



**Programma Directoraat-
Generaal Covid-19**

Contactpersoon

5.1.2e

M 5.1.2e
5.1.2e @minjenv.nl

Datum

4 september 2020

Notulist

5.1.2e

agenda

DOC-19

Omschrijving DOC-19, agenda
Vergaderdatum en -tijd 8 september 2020, 11.00 – 12.00 uur
Vergaderplaats Turfmarkt 147, 3e etage

1. **Opening en mededelingen**
2. **Verslag DOC-19 1 september 2020** (*stuk dgc-19*)
3. **Algemeen beeld / Dashboard** (*nazending DGC-19*)

Annotatie door 5.1.2e

Uitgebreide versie van dit document wordt als bijlage meegestuurd.

Beeld en oordeel t.b.v. Torentjesoverleg maandag 7 september
Opgesteld na alert-overleg en dg-overleg 6 september 2020, met input van RIVM, GGD GHOR NL en GGD Haaglanden.
I.v.m. beeld afgelopen week is deze analyse uitgebreider van normaal gesproken. Deze uitgebreide analyse zal niet elke week plaatsvinden.

Samenvatting

Beeld landelijk

- In een aantal regio's zijn in de week van 31/8 – 7/9 meer besmettingen geregistreerd.
- Het aantal IC- en ziekenhuisopnamen is na een korte opleving enkele weken terug weer gedaald en nu stabiel. Het is nog onduidelijk of deze cijfers weer zullen oplopen.
- Het aantal besmette verpleeghuislocaties is momenteel: 106
- Specifiek voor scholen geldt dat het RIVM geen aanwijzingen heeft dat de opening van de scholen in Noord-Nederland tot meer besmettingen heeft geleid. Wel heeft het RIVM een stijging in het aantal afgenomen testen waargenomen.
- Clusters: Ondanks dat de thuissituatie de belangrijkste bron van besmetting is, is het aantal clusters met besmettingen vanuit vakantielanden de volgende categorie met de meeste clusters.

Beeld regionaal

Kabinet Minister-President

Datum

10 juni 2020

Onze referentie

4133133

- In de regio's Amsterdam-Amstelland (11,7 per 100.000) en Haaglanden (9,7) en Rotterdam (7,5) ligt het weekgemiddelde boven de signaalwaarde van 7 per 100.000 geregistreerde besmettingen.
- Specifiek voor **Haaglanden** geldt:
 - Het aantal meldingen is relatief snel gestegen, waarbij ook het percentage positieve testuitslagen uit de GGD teststraten is gestegen, met een piek op vrijdag 5 september (9.1%). Het aantal afgenomen testen was op donderdag 3 en vrijdag 4 september ongeveer gelijk. Het aantal positief geteste personen stijgt door in deze GGD regio, met op zondag 6 september 187 meldingen.
 - GGD Haaglanden meldt een drietal grote clusters (met resp. 15, 21 en 9 bevestigde gevallen) in horeca gelegenheden. Van de nieuwe meldingen valt zo'n 15% in de clusters.
 - Verder heeft GGD Haaglanden t.o.v. andere regio's ook het hoogste aantal clusters in verpleeghuizen.
 - Het merendeel van de meldingen (ruim 35%) in GGD Haaglanden valt in de groep 20-29 jarigen. 76% van de cases is tussen de 20 tot 60 jaar oud.
 - Clusters: in volgorde van meest genoemde potentiële bron van besmetting: (1) Studenten (huizen, bijeenkomsten, introductie); (2) Vakanties (buitenland en Nederland, gedeelde accommodaties met meerdere gezinnen); (3) Uitgaansgelegenheden; (4) Familiebijeenkomsten en situaties;
- PM Riooldata (dinsdag 8/9 update)

4. Verplichte Quarantaine (Ter info: nazending VWS)

Annotatie door 5.1.2e v. 1.6.20	
Proces:	<ul style="list-style-type: none"> • Planning is dat de brief in de MR van vrijdag wordt vastgesteld. • Besproken in de ACC van vorige week donderdag: steun met enkele aandachtspunten • Meegestuurde versie is de meest recente versie waarbij er nog een klein aantal vraagpunten open staan.
Inhoud:	<ul style="list-style-type: none"> • Quarantaine is een zeer belangrijk instrument om verspreiding van het virus te stoppen, gezien toename in het aantal besmettingen relevant om te kijken waar de opvolging nog beter kan. • Er is een aanzienlijke groep die de adviezen van de GGD niet of niet geheel opvolgt (10-15%) • Brief gaat in op twee groepen: quarantaine (isolatie) van besmette personen en nauwe contacten (1) en reizigers die uit hoogrisicogebieden komen (2) • Besmette personen en nauwe contacten:

Kabinet Minister-President

Datum

10 juni 2020

Onze referentie

4133133

- Breed ondersteuningsaanbod: discussie over loondoorbetaling voor met name midden- en kleinbedrijf, zzp'ers en mensen met nulurencontracten. Overleg met SZW en EZK om zo concreet mogelijk te worden. Vraagstuk van uitvoerbaarheid is een reëel punt.
- In uitzonderlijke gevallen moet het mogelijk zijn te sanctioneren. Wet PG kent nu een mogelijkheid die wordt geschetst (kent veel stappen en strafrecht heeft zware lading, daarom zo praktisch mogelijk invullen). Verkenning van bestuursrechtelijk instrumentarium
- Reizigers uit hoogrisicogebieden:
 - Opvolging quarantaine advies niet gemeten, maar waarschijnlijk lager dan bij nauwe contacten
 - Starten met nabellen voor vluchten uit Spanje, zsm uitbreiden naar andere luchthavens en andere vervoersmodaliteiten
 - We starten met een papieren Passenger Locator Card, zo snel mogelijk naar digitaal. Medewerking I&W en BZK essentieel.

5. Gedragsinterventies (mondelinge toelichting Fin)

Annotatie door

5.12e

De SG's van VWS, Fin en SZW willen met de inzet van gedragsexpertise besmettingen bij samenkomsten thuis (1e sprint) en op de werkplek (2e sprint) terugdringen. Communicatie kan daar een onderdeel van zijn. Gedragsteams van de kerndepartementen en inspecties houden zich nu bezig met de uitwerking hiervan, vanuit de Gedragsunit van het RIVM wordt vooral meegedacht aan de voorkant en input gegeven op basis van data & epi-data. Ook zorgt de Gedragsunit voor het reflecteren op de ideeën die worden uitgewerkt.

6. Voorbereidende maatregelen najaar

a. Grensproblematiek (nazending JenV)

Annotatie door

5.12e

Gevraagd besluit

Instemmen met het besluit dat nadere uitwerking van dit traject verloopt via de Werkgroep Scenario's waarbij het bijgesloten aangepaste overzicht richtinggevend kan zijn. Daarbij zal een eventuele herziening plaatsvinden aan de hand van het eind oktober te verwachten rapport van de VNG over beste praktijken in de grensregio's.

Er kan met het besluit ingestemd worden. Wel van belang dat als er een prioritering/ schaal afgesproken is in de werkgroep over op welk moment welke actie ingezet gaat worden dat deze ter besluitvorming in DOC wordt

Kabinet Minister-President

Datum

10 juni 2020

Onze referentie

4133133

voorgelegd voor akkoord. In de werkgroep zit een vertegenwoordiging van departementen en uitvoerders, ook de VNG zit in de werkgroep. Geen bezwaar om nadere uitwerking via de werkgroep te doen, gaat best ver de diepte in namelijk qua uitvoering. Constructieve groep, goed om voort te zetten ook met andere onderwerpen. Idee is dat er voor de verschillende afgesproken onderwerpen steeds inhoudelijk logische mensen ook aansluiten.

7. Uitbreiding mondkapjesplicht stations en Schiphol (nazending I&W)

Annotatie door 5.1.2e

Verzoek van Schiphol, NS en ProRail

- Vorige week is bij I&W het verzoek binnengekomen van ProRail en NS om op perrons/stations een mondkapjesplicht in te voeren.
- Schiphol heeft eenzelfde verzoek middels een brief kenbaar gemaakt aan VWS (met I&W in de cc).
- Aanleiding voor NS/ProRail is hun eigen monitor waaruit blijkt dat het in toenemende mate druk wordt op perrons waardoor de 1,5 meter afstand niet meer altijd gehanteerd kan worden.
- Schiphol wil graag aansluiten bij de gangbare internationale standaard en daarom het dragen van een mondkapje verplichten voor alle voor reizigers toegankelijke ruimtes op de commerciële luchthavens.

Actualiteit (laatste update maandag 19:30uur)

- Schiphol roept sinds vandaag iedereen op om in alle passagiersgebieden op Schiphol een mondkapje te dragen. Dit geldt voor reizigers en medewerkers (dus 'advies' en geen verplichting);
- Vanochtend ontstond verwarring omdat er banners waren geplaatst waarop stond dat mondkapjes verplicht waren. Deze zijn direct weer verwijderd.
- Schiphol zelf zegt in de media: Het is een "zeer dringend verzoek", maar geen verplichting. Dat zou de overheid moeten bepalen. "We hebben het kabinet gevraagd de algehele plicht in te voeren", laat een woordvoerder weten.
<https://nos.nl/artikel/2347201-schiphol-wil-dat-reizigers-overal-een-mondkapje-dragen.html>
- Dit onderbouwt onderstaande: het verzoek van Schiphol kan niet los worden gezien van het verzoek van NS/ProRail en moet mee worden genomen in het DOC.

Procesnotitie

- De procesnotitie die voorligt is opgesteld door I&W en bevat het procesvoorstel dit inhoudelijk verder uit te werken.
- De notitie is op het laatste moment door I&W aangepast, zonder dit met ons af te stemmen. De notitie focust zich nu alleen op de mondkapjesplicht op stations en perrons, het verzoek van Schiphol

Kabinet Minister-President

Datum

10 juni 2020

Onze referentie

4133133

is uit de hoofdtekst gelaten (wordt alleen in een voetnoot genoemd).

- Op beleidsniveau kon I&W niet goed duidelijk maken waarom hiervoor gekozen is.
- I&W heeft aangegeven dat hun directeur het verzoek van Schiphol wel mondeling in gaat brengen. Het blijft onduidelijk waarom het dan uit de notitie is gehaald.
- We hebben bij I&W op beleidsniveau aangegeven deze keuze ongelukkig te vinden en het hier niet mee eens te zijn.
- In onze ogen kan het verzoek van Schiphol niet los worden gezien van de afwegingen die moeten worden gemaakt rondom de stations/perrons en is juist een integrale blik rondom het inzetten van mondkapjes van belang.
- Wel kunnen we ons vinden in de lijn/de overwegingen die zijn opgenomen over het verzoek van NS/ProRail. Zo is het een belangrijke volgende stap dat de Veiligheidsregio's worden betrokken.

Inbreng tijdens DOC

- Benadrukken dat ook het verzoek van Schiphol is binnengekomen om het dragen van een mondkapje te verplichten 'in alle voor reizigers toegankelijke ruimtes op de commerciële luchthavens'.
- We vinden het ongelukkig dat I&W dit op het laatste moment uit de notitie heeft gehaald.
 - Eventueel vragen naar hun beweegredenen.
- Ons standpunt is dat de verzoeken van NS/ProRail en Schiphol integraal moeten worden afgewogen. In dit procesvoorstel kunnen we niet volstaan met alleen het verzoek van ProRail/NS.
- In het 'gevraagde besluit' van de notitie en in de procesafspraken voor het vervolg moet dus ook het verzoek van Schiphol worden meegenomen.

Eventueel inbrengen:

- I&W blijft opnemen in de notitie: "De voorzitters van de veiligheidsregio's hebben de mogelijkheid om lokaal tot een mondkapjesplicht te besluiten (aanvullend op de 1,5m afstand)."
- We hebben meermaals aangegeven dat correct is: "De voorzitters van de veiligheidsregio's kunnen als experiment een mondkapjesverplichting opleggen, waarbij niet mag worden afgeweken van de 1,5 meter."

8. Uitwerking escalatieladder (nazending DGC-19)

Annotatie door 5.1.2e

Deze procesnota hieronder is tevens maandagavond met 5.1.2e gedeeld.

Kabinet Minister-President

Datum

10 juni 2020

Onze referentie

4133133

Hoe verder met de escalatieladder en de instrumenten?

Aanleiding

Op 1 september is de strategie van de escalatieladder extern gepresenteerd in de Lessons learned brief. Kernboodschap was dat we met deze methodiek de maatregelen gericht en preciezer willen nemen en gezamenlijk daar goede regie op willen voeren. De brief was het startschot van de gekozen aanpak. De komende maand moeten we aan de slag met:

- 1) Vereenvoudigde vertaling van de regie-aanpak ('animatie')
- 2) Het doorgronden en doorleven met betrokkenen ('roadshow')
- 3) Het verrijken en verbeteren van de instrumentenkist ('ophaalronde')
- 4) Het verbeteren en verrijken van de duidingsinformatie ('verbreding en regionalisering dashboard')
- 5) Het oefenen met en professionaliseren van de duiding en inschaling ('equiperen')
- 6) Het koppelen van de instrumenten aan het dashboard (dashboard +)
- 7) De regie-aanpak toekomstbestendig maken (Tijdelijke wet + doorontwikkeling)

Per onderdeel werken we uit hoe we dit gaan uitwerken.

Actiepunten en aandachtsgebieden

De overkoepelende aanpak en bijbehorende escalatieladder en instrumentenkist zijn belegd bij het Programma DG Covid en Samenleving. Zij zijn de 'eigenaar' en ontwikkelaar en beheerder van de systematiek. Het eigenaarschap van het coronadashboard ligt bij de programmadirectie corona van VWS.

1) Vereenvoudigde vertaling van de regie-aanpak ('animatie')

De regie-aanpak is modelmatig en technisch verwerkt in tekst en in een serie sheets. In de praktijk blijken deze lastig te doorgronden. Mensen vinden het dan complex of onnavolgbaar, terwijl de essentie overzichtelijk is. We zullen daarom het model laten uitwerken in een eenvoudiger, meer beeldend model. Actie?

Tijdpad: week 14 september gereed.

2) Het doorgronden en doorleven van de aanpak ('roadshow')

Veel partijen spelen een rol in de regie-aanpak. Samen met deze partijen moeten we de aanpak doorgronden en doorleven. Zo wordt het een aanpak van ons allemaal. We gaan bij de veiligheidsregio's langs, bij de GGD'en, RIVM en zullen een rondje maken langs de departementen. Dit is een gezamenlijke inspanning vanuit PSC'19 en de andere betrokkenen. Suggestie is om de werkgroep die zich nu bezig houdt met scenario's hierbij actief te betrekken.

Tijdpad: tussen 7 en 22 september

Kabinet Minister-President

Datum

10 juni 2020

Onze referentie

4133133

3) Het verrijken en verbeteren van de instrumentenkist ('ophaalronde')

De instrumentenkist is de afgelopen weken telkens beter gevuld. Op 2 september zijn departementen bevroegd op hun wijzigingen en aanvullingen op de instrumentenkist. Dit en de gesprekken daarover hebben als doel te komen tot een verrijkte instrumentenkist. PSC'19 voert deze gesprekken en brengt de aangepaste gereedheidskist verder in het besluitvormingsproces. VWS levert hier input en bijstand.

Tijdpad: tussen 2 september en 16 september.

4) Het verbeteren en verrijken van de duidingsinformatie ('verbreding en regionalisering dashboard')

De doorontwikkeling en regionalisering van het dashboard kent stapsgewijze aanpak. De eerste is de lancering van de regionale versie op 22 september. Dan is het dashboard in vorm aangepast en aangevuld met aantal indicatoren. Op 22 september zien mensen hoe hun regio is ingeschaald. Programmadiirectie corona van VWS is eigenaar en heeft voortouw.

5) Het oefenen met en professionaliseren van de duiding en inschaling ('equiperen')

In de eerste weken oefenen we gezamenlijk met het duiden van de signalen, hoe we ons verhouden tot de urgentie, welke informatie hoe betrokken wordt en welke versnelling wanneer wordt gekozen. We zullen de veiligheidsregio's en ggd'en ook wat guidance moeten bieden in hoe nu wat op welk moment te doen. De GGD-en hebben zelf aangegeven dat ze versterking behoeven op de duiding van de epidemiologische ontwikkelingen. Wat zien we nu en wat is daarvan de betekenis? Samen met RIVM en GGD kijken hoe we daar invulling aan kunnen geven. Te denken valt aan liaisons vanuit de RIVM (in combinatiefuncties) of een vliegende keepteam.

Tijdpad: tussen 7 en 22 september

6) Het publiceren van de instrumenten op het dashboard (dashboard +)

De ambitie is uitgesproken om uiteindelijk op het dashboard ook te kunnen zien welke maatregelen regionaal van kracht zijn (en misschien op termijn ook lokaal). Voorwaarden hiervoor zijn dat

- instrumenten duidelijk, herkenbaar en presentabel zijn; in de verrijking en doorontwikkeling van de instrumentenkist moet dit worden meegenomen – actie PSC '19.
- de genomen maatregelen door de veiligheidsregio's wekelijks worden gerapporteerd en verzameld – hierover moeten afspraken worden gemaakt en er moet een 'loket' komen - actie PSC '19.
- Het dashboard moet technisch gezien die maatregelen kunnen presenteren – actie programmadiirectie VWS.

Tijdpad: tweede helft oktober moet dit ready to go zijn

Kabinet Minister-President

Datum

10 juni 2020

Onze referentie

4133133

7) De regie-aanpak toekomstbestendig maken (Tijdelijke wet + doorontwikkeling)

De tijdelijke wet zorgt voor de introductie van twee nieuwe elementen in het systeem: de ministeriele regeling en een aanpassing in de regierol van de veiligheidsregio's. de concrete doorvertaling in het proces en de rollen en verantwoordelijkheden moet klaar zijn voordat de Tijdelijke wet in werking treedt. PSC '19 (lead), VWS (vanuit tijdelijke wet) JenV en BZK maken samen die doorvertaling. Dit gebeurt in het model én aan de hand van een aantal concrete voorbeelden: hoe werkt het nu in de praktijk. Tijdspad: tussen nu en eind september

9. Handhaving en boetes (mondelinge toelichting JenV)Annotatie door 5.1.2e

De mondelinge toelichting van JenV heeft waarschijnlijk betrekking op de lijn die wordt ingezet naar aanleiding van het debat van 2 september en de moties over handhaving en boetes.

Gevraagd kan worden of JenV aanleiding ziet om het wetsvoorstel twm-19 aan te passen op het gebied van strafrechtelijke handhaving.

10. Conceptagenda ACC-19 10 september 2020 (nazending dgc-19)**11. Rondvraag en sluiting**

Ter info: overzicht aangenomen moties debat Tweede Kamer dd. 2 september.