

Zorgaanbieders en de financiële noodregelingen van de Rijksoverheid

Team: 5.1.2e (Z), 5.1.2e (CZ) en 5.1.2e (MEVA)

Vooraf

- In het zogeheten "Noodpakket voor banen en economie" heeft de Rijksoverheid tal van maatregelen geïntroduceerd¹. Het betreffen maatregelen in de volgende categorieën:
 - Tegemoetkoming inkomsten en salarissen;
 - Uitstel belastingen;
 - Versoepeling kredieten.
- In dit memo wordt enkel ingegaan op een drietal maatregelen uit de eerste categorie. Namelijk de maatregelen die zien op (tegemoetkoming voor) ondernemers die kampen met verlies van inkomsten/omzet. Het gaat om:
 - De Noodmaatregel Overbrugging voor Werkgelegenheid (NOW);
 - De Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo);
 - De Tegemoetkoming Ondernemers Getroffen Sectoren Covid-19 (TOGS).

Kern van de regelingen

NOW (verantwoordelijk ministerie: SZW; uitvoerende instantie: UWV; looptijd: tot 1 juli)

- De regeling is bedoeld voor werkgevers die als gevolg van de Coronacrisis kampen met een substantieel omzetverlies (tenminste 20%) voor een aaneengesloten periode van 3 maanden (de aanvrager kiest de startdatum voor deze periode (bijv. 1 maart of 1 april).
- Deze werkgevers kunnen bij het UWV een aanvraag indienen voor een tegemoetkoming in **de loonkosten**, en hiervoor een voorschot aanvragen.
- Als een werkgever voldoet aan de voorwaarden² dan krijgt zij een subsidie die 90% van de loonsom op het omzetverlies bedraagt (dus bij een omzetverlies van 50% is er sprake van een tegemoetkoming van 45% van de loonsom). De werkgever is vervolgens verplicht om de verkregen subsidie enkel te gebruiken voor doorbetaling van de loonkosten.
- Bij de subsidievaststelling vindt een correctie van de tegemoetkoming plaats op basis van het daadwerkelijk geleden omzetverlies. Bij deze vaststelling wordt de tegemoetkoming tevens neerwaarts bijgesteld als de loonsom over de betreffende periode is gedaald.

Tozo (verantwoordelijk ministerie: SZW; uitvoerende instantie: woongemeente; looptijd: tot 1 juni)

- De regeling is bedoeld voor de zelfstandig ondernemer die als gevolg van de Coronacrisis een inkomen onder het sociaal minimum heeft en/of een liquiditeitsprobleem heeft waarvoor zij een bedrijfskrediet nodig heeft.
- Als een ondernemer voldoet aan de voorwaarden³ dan vult de regeling het inkomen vervolgens aan tot het sociaal minimum (maximaal € 1500 euro per maand).
- Ondernemers die een beroep doen op deze regeling zijn gehouden aan de inlichtingenplicht en dienen vanuit die plicht elke informatie aan de woongemeente door te geven die van invloed is op de hoogte van de uitkering.

TOGS (verantwoordelijk ministerie: EZK; uitvoerende instantie: RVO; looptijd: tot 15 juni)

- De regeling is bedoeld voor MKB-ondernemers die het meest zijn geraakt door de overheidsmaatregelen rond het Coronavirus. Op basis van SBI-codes is bepaald welke ondernemers in aanmerking komen voor deze regeling.
- Als een ondernemer voldoet aan de voorwaarden⁴ (voornamelijk: is sprake van meer dan € 4000 euro omzetverlies en vaste lasten tussen 16 maart en 15 juni) dan komt de ondernemer in aanmerking voor een eenmalige gift van € 4.000 euro.

Zorgaanbieders en de regelingen

- Zorgaanbieders kunnen net als andere ondernemers gebruik maken van de bovengenoemde regelingen, als zij aan de voorwaarden voldoen.
- In wegwijzers en QenA's worden zorgaanbieders er wel op gewezen dat de financiële afspraken met zorginkopers voorliggend zijn aan andere afspraken. Dit betekent dat zorgaanbieders worden geacht zich eerst bij de zorginkoper te melden om te bezien of via die weg steun te verkrijgen is. Als de zorgaanbieder daarna nog financiële steun nodig heeft dan zij bezien of zij in aanmerking komt voor een van de bovengenoemde regelingen.
- Hieronder schets ik kort per regeling waarom het van belang is zoveel als mogelijk aan deze volgorde vast te houden:
 - **[NOW]** Tegemoetkoming verkregen van een zorginkoper telt mee als omzet voor de NOW. Dit betekent dat een zorgaanbieder die bij aanvraag van de NOW niet adequaat

¹ Een overzicht van deze maatregelen tref je op: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-financiële-regelingen/overzicht-financiële-regelingen>

² Voorwaarden voor de NOW tref je op: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-financiële-regelingen/overzicht-financiële-regelingen/now/now-wat-en-voor-wie>

³ Voorwaarden voor de Tozo tref je op: <https://krijgtozo.nl/>

⁴ Voorwaarden voor de TOGS tref je op: <https://www.rvo.nl/subsidie-en-financieringswijzer/tegemoetkoming-schade-covid-19/voorwaarden>

de omvang de steun vanuit de zorginkoper inschat (bijvoorbeeld omdat de omvang van deze steun op het moment van aanvraag nog niet helder is) op een later moment een (forse) nacalculatie kan krijgen van het UWV.

- o **[Tozo]** Zorgaanbieders moeten cf. de inlichtingenplicht de verkregen steun vanuit de zorginkoper melden bij de woongemeente op het moment van aanvraag, maar ook daarna, als er wijzigingen optreden in de omvang van deze steun.
- o **[TOGS]** Zorgaanbieders die cf. hun SBI-code in aanmerking komen voor deze regeling dienen bij een aanvraag te verklaren dat zij verwachten ook na steun van de zorginkopers te voldoen aan de voorwaarden van de regeling (in het bijzonder dat er dan nog steeds sprake is van meer dan € 4.000 euro omzetverlies en vaste kosten).

Punten van aandacht

Zorgaanbieders in acute problemen

- Er is behoefte aan duidelijkheid over de vraag of zorgaanbieders zich reeds direct bij de Rijksregelingen kunnen melden, als duidelijkheid over de steun van de zorginkoper voor hen te lang op zich laat wachten.
- **[Perspectief Rijksregelingen]** De Rijksregelingen vereisen niet dat de zorgaanbieder ook daadwerkelijk eerst naar de zorginkoper is gegaan voor steun. De zorgaanbieder moet voor een beroep op de Rijksregelingen wel een goede inschatting kunnen geven van het verwachte omzetverlies.
- **[Perspectief Zorgverzekeraars Nederland]** ZN heeft in overweging om zorgaanbieders de toegang tot hun regeling te onthouden op het moment dat zij zich reeds vooruitlopend daarop hebben gemeld bij de Rijksregelingen.
- Vanuit het perspectief van de Rijksregelingen is de QenA in de bijlage in concept opgesteld, om aanbieders in acute problemen een antwoord te geven.
- Zonder duidelijkheid tussen VWS en ZN over welke lijn te hanteren ten aanzien van de toegang tot de regeling van de verzekeraars kan VWS deze QenA echter niet zonder risico's hanteren richting zorgaanbieders.

Stand van zaken

Vrijdag spreekt 5.1.2e met een tweetal bestuurders van ZN.

Mate van omzetzerving is relevant voor de Rijksregelingen

- Een veel gehoorde vraag is of we kunnen regelen dat het deel van de omzet dat in aanmerking komt voor een regeling van de zorginkoper in het geheel wordt uitgesloten van compensatie vanuit de Rijksregelingen.
- De Rijksregelingen kijken in dit verband naar de omzetzerving die onder aan de streep resteert en maken daarbij geen onderscheid naar welke activiteiten ten grondslag lagen aan deze omzetzerving.
- Dit betekent dus dat als een zorginkoper besluit om omzetzerving niet volledig te vergoeden (maar bijvoorbeeld alleen de vaste kosten) de zorgaanbieder met de volledige resterende omzetzerving naar de Rijksregelingen kan stappen.
- **[Perspectief Zorgverzekeraars Nederland]** In de brief van ZN van 5 april jl. is een bepaling opgenomen dat zorgaanbieders die een beroep doen op de regeling van de zorgverzekeraars geen beroep doen op de Rijksregelingen, behalve voor dat deel omzetzerving dat mogelijk resteert na aftrek van vergoeding door de regeling van zorgverzekeraars. ZN heeft in overweging deze "behalve" bepaling te schrappen. Dit zou betekenen dat de Rijksregelingen anders werken dan ZN zou willen en betekent voor ZN nu dat zij aan het verkennen zijn of zij op een later moment hun eigen bijdrage nog kunnen intrekken of neerwaarts bijstellen als zorgaanbieders niet conform hun visie handelen.

Stand van zaken

Vrijdag spreekt 5.1.2e met een tweetal bestuurders van ZN.

Wegwijzers Wlz, Sociaal Domein en Domeinoverstijgend

- Voor de Zvw-aanbieders die niet direct betrokken zijn bij hulp aan coronapatiënten is de volgende wegwijzer opgesteld: https://puc.overheid.nl/nza/doc/PUC_306142_22/1/.
- Met zo'n wegwijzer kan duidelijkheid worden gegeven over de te zetten stappen aan zorgaanbieders in financiële problemen.

Besprekpunten Stuurgroep

Wil de Stuurgroep ook voor de Wlz en het Sociaal domein zo'n wegwijzer laten maken? En zo ja, wie neemt daartoe het initiatief?

Moet er daarnaast nog een overkoepelende wegwijzer worden gemaakt voor aanbieders die opereren in meerdere domeinen tegelijkertijd?

Bijlage**Q. Wat kan een zorginstelling doen als de financiële problemen dermate acuut zijn dat de duidelijkheid van de zorginkoper over eventuele steun te laat komt om de continuïteit van zorg te borgen?**

- Leidend principe is dat de afspraken met zorginkopers voorliggend zijn aan andere afspraken en dat zorgaanbieders zich dus in eerste instantie tot hen moeten richten in geval zij financiële steun nodig hebben.
- Als uitsluitel over steun van de zorginkopers te lang op zich laat wachten dan kunt u bij wijze van uitzondering nog de volgende stappen zetten.
- In de eerste plaats kunt u in overleg treden met uw bank om te bezien of er afspraken te maken zijn om de periode te overbruggen totdat er duidelijkheid is over steun van de zorginkoper, bijvoorbeeld door het opschorten van een aflossing of een kredietuitbreiding.
- In de tweede plaats kunt u - vooruitlopend op duidelijkheid van uw zorginkoper - bezien of u in aanmerking komt voor een van de financiële regelingen van de Rijksoverheid.
- Realiseert u zich hierbij wel dat u bij het indienen van een aanvraag voor een van deze financiële regelingen wordt geacht een zo reëel mogelijke inschatting te geven van de uiteindelijke omzetsdaling die u voorziet over de specifieke periode waar de regeling op ziet. Hiervoor is ook een inschatting nodig van steun die u verwacht te ontvangen van een zorginkoper, omdat deze steun meegerekend wordt bij de daadwerkelijke omzetsdaling. Mede op basis van deze inschatting verklaart de aanvrager feitelijk aan de vereisten van de regeling(en) te voldoen.
- Als u nog geen afspraken met uw zorginkoper heeft gemaakt over de steun die u via hen gaat ontvangen dan is de kans groot dat u de verwachte steun nog niet geheel accuraat kunt inschatten. Het is daarom te prefereren om - zo mogelijk - pas een aanvraag voor een van de financiële regelingen van de Rijksoverheid te doen als u een goede inschatting kunt maken van de steun die u krijgt van de zorginkopers. Een niet accurate inschatting daarvan kan namelijk later resulteren in (forse) verrekeningen van de ontvangen bijdrage vanuit een Rijksregeling.