

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

5.1.2e

Deadline:

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Publieke GezondheidOntworpen door  
5.1.2e

5.1.2e@minvws.nl

Datum  
26 juni 2020

Kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)

## nota

(ter beslissing)

Akkoord rechtstreekse opdrachtverleningen voor  
het coronadashboard

Paraaf directeur

Paraaf DGV

**1. Aanleiding voor deze nota**

Een paar maanden geleden is u voor het coronadashboard een afwijkingsnota voorgelegd, omdat we toen snel behoefte hadden aan een dashboard om zicht op de ontwikkeling van het virus COVID-19 te kunnen krijgen en we tegen grenzen van ziekenhuis/IC capaciteit gingen aanlopen. Ondanks dat het traject van het realiseren van het dashboard volgens schema loopt, is voor de verdere ontwikkeling van een coronadashboard op korte termijn regionale informatie nodig, waarvoor met spoed externe ontwikkelaars nodig zijn. Afgelopen zomer hebben we geprobeerd externe inhuur met specifieke kennis via de reguliere inkoopregels te organiseren, maar daarmee konden we niet de (uitvoerende) capaciteit krijgen welke nodig is voor het project. Verzoek is ook bij de uitbreiding van het dashboard, te mogen afwijken van de inkoopregels ten aanzien van externe inhuur.

**2. Beslispunten, advies en mogelijk alternatief**

Ik verzoek u akkoord te gaan met de hieronder beschreven wijze van inkopen. Ik besef dat dit zal leiden tot een onrechtmatigheid in het beheer, maar er zijn goede redenen om deze uitzonderlijke inkoopwijze te volgen en acht met name de urgentie van dit dossier van prioritair belang.

Geadviseerd wordt akkoord te gaan met het direct gunnen van de opdrachten in het kader van de uitbreiding van het coronadashboard ter waarde van totaal maximaal 5.1.2b voor een termijn van 8 maanden aan verschillende partijen. Bij het verlenen van een opdracht zal worden gekeken naar de (specifieke) competenties en snelle inzetbaarheid. Met de betreffende opdrachtnemers zal worden afgesproken dat zij zoveel mogelijk een outputverplichting hebben. De opdrachten gaan om het uitwerken en doorontwikkelen van het dashboard dat gebruikt kan worden ten behoeve van vroeg signalering.

(Uw akkoord voor een rechtstreekse gunning wordt op voorhand gevraagd voor het totale bedrag, hoewel het uiteindelijke bedrag lager kan uitvallen.)

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Publieke Gezondheid

Kenmerk

### 3 Samenvatting en conclusies

Om *in control* te blijven, is er in korte tijd een dashboard ontwikkeld, om zicht te krijgen op hoe (snel) het virus zich ontwikkelt en voorkomen dat het virus weer om zich heen grijpt. Zo kan worden voorkomen dat het aantal opnames in het ziekenhuis en op de IC weer zó sterk toeneemt, dat die de capaciteit gaat overstijgen en dat de reguliere zorg in de verdrinking komt. Of dat er nogmaals een situatie van een *lockdown* ontstaat.

Om beter zicht te krijgen op de verspreiding van het Coronavirus ontwikkelen is een dashboard ontwikkeld met een groot aantal indicatoren dat ons in staat stelt om sneller en gerichter te kunnen sturen, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van open data. Gedurende het verdere verloop van het virus is duidelijk geworden dat er meerdere indicatoren zijn die relevant zijn op het dashboard te plaatsen, zoals rioolwaterdata, regionale informatie (van GGD'en) en ziekenhuis capaciteit. Het dashboard is daardoor niet afgerond en vraagt verdere ontwikkeling dan wel nieuwe indicatoren, zolang het virus nog onder ons is. Hierover zijn in het Veiligheidsberaad van 17 augustus ook afspraken over gemaakt met de veiligheidsregio's. Het dashboard zal daarom aangevuld worden met regionale en lokale cijfers, waardoor er per regio een beeld ontstaat van de situatie. Aan de hand van dit beeld, worden de regio's aan de hand van signaalwaarden ingeschaald, zodat duidelijk wordt of, en in welke mate er sprake is van aanvullende maatregelen, de zogenaamde escalatieladder. Het dashboard vervult hierbij een belangrijke rol, omdat aan de hand van een overschrijding van bepaalde signaalwaarde(n) op het dashboard in een betreffende regio, de betrokken partijen in gesprek gaan over het al dan niet nemen van aanvullende maatregelen.

Verdere ontwikkeling van het dashboard is ook noodzakelijk, zodat het dashboard een goede functie heeft bij het adviseren van de veiligheidsregio's over maatregelen die het kabinet, dan wel bestuurders kunnen nemen. Omdat niet alleen het gezondheidsperspectief maar ook het maatschappelijk en economisch perspectief wordt gewogen.

Gezien de tijdsdruk en het (nationale) belang van de ontwikkeling van het coronadashboard is het van belang snel partijen in te kunnen huren die ervaring hebben met het organiseren van relevante open data en dit zodanig in het dashboard te verwerken, zodat de informatie openbaar, transparant en herleidbaar is en blijft.

Gedurende de zomerperiode bleek dat er vooral regionale uitbraken waren, wat vooraf ook werd verwacht. Deze kennis en inzicht ten aanzien van de regionale uitbraken heeft tot gevolg dat het dashboard op korte termijn verder uitgebreid moet worden met ook lokale informatie, omdat het de voorkeur heeft zoveel mogelijk de lokale omstandigheden aan te pakken en niet de landelijke omstandigheden (zoals maart jl.). Deze uitbreiding naar regionale informatie is op korte termijn noodzakelijk, om zicht te krijgen op de ontwikkelingen in de lokale omstandigheden en omdat ook de veiligheidsregio's hier behoefte aan hebben. Een belangrijk onderdeel bij de vroeg signalering is de rioolwaterdata. Rioolwaterdata wordt door heel Nederland verzameld en levert informatie over het virus, voordat mensen ziek zijn. Lokale uitbraken zijn door deze data eerder te traceren, waardoor mensen hierdoor eerder op de hoogte zijn.

Met het integreren van (een deel van) de regionale informatie, kunnen de regio's, op basis van dezelfde (vastgestelde) indicatoren met elkaar worden vergeleken. De minister wil regionale informatie op korte termijn op het dashboard plaatsen.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Publieke Gezondheid

De verstrekking van de opdrachten aan de betrokken partijen zal – indien akkoord – door het tekenen van opdrachtbrieven plaatsvinden, inclusief daarin nadere specificatie van het te verrichten werk.

Kenmerk

#### **4 Draagvlak politiek**

Er is aandacht van de Algemene Rekenkamer (ARK) voor het inkoopbeheer bij VWS. De ARK heeft daar eerder opmerkingen over gemaakt.

#### **5 Draagvlak maatschappelijk**

N.v.t.

#### **6 Financiële en personele gevolgen**

Er zijn voldoende middelen beschikbaar.

#### **7 Juridische haalbaarheid**

Het overgaan tot het inkopen op de voorgestelde wijze leidt tot een onrechtmatigheid in het inkoopbeheer.

#### **8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

N.v.t.

#### **9 Gevolgen administratieve lasten**

N.v.t.

#### **10. Toezeggingen**

De minister heeft de Kamer toegezegd met een dashboard te komen. In de Lessons Learned brief van 1 september staat ook de rol van het dashboard in de escalatieladder uitgewerkt.

#### **Bijlage**

Mail met uw akkoord op het niet volgen van de aanbestedingsregels

**Bijlage:** mail met akkoord 5.1.2e op het niet volgen van de aanbestedingsregels

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Publieke Gezondheid

Kenmerk

Akkoord

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

**Van:** 5.1.2e ) < 5.1.2e @minvws.nl >

**Datum:** woensdag 12 aug. 2020 6:37 PM

**Aan:** 5.1.2e 5.1.2e ) < 5.1.2e @minvws.nl >

**Kopie:** 5.1.2e ) < 5.1.2e @minvws.nl >, 5.1.2e,  
5.1.2e ) < 5.1.2e @minvws.nl >

**Onderwerp:** Afwijken van de aanbestedingsregels voor het opschalen van de activiteiten voor het corona dashboard

Beste 5.1.2e

Bij het opschalen van de activiteiten voor het coronadashboard gaan we op korte termijn over de financiële grenzen die we in de afwijkingsnota aan jou hebben aangevraagd (de 5.1.2b). Het opschalen van de activiteiten betreft het versneld uitvoeren van de geplande werkzaamheden. Reden hiervoor is de politieke druk die op dit dossier steeds toeneemt. We werken planmatig met sprints. Maar bv vanmorgen hebben Hugo en Mark het belang van het dashboard en het sneller beschikbaar krijgen van bv rioolwaterdata als prioriteit benoemd. Verder blijkt de materie van het ontsluiten van data en inzichtelijk maken hiervan veel lastiger dan in eerste instantie gevraagd. Normaal neem je daarvoor dan meer tijd. Maar die ruimte is er nu dus niet. Daarmee is de oorspronkelijke planning weer verder ingekort.

Ondanks dat we ons graag aan de aanbestedingsregels willen houden, bieden de aanbestedingsregels echter geen mogelijkheid de activiteiten versneld uit te voeren (zelfs een minicompetitie duurt al snel 4 weken). Daarnaast hebben we een paar weken geleden geprobeerd volgens de aanbestedingsregels een informatie analist aan te nemen. Ondanks het benaderen van de verschillende aanbestedingspartijen (zoals PBLQ en KPMG) lukte het niet hiervoor een goede kandidaat te vinden. Vanwege de gewenste snelheid van acteren, kunnen we ons daarom momenteel (helaas) niet aan de aanbestedingsregels houden.

Ben jij hiermee akkoord?

Indien je hiermee akkoord kan gaan, zorgen we voor een afwijkingsnota, zodat we dit ook voor de ADR bij de jaarafsluiting geregeld hebben.

Groet,  
5.1.2e

**Directoraat Generaal  
Volksgezondheid**  
Publieke Gezondheid

**Kenmerk**