en jeugdinstanties helpen bij de implementatie van de basisregels op locatie	<p>Ondernemingen, verpleeghuizen en jeugdinstanties worden zo veel mogelijk geholpen bij de implementatie van de basisregels. Hiervoor wordt zo veel mogelijk gebruik gemaakt van de regulieren lijnen, o.a. door middel van de gemeentelijke ondernemersloketten. Criteria zijn opgesteld om te toetsen of activiteiten voldoen aan de richtlijnen. Dit is toegepast onder andere op:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Religieuze bijeenkomsten • Georganiseerde sportactiviteiten • Uitbreiding terrassen • Evenementen • Heropening weekmarkten • Heropening recreatieve inrichtingen. • Heropening/ introductieweken MBO/hogescholen/universiteiten

	<p>Dialog met "stakeholders" t.b.v. bewustwording en draagvlak.</p>	<p>Omdat er in de regio belang wordt gehecht aan de eigen verantwoordelijkheid van organisaties is het voeren van de dialoog belangrijk. Daarom is er via de gemeenten onder andere er contact geweest met religieuze leiders en is outreachend jongerenwerk ingezet in de zomer.</p>
	<p>Doelgroepencommunicatie</p>	<p>Verschillende doelgroepen zijn door middel van proactieve communicatie bereikt.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Rondom de religieuze feestdagen van Pasen en de Ramadan zijn landelijke middelen (in meerdere talen) ingezet, via social media en de lokale netwerken. • De regio Haaglanden is aangesloten op de landelijke campagne gericht op jongeren, Slimmer Chillen = Corona Killen. • Regionaal is een campagne ontwikkeld gericht op studenten. Hierover was ook contact tussen gemeenten binnen en buiten de regio. Via verschillende kanalen wordt geprobeerd de studenten te bereiken, zo is o.a. een brief van de burgemeester van Delft naar de studenten gestuurd.
	<p>Crowd control-maatregelen ten behoeve van de naleving van de basisregels in de openbare ruimte</p>	<p>Qua 'crowd management' zetten de gemeenten een pallet aan middelen in gericht op de bezoekers van stranden, recreatiegebieden en winkelcentra. Denk hierbij aan de inzet van borden, pijlen, stickers, 'green graffiti', hekken, tekstkarren, DRIPS boven wegen, fietscoaches, beveiligers en verkeersregelaars en communicatie via social media en de lokale media. Gemeenten evalueren continu de genomen maatregelen.</p> <p>Rondom de drukte op de stranden en in de recreatiegebieden zijn additionele maatregelen genomen, zoals bewaakte strandopgangen, het sluiten van parkeerplaatsen, het instellen van een BBQ-verbod, aanwezigheid van fietscoaches.</p> <p>Ook op andere locaties zijn extra maatregelen genomen, bijvoorbeeld bij speeltuinen en sportvelden. Deze werden gesloten waar er sprake was van overlast en het niet naleven van de maatregelen. Ook bij weekmarkten werd na de heropening gecontroleerd of de maatregelen werden nageleefd. Bij drukte is in verschillende gevallen besloten de markt te verplaatsen om meer ruimte te waarborgen.</p>
	<p>Tijdelijk sluiten van ondernemingen bij excessen</p>	<p>Het RBT ten behoeve van de handhaving een beleidslijn opgesteld waarin in de eerste twee stappen aandacht is voor communicatie en lokale afspraken t.b.v. eigen verantwoordelijkheid. Voordat de situatie onbeheersbaar wordt, wordt ingegrepen. Hiervoor worden eerst ontmoedigende maatregelen gebruikt. De maatregelen zijn</p>

		afhankelijk van de lokale situatie en zijn de verantwoordelijkheid van de eigenaren en beheerders van deze gebieden, zoals gemeenten en winkeliersverenigingen. Indien de situatie niet meer beheersbaar is: sluit het gebied op basis van de noodverordening door de voorzitter van de veiligheidsregio. Ten behoeve van deze stap is het 'proces handhaving noodverordening' uitgewerkt en is specifiek gekeken naar het proces bestuursdwang hierin. Dit is tot op heden nog niet toegepast binnen de regio Haaglanden.
	Inzet extra handhavingscapaciteit	<p>Ten behoeve van de inzet van de handhavingscapaciteit zijn prioriteiten opgesteld. Er wordt vooral ingezet op communicatie en eigen verantwoordelijkheid van burgers en ondernemers. Daarnaast wordt gehandhaafd op drukke plekken en bij excessen. Op basis hiervan zijn een aantal prioriteiten opgesteld, zoals de horeca. Onlangs is vanwege het toenemend aantal clusterbesmettingen in de privésfeer besloten om ook voorrang te geven aan overlastmeldingen.</p> <p>In de regio is ook gesignaleerd dat het afnemende draagvlak voor de maatregelen gevolgen heeft voor de beschikbare handhavingscapaciteit. Zo vragen de demonstraties tegen het huidige beleid veel politiecapaciteit en drukt dit op de beschikbare handhavingscapaciteit. Momenteel wordt andere politie-eenheden gevraagd om capaciteit te leveren ter ondersteuning van een veilig verloop van deze demonstraties.</p>
	Controleren en sanctioneren bij non-compliant ondernemingen, verpleeghuizen, jeugdinstituten en burgers	<p>Volgens de vastgestelde handhavingsprioriteiten wordt gekeken naar de opvolging van de maatregelen. Zo zijn er de volgende acties ondernomen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Extra toezicht op bouwmarkten, woonboulevards, tuincentra. • BOA's geven waarschuwingen aan supermarktondernemers. Bij hercontrole was de lijn om te handhaven als er na de waarschuwing geen verbetering is geconstateerd. • Een gezamenlijke actie in de duinen waarbij uiteindelijk 20 jongeren zijn gecontroleerd en verbaliseerd voor verschillende feiten. Er worden waarschuwingsbrieven vanuit de burgemeester verstuurd aan de betrokkenen.
	Tijdelijk sluiten van locaties bij constatering bronbesmetting	Een drietal horecagelegenheden is gesloten nadat bleek dat hier sprake was van een bronbesmetting.

	Vergunningsplicht introduceren voor (grootschalige) evenementen/bijeenkomsten.	Dit betreft een landelijke maatregel die door de regio is uitgevoerd.
Ter beperking van het aantal contactmomenten	lokaal implementeren van de basisregels in de openbare ruimte	In alle gemeenten is een breed scala aan maatregelen ingezet in de openbare ruimte om daarbij de basisregels te implementeren. Daarvoor zijn diverse middelen beschikbaar gesteld voor zowel gemeenten/stadsdelen als ondernemers zoals toolkits met stickers, sjablonen etc.
	Oproep tot aanbieden van deelname online alternatieven voor diensten, activiteiten en evenementen.	Scholen zijn gestimuleerd in het aanbieden van een goed programma van lessen. Ook zijn online kerkdiensten aangeboden.
	Tijdelijk verbod op groepsvorming	Landelijke maatregel.
	Tijdelijk sluiten van parken en stranden	Parkeerplaatsen van parken en stranden zijn gesloten en later gefaseerd opengegaan. Om de parken te ontlasten en een waterbedeffect te voorkomen, is ook tijdelijk een regionaal barbecueverbod voor parken en recreatiegebieden van kracht geweest.
	Verbieden van grootschalige concert in de binnenruimte	Grootschalige concerten zijn op voorhand niet verboden, echter dienen te voldoen aan de landelijk gestelde regels.
	Dringend advies tot het verder beperken van thuisbezoek en thuisfeesten tot een maximumaantal personen.	Hierbij is aangesloten bij de landelijke maatregel.
	Verbieden van publiek bij sportwedstrijden	Hierbij is aangesloten bij de landelijke maatregel.
	Beperken van verkeersstromen	Vooralsnog is het beperken van verkeersstromen enkel van toepassing geweest op de recreatiegebieden, met name richting het strand. In een enkel geval zijn verkeersstromen gescheiden.
Ten behoeve van het beschermen van kwetsbaren	Kwetsbare personen adviseren drukke plekken en het openbaar vervoer te mijden.	Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de landelijke communicatie.
	Verbeteren van toegang tot testmogelijkheden voor kwetsbaren.	De testlocaties zijn verder uitgebreid en verspreid over de regio. Hierbij is ook een testlocatie beschikbaar voor mensen die geen beschikking hebben over een auto.
	Beperken van bezoek in verpleeghuizen en jeugdinstellingen en overige instellingen.	Hiervan is sprake als besmettingen zijn geconstateerd in de verpleeghuizen, jeugdinstellingen of overige instellingen.

	Introduceren van winkeltijden voor kwetsbare doelgroepen.	Lokaal toegepast
	Aanbieden online alternatieven voor diensten, activiteiten en evenementen.	Kerken en moskeeën hebben online diensten aangeboden. Binnen de campagne slimmer chillen, corona killen zijn jongeren online uitgedaagd om met goede ideeën te komen om toch te kunnen chillen.
Ten behoeve van het beperken van nieuwe introductie van het virus	Preventieve maatregelen gericht op seizoenarbeiders of andere hoog risicosectoren.	Uitzendbureaus zijn aangeschreven om de maatregelen en de naleving ervan onder de aandacht te brengen (1,5 meter afstand, thuisblijven in geval van ziekte). Er is actief gehandhaafd op het vervoer van arbeidsmigranten als niet werd voldaan aan de 1,5meter afstand.
	Preventieve maatregelen gericht op toeristen.	In de communicatie zijn specifieke boodschappen in verschillende talen aangeboden. Er zijn geen specifieke maatregelen getroffen op toeristen, anders dan de maatregelen die door ondernemingen (hotels, parken, musea etc.) zijn genomen. Preventieve sluitingen van vakantieparken door middel van een kan-bepaling in de noodverordening. Aangezien Haaglanden een druk bevolkte regio vond