



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Contactpersoon  
5.1.2e

T 06 5.1.2e  
5.1.2e @minjenv.nl

Datum  
11 januari 2021

# verslag

ACC-19

Omschrijving ACC-19, verslag

Vergaderdatum en -tijd 11 januari 2021, 14.00 - 15.05 uur

Vergaderplaats Webex

Aanwezig

5.1.2e

5.1.2e

Afwezig

## 1. Opening en mededelingen

De 5.1.2e laat weten dat dit de vijftigste vergadering van de Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC-19) betreft. Verder brengt hij in herinnering dat op donderdag 14 januari 2021 twee digitale vergaderingen van de ACC-19 staan gepland. Van 11:00 tot 12:00 uur een reguliere vergadering en van 16:00 tot 17:30 uur een reflectie bijeenkomst. Tot slot vraagt de 5.1.2e nadrukkelijk om zeer vertrouwelijk om te gaan met de informatie rondom het instellen van een avondklok en niet breed binnen de departementen terug te koppelen teneinde lekken te voorkomen.

## 2. Verslag ACC-19 7 januari 2021

De 5.1.2e EZK geeft aan zich niet te herkennen in de geformuleerde conclusie van de voorzitter ten aanzien van de fieldlabs. Zij stelt dat de 5.1.2e niet geconcludeerd heeft dat de ACC-19 – weliswaar niet unaniem – suggereert het uitstellen van de fieldlabs te overwegen. De 5.1.2e stelt zich op het standpunt dit wel uitgesproken te hebben. Aan het verslag zal worden toegevoegd dat de 5.1.2e EZK tegen het uitstellen van de fieldlabs is.

De 5.1.2e OCW geeft een korte verduidelijking op de inleidende toelichting bij agendapunt drie. Zij laat weten dat het testen niet verloopt via de GGD testfaciliteiten.

Het verslag wordt met inachtneming van het voorgaande vastgesteld.

### 3. Algemeen en internationaal beeld

De NCTV bespreekt het gevoel van de bewindspersonen die op zondag 10 januari 2021 bijeen zijn gekomen in het Catshuis en het bewindspersonenoverleg dat heeft plaatsgevonden op maandag 11 januari 2021. Het voorstel dat wordt voorbereid gaat uit van een verlenging van de lock down met drie weken. Voor het primair onderwijs volgt volgende week een extra heroverwegingsmoment. Wanneer de situatie het toelaat kan dan eventueel – op basis van de uitkomsten van het onderzoek naar de nieuwe varianten van het virus - worden besloten de maatregelen in het primair onderwijs per 25 januari 2021 te versoepelen. Het verlengen van de sluiting van het onderwijs zal moeten plaatsvinden via een spoedprocedure.

De <sup>5.1.2e</sup> FIN informeert of dit een eenmalig heroverwegingsmoment is of dat wekelijks een heroverwegingsmoment plaatsvindt. De NCTV geeft aan dat dit eenmalig is op basis van de uitkomsten van de nadere analyse van de virusvariant uit het Verenigd Koninkrijk en de situatie in de gemeente Lansingerland.

De NCTV geeft aan dat in de communicatie extra aandacht zal komen voor het belang van quarantaine, het reisadvies naar het buitenland en gezien wordt of er een advies over een bubbel kan worden geformuleerd om het aantal contacten te verminderen. Verder wordt het instellen van een avondklok vanaf 20:00 uur voorbereid ten einde het aantal contactmomenten te verminderen. Naar verwachting is over het instellen van een avondklok geen overeenstemming binnen de coalitie. Het voornemen tot het instellen van een avondklok zal wel voorliggen in de Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC-19) van 12 januari 2021. Naar verwachting zal vervolgens gezien worden wat het draagvlak voor de maatregel is in de Tweede Kamer. Verder is het voorstel de fieldlabs met drie weken uit te stellen en het principe van *click and collect* nader uit te zoeken voor de volgende besluitvormingscyclus. Tot slot wijst de NCTV erop dat Ierland een reproductiegetal van drie heeft, waarbij de Britse variant van het virus een kwart van de besmettingen lijkt te omvatten.

De <sup>5.1.2e</sup> AZ laat aanvullend weten dat er in de vijfhoek wordt gewerkt aan een stevig economische pakket.

De <sup>5.1.2e</sup> brengt in herinnering dat een belangrijk deel van de discussie over het beeld en de richting van de maatregelen wordt ingegeven door de onzekerheid van de Britse variant van het virus. Het is wenselijk om een zo laag mogelijk aantal besmettelijken in Nederland te hebben voor het geval deze variant van het virus in Nederland de overhand krijgt.

De <sup>5.1.2e</sup> SZW informeert wat de inschatting van het effect van de avondklok is. Daarnaast merkt zij op dat bij een avondklok om 20:00 uur de supermarkten eerder moeten sluiten met minder spreiding van winkeldrukke tot gevolg.

De NCTV laat weten dat het effect van de avondklok wordt verwacht in het terugdringen van contactmomenten in de thuis en privésfeer. Hij bevestigt

dat bij een dergelijke avondklok inderdaad de winkeltijden moeten worden aangepast.

De <sup>5.1.2e</sup>OCW wijst op de passage in het 95<sup>e</sup> OMT-advies waarin de avondklok wordt gesuggereerd in relatie tot het tegengaan van bijeenkomsten van (grote) groepen jongeren. Zij geeft aan dat een landelijke avondklok mogelijk een disproportionele maatregelen is wanneer het alleen gericht is op het tegengaan van bijeenkomst van jongeren.

De NCTV geeft te kennen dat een leeftijdsgrens voor een avondklok lastig uitvoerbaar is.

De <sup>5.1.2e</sup>BZ wijst op de passage in het 95<sup>e</sup> OMT-advies waarin het OMT aangeeft geen aanleiding te zien voor aanscherping van de maatregelen. De <sup>5.1.2e</sup>BZ stelt zich op het standpunt dat in dat kader een avondklok erg stevig ingrijpen is.

De <sup>5.1.2e</sup>BZK sluit zich aan bij de SG BZ. Vanuit zijn professionele mening stelt de <sup>5.1.2e</sup>BZK zich op het standpunt dat de proportionaliteit van een avondklok uiterst kwetsbaar is. Een heldere en overtuigende proportionaliteitsafweging is van belang vanwege de inperking van grondrechten. Dit is niet alleen een politieke maar ook een rechtsstatelijke afweging, waarbij de eventuele keuze onderbouwd moet worden en ook in rechte moet standhouden. Daarbij merkt de <sup>5.1.2e</sup>BZK op dat de huidige redenering voor het instellen van een landelijke avondklok mede gericht is op het tegengaan van bijeenkomsten van (grote) groepen jongeren terwijl grondrechten van alle Nederlanders worden ingeperkt. Verder wijst hij op eventuele handhavingsuitdagingen en verwacht de <sup>5.1.2e</sup>BZK dat het instellen van een avondklok kan leiden tot een verlaging van de compliance in plaats van verhoging.

De <sup>5.1.2e</sup>FIN sluit zich aan bij de <sup>5.1.2e</sup>BZK en merkt aanvullend op dat wanneer een versoepeling wordt overwogen dit wat hem betreft op het gebied van onderwijs is. De <sup>5.1.2e</sup>FIN suggereert het overwegen van een verzwaaring ten einde een versoepeling in het onderwijs mogelijk te maken.

De <sup>5.1.2e</sup>VWS brengt in herinnering dat van veel van de maatregelen de causaliteit niet onomstotelijk vaststaat. Ook welk gedragseffect een maatregelen heeft is niet met zekerheid te voorspellen. Het blijft daarom varen in de mist waarbij regelmatig wel duidelijk is dat er iets moet gebeuren.

De <sup>5.1.2e</sup>BZK geeft te kennen de opmerking van de <sup>5.1.2e</sup>VWS te begrijpen, maar wijst erop dat het proportionaliteitsvraagstuk onverminderd van belang blijft. De <sup>5.1.2e</sup>EZK en de <sup>5.1.2e</sup>DEF sluiten zich hierbij aan. Aanvullend vraagt de <sup>5.1.2e</sup>DEF aandacht voor het belang van een uitvoeringstoets op de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van een avondklok.

De DGSB J&V geeft aan dat de handhaving bij gelijke pakkans als nu rondom groepsgrootte mogelijk is. Als de pakkans omhoog zou moeten dan is intensivering van inzet nodig met gebruikmaking van andere partners in het veiligheidsdomein, zoals bijvoorbeeld Defensie. Wanneer wordt besloten tot het instellen van een avondklok is sowieso drie tot vijf dagen voorbereidingstijd noodzakelijk.



De § 1.2e DEF brengt in herinnering dat op pagina zes van het 95<sup>e</sup> OMT-advies staat dat het OMT geen aanleiding ziet tot het aanscherpen van de maatregelen.

De § 1.2e vat samen dat de huidige cijfers geen aanleiding geven voor versoepelingen. De risico's die de nieuwe variant(en) van het virus met zich meebrengen geven vanuit het perspectief van crisisbeheersing aanleiding om een zware aanvullende maatregel te overwegen. Daarbij kan niet ontken worden dat het instellen van een avondklok een proportionaliteitsvraag oproept. Het is mogelijk goed om het OMT om een aanvullende toelichting te vragen op het advies.

De § 1.2e BZK vraagt of er een advies namens de ACC-19 wordt opgesteld. Indien dit inderdaad het geval is stelt hij zich op het standpunt dat deze conclusie scherper geformuleerd kan worden waarbij de proportionaliteitsvraag nadrukkelijk genoemd wordt. Hij brengt in herinnering dat is geweest op de noodzaak van een heldere en overtuigende proportionaliteitsafweging rond de avondklok vanwege de inperking van grondrechten. Volgens de § 1.2e BZK is het daarmee niet alleen een politieke maar ook een rechtsstatelijke afweging, waarbij de eventuele keuze onderbouwd moet worden en ook in rechte moet standhouden.

De § 1.2e I&W benoemt dat in ogenschouw genomen moet worden dat het instellen van een avondklok mogelijk de meest uiterste maatregel is. Na het inzetten van deze maatregelen lijkt verdere opschaling niet meer mogelijk. Hij agendeert de vraag of – dit in ogenschouw nemend – dit het juiste moment is om de maatregel in te zetten. De § 1.2e VWS geeft aan dat het ook te overwegen is om een maatregel nu in te zetten om verder escalatie van de situatie voor te zijn.

De § 1.2e BZ merkt aanvullend op dat het draagvlak voor aanvullende maatregelen bij een reproductiegetal onder de één mogelijk onvoldoende is.

De NCTV brengt in herinnering dat de onzekerheid rondom de nieuwe variant(en) van het virus aanleiding kan geven om aanvullende maatregelen te nemen teneinde het aantal contactmomenten te verminderen en het aantal besmettelijken te laten dalen. Bij een laag aantal besmettelijken kan er via het bron- en contactonderzoek beter grip worden gehouden op de verspreiding van (nieuwe varianten van) het virus.

De § 1.2e EZK geeft te kennen het bijzonder te vinden dat het besluit over het eventueel instellen van een avondklok ter overweging aan de Tweede Kamer wordt voorgelegd. De § 1.2e geeft aan dat dit te maken heeft met de politieke dimensie binnen de coalitie.

De § 1.2e LNV vraagt aandacht voor de sociale impact van verdere aanscherping van de maatregelen. De NCTV geeft aan dat dit onderdeel is van de afweging.

De § 1.2e concludeert dat de ACC-19 aandacht vraagt voor een goede en zorgvuldige proportionaliteitsafweging ten aanzien van de avondklok. Daarbij is aangegeven dat wanneer de pakkans omhoog zou moeten dat een

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Datum  
11 januari 2021

intensivering van de handhavingsinzet vraagt met bijstand van andere partners in het veiligheidsdomein. Binnen de ACC-19 bestaan verschillende inschattingen of de avondklok tot een verlaging of een verhoging van de compliance zal leiden. Dit brengt een deel van de ACC-19 tot de afweging negatief te adviseren ten aanzien van het instellen van een avondklok. De bezwaren in overweging nemende geeft een ander deel van ACC-19 aanleiding om een positief advies te geven ten aanzien van het instellen van een avondklok omdat de onzekerheid rondom de nieuwe variant(en) van het virus, in combinatie met de nog kwetsbare epidemiologische situatie, aanleiding kan geven om aanvullende maatregelen te nemen teneinde het aantal contactmomenten te verminderen en het aantal besmettelijken te doen dalen. Het is aannemelijk dat een avondklok het aantal contacten in de thuis- en privé sfeer vermindert en bijdraagt aan het tegengaan van bijeenkomsten van (grote) groepen jongeren. Vanuit het oogpunt van crisisbeheersing kan het instellen van een avondklok daarom een te overwegen voorzorgsmaatregel zijn; waarbij deze maatregelen op een later moment mogelijk te laat effect sorteert. De voorzitter geeft aan een advies namens de ACC-19 op te stellen en deze later vandaag voor te leggen aan de leden.

De <sup>5.1.2e</sup> EZK informeert of het uitstellen van de fieldlabs niet leidt tot afstel. Daarbij brengt zij in herinnering het belang van de fieldlabs bij het bieden van perspectief. Verder vraagt zij aandacht voor de mogelijkheden van de *click and collect* systematiek en stelt dat binnen Europa alleen Nederland en Kroatië geen gebruik maken van dit systeem. De <sup>5.1.2e</sup> EZK is geen voorstander van het communiceren dat wordt gezien of *click and collect* over drie weken uitkomst kan bieden. Dit impliceert namelijk dat de detailhandel dan gesloten blijft. Tot slot benoemt de <sup>5.1.2e</sup> EZK dat er – samen met de ministeries van FIN en SZW – een maximale inspanning wordt geleverd om een goed steunpakket te realiseren.

De DGSC-19 geeft aan dat de effectiviteit van sneltesten nog nader onderzocht wordt en mogelijk minder goed werken dan gedacht. Voorzichtigheid is daarom geboden. In het kader van flankerend beleid merkt de DGSC-19 op dat er niet alleen aandacht moet zijn voor een economisch steunpakket, maar ook voor de sociaal maatschappelijke gevolgen.

De NCTV geeft aan dat er ten aanzien van de fieldlabs geen sprake is van afstel. Uitstel is mogelijk wenselijk in verband met de risico's die de nieuwe varianten van het virus met zich mee brengen. Dit moet nader worden gezien.

De <sup>5.1.2e</sup> OCW brengt in herinnering dat een eventuele invoering van de anderhalve meter maatregel in het voortgezet onderwijs tot problemen leidt bij (praktijk)examens.

De <sup>5.1.2e</sup> I&W vraagt aandacht voor vrachtwagenchauffeurs die slechts korte tijd in het Verenigd Koninkrijk zijn. De periode van aanwezigheid in het Verenigd Koninkrijk is te kort om een PCR-test af te nemen. De NCTV geeft aan dat dit nog nader wordt gezien.

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid (NCTV)

Datum  
11 januari 2021

De 5.1.2e geeft nogmaals aan later vandaag met een ACC-19 advies te komen en deze voor te leggen aan de leden. Tot slot roept hij nogmaals op zeer terughoudend te zijn met het terugkoppelen uit deze vergadering.

#### 4. Overheidscommitment Eurovisie Songfestival

De 5.1.2e OCW geeft een toelichting en laat daarbij weten dat de European Broadcasting Union (EBU) uiterlijk 15 januari 2021 een reactie wil ontvangen.

De 5.1.2e vraagt aandacht voor een mogelijke precedentwerking van deze garantie voor andere evenementen. Aanvullend geeft de PDC-19 NCTV aan dat in het Directeurenoverleg Covid-19 (DOC-19) dit signaal ook is afgegeven en is opgeroepen een eenduidige lijn op te stellen voor alle evenementen.

De 5.1.2e OCW geeft desgevraagd aan dat er geen financiële gevolgen aan deze garantie zitten. De gezondheidssituatie is leidend voor de variant die wordt gekozen voor het Eurovisie Songfestival.

De 5.1.2e VWS en NCTV informeren wat precies de meest minimale variant omvat. De SG OCW geeft aan dat dit een volledig digitaal evenement betreft waarbij de deelnemende landen het optreden vanuit het eigen land (digitaal) aanbieden.

De 5.1.2e vraagt of deze brief is afgestemd met de gemeente Rotterdam. De 5.1.2e OCW geeft aan dat dit via een werkgroep van de publieke omroep is gelopen waar de gemeente Rotterdam ook bij is aangesloten.

De 5.1.2e AZ informeert of deze garantstelling alleen toezegt één van de varianten te organiseren – dus dat kan ook de meest minimale variant zijn – en de vraag welke variant het wordt op een later moment beantwoord wordt. De 5.1.2e OCW bevestigt dit.

De 5.1.2e concludeert dat de meest minimale variant als garantie nadrukkelijk naar voren moet komen in het stuk. Met dien verstande wordt het stuk doorgeleid naar de MCC-19 van 12 januari 2021.

#### 5. Rondvraag en sluiting