



# agenda

MCC-19

Omschrijving	MCC-19, agenda
Vergaderdatum en -tijd	26 maart 2021, 11.00 – 12.00 uur
Vergaderplaats	AZ

## 1. Mededelingen

- Er zijn geen mededelingen vanuit beleid of bestuursondersteuning bekend.

## 2. Beeld en maatregelen

### Korte samenvatting

Hieronder vindt u de annotatie bij het epidemiologisch beeld van donderdag 25 maart. Als achtergrond zijn de uitgebreide sheets toegevoegd.

### Advies

U kunt onderstaande punten gebruiken voor een extra duiding op het virus.

### Algemeen Beeld 25/3:

- Het **aantal nieuwe positief** geteste personen is op 25 maart: **7.740**. Dit is hoger dan de dag ervoor (**7.624**).
- Het aantal nieuwe ziekenhuisopnames was in de week van 15 t/m 21 maart toegenomen (1.441 t.o.v. 1327 de week ervoor) (bron: weekrapport RIVM, 23 maart).
- Het aantal IC opnames was in de week van 15 t/m 21 maart toegenomen (313 t.o.v. 274 de week ervoor) (bron: weekrapport RIVM, 23 maart).
- In de week van 15 t/m 23 maart lieten ruim 519.000 personen zich testen. Dit is een stijging van ongeveer 12% t.o.v. 461.100 personen de week ervoor (bron: weekbericht RIVM, 23 maart).
- Het **percentage positieve testen** (15 t/m 21 maart) is gestegen naar 8.1%. De week ervoor was dit 7.7%. De grootste relatieve stijging is te zien in de leeftijdsgroepen 0 tot en met 12 jaar (toename van 23%) en 13 tot en met 17 jaar (toename van 29%). **NB:** dit is exclusief grootschalig testen (bron: weekbericht RIVM, 23 maart).
- In week 9 (1 t/m 7 maart) was 82% van de besmette personen besmet met de Britse variant (bron: 105<sup>e</sup> OMT advies).
- De 5 veiligheidsregio's met de meeste positief geteste personen per 100.000 inwoners per week op 25 maart: Zuid-Holland-Zuid, Noord-Holland-Noord, Zaanstreek-Waterland, Rotterdam-Rijnmond en Brabant-Zuidoost.
- Alle veiligheidsregio's hebben afgelopen week (17 t/m 23 maart) meer dan 27 ziekenhuisopnames per 1 miljoen inwoners behalve Gooi en Vechtstreek.
- Afgelopen week (19 t/m 25 maart) zit meer dan de helft van de regio's weer boven de 250 meldingen per 100.000 inwoners.

### Ministerie van VWS

**Secretaris Generaal / plv. Secretaris Generaal**  
Directie Bestuurlijke en Politieke Zaken  
Bureau Bestuurlijke-politieke advisering

#### Bezoekadres:

Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 78 34

[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

#### Inlichtingen bij

5.1.2e  
5.1.2e  
T 070- 5.1.2e  
M +31- 5.1.2e  
5.1.2e @minvws.nl

#### Datum

1 september 2020

#### Aantal pagina's

- Op 17 maart zijn de veiligheidsregio's opnieuw ingeschaald. Alle veiligheidsregio's staan op niveau 4 'zeer ernstig', met uitzondering van Gelderland-Midden die op niveau 3 'ernstig' is ingeschaald. De volgende inschaling vindt plaats op 30 maart.
- Met **283 besmettingen per 100.000 inwoners** in de afgelopen week (**19 t/m 25 maart**) zijn er nog steeds te veel besmettingen.
- Overzicht van de stand van zaken omtrent BCO varianten (update 18 maart, bron: GGD GHOR):
  - 5 GGD'en voeren volledig BCO uit inclusief monitorgesprekken op dag 5 en dag 10.
  - 16 GGD'en voeren volledig BCO uit zonder monitorgesprekken op dag 5 en dag 10
  - 2 GGD'en voeren risicogestuurd BCO uit met volledig BCO bij hoog risico indexen
  - 2 GGD'en voeren risicogestuurd BCO uit waarbij alleen de indexen gebeld worden
- Het gerapporteerde 'gecombineerde' reproductiegetal is: **1,11** (onzekerheid 1,08 – 1,14 o.g.v. 8 maart) (bron: RIVM, 23 maart). De vorige R-waarde was **1,13** (onzekerheid 1,10 – 1,16 o.g.v. 4 maart) (bron: RIVM, 23 maart). **NB:** Volgens het RIVM is het voor het verloop van de epidemie informatiever om enkel de gecombineerde R-waarde te tonen. Daarom communiceert het RIVM op dinsdag en vrijdag alleen de gecombineerde R-waarde.
- Het aantal besmettelijke personen is 111.991 (83.249- 142.420 personen.) o.g.v. 15 maart. Hiervoor was dit: 105.812 (onzekerheid 77.960 – 133.664 o.g.v. 11 maart) (bron: weekrapport RIVM, 23 maart).

### 3. Reizen

#### Samenvatting

- Er liggen twee besluiten voor: 1) het verlengen van de vliegverboden en 2) het verwerken van het OMT-advies in het middellangetermijn maatregelenpakket reizen.

#### Vliegverboden

- Het OMT heeft geadviseerd alle huidige vliegverboden te verlengen tot de verplichte quarantaine strikt wordt nageleefd.
- De minister van I&W heeft bij het RIVM (en marge van de MCC) geïnformeerd waarom geen onderscheid wordt gemaakt tussen de verschillende landen in Zuid-Amerika. Het RIVM heeft daarop aangegeven dat de achtergrond hiervan het gebrek aan informatie is over de lokale situatie. Naar aanleiding daarvan is afgesproken om via BZ meer informatie op te vragen over de lokale situatie.
- Het voorstel is om vooralsnog de vliegverboden te verlengen tot 15 april en op 13 april, op basis van een nieuw advies van het RIVM, te bezien of alle huidige vliegverboden (Zuid Afrika en heel Zuid Amerika) noodzakelijk zijn.

#### Middellangetermijn maatregelenpakket reizen

- De MCC heeft op 12 maart ingestemd met het volgende middellangetermijn maatregelenpakket reizen:
  - Negatieve NAAT/PCR-test van maximaal 72 uur oud bij aankomst in Nederland voor alle modaliteiten (dus inclusief automobilisten),
  - Verplichte quarantaine bij inreizen, en
  - Sneltestverplichting alleen nog (naast NAAT/PCR-test) voor landen waar de epidemiologische situatie bijzonder zorgelijk is.

- Het OMT heeft op 22 maart hierover geadviseerd dat de sneltestverplichting alleen kan worden losgelaten als de termijn voor de NAAT/PCR-test wordt verkort van 72 naar 48 uur.
- Het verkorten van deze termijn is waarschijnlijk in veel landen niet uitvoerbaar. In andere Europese landen is 72 uur de norm. Landen met kortere termijnen staan of testen bij aankomst toe, of staan ook antigeentesten toe. Om deze reden willen I&W en BZ de termijn van 72 uur in stand laten, maar wel van de sneltestverplichting afstappen.

#### Advies

- U kunt instemmen met het verlengen van de vliegverboden tot 15 april en voor die tijd aanvullend advies te vragen van het RIVM over de situatie in de landen in Zuid-Amerika.
- U kunt aangeven dat VWS met het oog op uitvoerbaarheid begrip heeft voor het vasthouden van de termijn van 72 uur voor de NAAT/PCR-test, maar dat het van belang is om recht te doen aan het OMT-advies. Het OMT adviseert dat de sneltestverplichting alleen kan vervallen als de termijn voor de NAAT/PCR-test wordt verkort naar 48 uur.
- **U kunt aangeven dat vasthouden aan de 72 uur voor de NAAT/PCR-test daarom betekent dat de sneltestverplichting (van maximaal 24 uur oud voor boarden) ook in stand moet blijven.**
- **U wordt gevraagd af te spreken dat het nieuwe reispakket pas kan in gaan als quarantaineplicht reizigers in werking is (dus niet nu een datum aanhangen maar datum inwerkingtreding wet als ingangsdatum nieuwe reisdagen hanteren).**

#### 4. Wetsvoorstel quarantaineplicht

##### Samenvatting

- Het doel van dit agendapunt is akkoord op het wetsvoorstel quarantaineplicht tbv de MR van vrijdag 26 maart 2021, zodat het wetsvoorstel voor advies kan worden voorgelegd aan de RvS.
- Het wetsvoorstel regelt:
  - een quarantaineplicht voor reizigers uit hoogrisicogebieden en de verplichting aan alle reizigers uit hoogrisicogebieden om bij inreis een negatief testbewijs te kunnen overleggen. Nu geldt de verplichting om een negatief testbewijs te kunnen tonen enkel voor reizigers die via georganiseerd personenvervoer het land inkomen.
- Het betreft een gevoelig wetsvoorstel. Alhoewel het doel door de betrokkenen wordt gesteund is de bereidheid om een bijdrage te leveren bij de uitvoering van het wetsvoorstel beperkt. Daarom zijn de lasten van de uitvoering over zoveel mogelijk partijen verdeeld.
- Grootste struikelblok is de beoogde rol van de gemeenten bij de handhaving van de quarantaineplicht. Er is bestuurlijk overleg geweest tussen VWS, BZK, JenV en VNG over de praktische uitvoerbaarheid van de handhaving. De VNG wil dat gemeente en politie samen kunnen optrekken (bijv. na een melding van een burger dat iemand zich niet aan de plicht houdt). De mogelijkheid van oplegging van een boete is dan noodzakelijk. De uitkomst van het overleg is dat het wetsvoorstel in de huidige vorm zal worden voorgelegd aan de Raad van State en dat parallel aan dat traject door enkele deskundigen nader wordt gezien hoe de handhaving door gemeenten het beste praktisch kan worden vormgegeven. Dit zal gezamenlijk worden opgepakt door VWS, BZK, JenV en VNG. U heeft de Raad van State hierover geïnformeerd.

- Na de ACC is het voorstel op drie onderdelen aangepast:
  - Ten aanzien van de vraag hoe de KMar concreet om bijstand zal worden gevraagd is in afstemming tussen JenV en DEF de memorie van toelichting (p.17) aangepast door de uitleg die daarover was gegeven te verwijderen. Er is geen discussie over het feit dat de KMar bijstand zal gaan verlenen.
    - Nb. Mogelijk wordt vanuit JenV en DEF het voorstel gedaan om de expertgroep die gaat adviseren over de handhaving van de quarantaineplicht ook te vragen om advies te geven over de wijze waarop de KMar om bijstand moet worden gevraagd. Wij ontraden dit, omdat de werkgroep wordt samengesteld uit specialisten van de gemeentepraktijk. Zij hebben geen expertise op het gebied van verzoeken om bijstand aan de KMar. Bovendien moeten we dit toch binnen het rijk zelf kunnen regelen. Betrokken ministers hebben hun support uitgesproken. Gaat om uitwerking.
  - Ten aanzien van de expertgroep over de handhaving quarantaineplicht is in de memorie van toelichting (p.33) de volgende passage toegevoegd: "De reactie van de VNG heeft aanleiding gegeven om een expertwerkgroep in te stellen om te verkennen hoe de handhaving van de quarantaineplicht zo kan worden vormgegeven dat dit voor de praktijk uitvoerbaar en effectief is. De bevindingen van deze werkgroep zullen worden benut voor de verdere uitwerking van het toezicht en de handhaving."
  - Na afstemming met FIN is het budget verhoogd van 17 naar 21 miljoen. Nu zijn alle uitvoeringskosten bijeengebracht.

#### **Advies MVWS**

- U kunt een toelichting geven op het wetsvoorstel en de memorie van toelichting op basis van onderstaande inbreng:
  - Er is door iedereen hard gewerkt om tot een voorstel te komen dat geagendeerd kan worden voor de MCC en MR van vandaag.
  - Gisteren zijn er nog aanpassingen gedaan in de memorie van toelichting ten aanzien van de rol van de KMar en het oprichten van een expertgroep die we gaan vragen hoe de handhaving van de quarantaineplicht door gemeenten het best praktisch kunnen vormgeven. Dit moet komende week gebeuren.
  - Ik zal de vice-president van de RvS over deze aanpak informeren.
  - Ik hoop dat we daarmee ook definitief overeenstemming kunnen bereiken over de toezicht en handhaving van de quarantaineplicht.
  - Het resterende twistpunt is of de voorgestelde last onder dwangsom bij de quarantaineplicht werkbaar is voor gemeenten, of dat er ook een boete mogelijkheid (strafrecht) moet zijn. VWS is van mening dat de last onder dwangsom het meest proportioneel is omdat er een herstelmogelijkheid in zit, voordat de dwangsom aan de orde is. Maar er is natuurlijk begrip voor de rol van gemeenten en angst voor een nieuwe handhavende taak.
  - Het voorstel zit zo in elkaar dat we het aantal te handhaven gevallen kunnen beïnvloeden doordat we risicogericht én steekproefsgewijs te werk gaan. We denken dat het om 50 gevallen per week gaat.

- Daarnaast is het budget, na afstemming met Financiën, bijgesteld van 17 naar 21 miljoen.
- U kunt toelichten dat als de MCC instemt met het wetsvoorstel, dit besluit zal worden doorgeleid naar de MR direct na de MCC en vrijdagmiddag zal worden aangeboden aan de RvS.

#### Advies Staatssecretaris

- U kunt instemmen met het voorstel.

#### Toelichting

##### Planning

Stap	Mijlpaaldatum
(Internet)consultatie, wetgevingstoets en verwerken reacties	19 maart 2021
DOC	23 maart 2021
ACC	25 maart 2021
MCC en MR	26 maart 2021
Advisering door Raad van State	07 april 2021
Vaststelling wetsvoorstel in MR	16 april 2021
Plenaire behandeling EK en TK	19 april e.v.
Beoogde datum inwerkingtreding	1 mei 2021

#### 5. Wetsvoorstel testbewijzen

##### Samenvatting

De MCC wordt akkoord gevraagd op doorgeleiding van het bijgevoegde wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen covid-19' en Memorie van Toelichting naar de MR en de MR wordt voor akkoord gevraagd om het wetsvoorstel ter advies voor te leggen aan de Raad van State.

##### Advies MVWS:

- U vraagt akkoord om het wetsvoorstel 'Tijdelijke wet testbewijzen covid-19' voor advies te versturen naar de Raad van State. In deze versie zijn de adviezen en reacties van de consultatieronde verwerkt. De adviezen en reacties geven geen aanleiding om het wetsvoorstel zelf aan te passen. De memorie van toelichting is op enkele punten wel aangepast. Er is tussen VWS en de andere betrokken departementen uitgebreid overleg geweest over het wetsvoorstel en een aantal specifieke bespreekpunten.
- Naar aanleiding van bespreking in de ACC resteren de *financiering* en *applicaties* als bespreekpunten voor de MCC. Daarbij kunt u het volgende aangeven:
  - *Financiering*
    - In de ACC is gevraagd om snelle besluitvorming over de kosten van het testen na 1 mei.
    - U kunt aangeven dat ook u graag een snelle beslechting ziet van de verdeling van de kosten met daarbij het profijtbeginsel als uitgangspunt.
    - Besluitvorming hiervoor nu is niet nodig, omdat het wetsvoorstel niets regelt over de kosten.
    - U kunt aangegeven dat VWS samen met de betrokken departementen zo snel mogelijk met een voorstel komt. De suggestie van het SCP om de redenering over het profijtbeginsel zo zuiver mogelijk te laten zijn, maar dat wel af

te zetten tegen de situatie waarin Nederland nu zit, zal daarbij worden meegenomen. Waardoor er gedegen politieke besluitvorming hierover genomen kan worden.

o *Applicaties:*

- BZK en VWS hebben intensief contact gehad over het creëren van de mogelijkheid in wetsvoorstel om naast i.i.g. CoronaCheck ook andere, commerciële apps toe te laten voor de inzet van wettelijk verplichte testbewijzen. Dat laatste heeft de voorkeur van BZK.
- In de ACC is doorgeleiding naar MCC en MR niet geblokkeerd door BZK, nu er in de toelichting een tekstpassage (hieronder weergegeven) staat over de gefaseerde ontwikkeling van een stelsel voor private apps.
- De voorkeursoptie van BZK blijft echter een delegatiegrondslag om regels te stellen voor private apps. Zodat op een later moment besloten kan worden hier gebruik van te maken en te kunnen inspelen op veranderende omstandigheden.
- U kunt aangeven dat u het in beginsel eens bent met de gewenste flexibiliteit van BZK, maar ook hecht aan snelle beschikbaarheid van een betrouwbare applicatie, juist omdat dit een tijdelijke wet is waarvan de uitvoering voor iedereen direct duidelijk moet zijn. Bij eventuele verlenging van de inzet van testbewijzen waarmee het een meer structurele karakter krijgt, zullen we het stelsel voor private apps meenemen en uiteraard starten we nu al met de voorbereiding daarop.
- **U kunt de MCC vagen akkoord te gaan met het voorgestelde advies van VWS, de opname van de tekstpassage in de MvT over de gefaseerde ontwikkeling van een stelsel voor private apps en het treffen van voorbereiding daarvoor, in samenhang met het volgen van de Europese ontwikkelingen.**

**Advies staatssecretaris**

- U kunt instemmen.

**Toelichting**

- In de bijlage vindt u extra toelichting op de onderdelen MBO/HO in wetsvoorstel, toezicht en handhaving, applicatie(s) en stand van zaken toegangstesten.
- Hieronder vindt u de planning.

Planning

- 26 maart wetsvoorstel in MCC en doorgeleiding naar MR wetsvoorstel voor advies naar Raad van State
- 16 april nader rapport MR wetsvoorstel versturen naar Tweede Kamer