

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

5.1.2e

**Directoraat Generaal
Langdurige Zorg**
Directie Langdurige Zorg
Sturing, Financiering en
Informatie

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

14 april 2020

Kenmerk**Zaaknummer**

nota

(ter voorbereiding van een overleg)

Betreft	Bestuurlijk overleg VWS-ZN-NZa-VGN
Vergaderdatum en -tijd	14 april 2020
Vergaderplaats	Zoom

Paraaf directeur Paraaf 5.1.2e

1 Aanleiding en doel overleg

We hebben met NZa, ZN en ZinL de afgelopen periode hard gewerkt aan een opdrachtbrief aan de NZa om snel duidelijkheid te kunnen geven over de uitwerking van de financiële maatregelen voor Wlz-aanbieders in verband met het coronavirus. De concept-opdrachtbrief ligt gereed om verstuurd te worden. Ook ZN stond in de startblokken om vooruitlopend op deze brief en de beleidsregel van de NZa de zorgaanbieders te informeren over de hoofdlijnen.

Het proces van verzenden van de stukken is on hold gezet in verband met een ingekomen brief van VGN. Zij maken zich grote zorgen over de concept-stukken en hebben gevraagd om een bestuurlijk overleg. Dit werd met name getriggerd door de conceptbrief van ZN. Naar ons oordeel (en dat van ZN) heeft VGN de strekking van de concept-stukken verkeerd begrepen. Het BO en kan worden gebruikt om het voorgenomen pakket beter uit te leggen en daarmee comfort te bieden aan VGN, waarna we zo snel mogelijk de opdrachtbrief (ongewijzigd) kunnen versturen.

2 Deelnemers overleg

VWS: 5.1.2e
 NZa: 5.1.2e en/of 5.1.2e
 VGN: 5.1.2e
 ZN: 5.1.2e en/of 5.1.2e en 5.1.2e

3 Te bespreken punten

We hebben van VGN geen concrete agendapunten doorgekregen. U kunt daarom voorstellen om eerst een toelichting te geven op onze opdrachtbrief en vervolgens in te gaan op de zorgen uit de brief van VGN. En tot slot in te gaan op het vervolgproces. Dat levert het volgende voorstel voor de agenda:

- I. Opening en mededelingen
- II. Conceptbrief VWS aan NZa
- III. Brief van VGN aan ZN (cc VWS en NZa)
- IV. Vervolgproces

In het vervolg van dit memo gaan we hierop in.

4 Advies en toelichting

(Concept)brief VWS aan NZa

We vinden het belangrijk dat zorgaanbieders zich op dit moment geen zorgen hoeven te maken over hun financiële positie en zich maximaal kunnen richten op het leveren van de noodzakelijke- en veilige zorg. Om die reden hebben VWS, de NZa, ZN en ZiNL afspraken gemaakt in het bestuurlijk overleg van 20 maart jl. voor wat betreft de langdurige zorg. Deze afspraken zijn geland in de brief die Zorgverzekeraars Nederland op 23 maart jl. aan alle aanbieders in de langdurige zorg heeft toegestuurd.

Deze afspraken zien toe op tijdelijke maatregelen die gericht zijn op;

- 1) het op peil houden van de liquiditeit;
- 2) het compenseren van omzetzijning;
- 3) het vergoeden van extra kosten als gevolg van de coronacrisis;
- 4) het versoepelen van de verantwoordingseisen.

Ten aanzien van het eerste onderdeel heeft ZiNL inmiddels een brief uitgedaan, waarin is bevestigd dat bevoorschotting wordt voortgezet alsof er geen corona is.

Met de (concept)brief vragen we de NZa om het tweede en derde onderdeel nader uit te werken in een (of zo nodig meerdere) beleidsregel(s) en deze zo snel mogelijk te publiceren. Het vierde element uit de bestuurlijke afspraken en brief van ZN van 23 maart betreft de verantwoordingseisen. Ook hierover zijn we met de NZa in gesprek, zodat we op voorhand duidelijke afspraken maken en niet na het jaar voor een verrassing worden gesteld, waarbij de middelen niet rechtmatig ten laste van het Fonds langdurige zorg (Flz) gebracht kunnen worden.

***Vergoeding van omzetzijning

- Om te borgen dat er nog zorg geleverd kan worden, als er sprake is van een omzetverlies door Corona besmettingen, kunnen door zorgkantoren afspraken gemaakt worden over de vergoeding van de doorlopende kosten.
- Via de opdrachtbrief vragen we aan de NZa om, in consultatie met ZN en de zorgaanbieders, een algemene rekenregel uit te werken over hoe tot een rechtvaardige compensatie van omzetzijning te komen. De rekenregel die we voor ogen hebben is ruimhartig en zal bijvoorbeeld uitgaan van de gemiddelde productie en afgesproken tarieven in de maanden januari/februari 2020 (zonder corona)
- Deze algemene rekenregel is het uitgangspunt. Zorgkantoren doen hierop een plausibiliteitscheck per zorgaanbieder. Voor individuele gevallen is er ruimte voor het zorgkantoor om (al dan niet in afstemming met de zorgaanbieder)

hiervan af te wijken. Bijvoorbeeld bij het in gebruik nemen van een nieuw pand of bij het afstoten van een pand.

- **De manier waarop we de vergoeding voor de omzetting bekostigen is als volgt:**

- a) Vanuit oogpunt van rechtmatigheid en het trekken van één uniforme lijn over alle Wlz-aanbieders mag alleen de daadwerkelijke productie worden gedeclareerd.
- b) De vergoeding voor de omzetting verloopt dus niet via de declaratie, maar via een verhoging van de aanvaardbare kosten bij de nacalculatie. Het sluittarief voor de geleverde productie wordt dan verhoogd op grond van de afspraken tussen zorgkantoor en zorgaanbieder.
- c) Technisch gezien zijn de zorgaanbieders in staat om onderscheid te maken tussen geleverde en niet geleverde productie. Dit wordt ook onderschreven door VGN. Voor aanbieders die in de maand maart hebben door-gedeclareerd is het dus ook technisch mogelijk om dit achteraf te corrigeren.

Uit de brief van VGN maken wij een groot aantal misverstanden op. Het is voor VGN blijikbaar niet duidelijk dat ze via de verhoging van de aanvaardbare kosten worden gecompenseerd voor inkomstenderving:

- Zie de rode passages uit de VGN brief (bovenaan blz 2) *"Volgens de conceptbrief is het "niet nodig en toegestaan" dat zorgaanbieders zorg declareren die niet is geleverd. Alleen dat wat wel geleverd is, mag gedeclareerd worden zodat er een "zuiver inzicht" van de gederfde inkomsten ontstaat. Dit voorstel doet geen recht aan de ernst van de crisis en de inspanningen die in de praktijk worden geleverd"*. VGN lijkt daarmee (ten onrechte) te veronderstellen dat zij alleen de geleverde zorg betaald krijgen op basis van het eerder afgesproken tarief zonder verdere compensatie.
- VGN wijst er vervolgens in haar brief op dat zij om de zorg tijdens de coronacrisis zoveel mogelijk te kunnen continueren dit op een andere manier invullen en organiseren. Bijvoorbeeld door de dagbesteding en dagbehandeling aan te bieden op de woonlocaties. Of door inzet van digitale middelen bij thuiswonende cliënten. VGN maakt zich er zorgen om dat ze dit soort activiteiten door verantwoordingseisen niet mogen declareren. Zie de rode passage uit hun brief (bovenaan blz 3) *"Volgens de vigerende regels zouden die alternatieve invullingen van de dagbesteding nu niet gedeclareerd mogen worden (geen dagdeel, niet gepland)"*. Ook dit is een misverstand. Want via de rekenregel ontvangen de zorgaanbieders compensatie voor niet geleverde zorg cq voor zorg die op een alternatieve wijze is ingevuld.
- VGN wijst vervolgens op extra administratieve lasten die zouden ontstaan: *"Het stoppen van declaratie bij een alternatieve invulling of een tijdelijke afwezigheid levert daarenboven ongelooflijk veel werk op. De kosten van de dagbesteding zijn integraal onderdeel van de ZZP en dus als zodanig in de systemen ingebracht. Als de dagbesteding, die op een andere wijze wordt ingevuld, niet mag worden gedeclareerd, betekent dat handmatig de codes per cliënt moeten worden aangepast, en dat na de crisis de codes weer handmatig teruggezet moeten worden. Een administratieve hell of a job!"* Ook dit lijkt een misverstand. Bij de rekenregel kunnen we per bestaande cliënt de huidige code handhaven (voor cliënt A kan dit een zzp inclusief

Directoraat Generaal
Langdurige Zorg
Directie Langdurige Zorg
Sturing, Financiering en
Informatie

Kenmerk

dagbesteding zijn en voor cliënt B een zzp exclusief dagbesteding). Individuele cliënte hoeven dus niet te worden omgezet naar een andere code. Per cliënt dient echter wel het juiste aantal zzp-dagen te worden opgevoerd (binnen het zzp is er bestedingsvrijheid; zo was het ook pre-corona niet aan de orde dat cliënten met een zzp inclusief dagbesteding op basis van een code exclusief dagbesteding zouden moeten worden gedeclareerd indien zij bijvoorbeeld wegens ziekte niet bij op de dagbesteding waren). Naast de dagbesteding als onderdeel van een integraal zzp kan er ook sprake zijn van een extramurale prestatie voor dagbesteding. In die gevallen mag (net zoals pre-corona) alleen het aantal daadwerkelijk geleverde dagen dagbesteding worden gedeclareerd. In die zin is dat geen nieuwe administratieve last (het zal wel vaker voorkomen uiteraard).

- VGN geeft verder aan dat "*de passage over onderaannemers en vervoerders ook veel vragen oproept. Waar zorgaanbieders niet de zekerheid hebben dat zij gecompenseerd worden voor de omzetsderving, worden zij wel geacht de onderaannemers en vervoerders door te betalen*". We gaan ervan uit dat de toelichting bij voorgaande punten al duidelijk heeft gemaakt dat zorgaanbieders voldoende ruimte zullen hebben om hun onderaannemers volledig door te betalen.

**Directoraat Generaal
Langdurige Zorg**
Directie Langdurige Zorg
Sturing, Financiering en
Informatie

Kenmerk

***Vergoeding van extra kosten

Inde opdrachtbrief gaan we ook op extra kosten die zorgaanbieders kunnen maken voor het leveren van zorg. Zoals opgenomen in de brief van 23 maart jl. van ZN aan alle aanbieders van Wlz zorg is het uitgangspunt dat zorgaanbieders in de gelegenheid moeten worden gebracht om te doen wat nodig is om de crisis te beheersen. Om die reden worden extra kosten als gevolg van de coronacrisis vergoed. In de brief vragen we de NZa om haar beleid hierop aan te passen. IN de brief geven we nog niet precies aan om welke kosten het precies gaat. Dit is aan de NZa om hier verdere invulling aan te geven.

- De VGN geeft in haar brief aan dat er snel duidelijkheid moet komen over wat wel en wat niet mag worden opgevoerd als extra kosten. Daar zijn wij het natuurlijk mee eens. VGN wordt uiteraard door NZa betrokken bij de uitwerking van de beleidsregel.

***Vervolgproces

- We stellen voor om in het BO vast te stellen dat we met de extra toelichting op de compensatie voor inkomstenderving voldoende comfort hebben geboden aan de VGN, zodat de opdrachtbrief nu snel kan worden verstuurd.