

5.1.2e



Rijksoverheid

Aanbiedingsformulier voor MCC-19

Van 1 *

Aanbieding

Minister van Justitie en Veiligheid

Van 2

N.v.t.

Mede namens 1

Selecteer

Mede namens 2

N.v.t.

Mede namens 3

N.v.t.

Type voorstel *

Notitie

Titel *

Titel en inhoud

Koersbepaling besluitvorming voor de feestdagen

Inhoud en doelstelling van het voorstel *

In de notitie worden de uitgangspunten geschetst (maatschappelijk, sociaal-economisch, epidemiologisch) op basis waarvan verdere besluitvorming over de komende feestdagen mogelijk is en wordt het verdere proces voor de komende besluitvorming voorgesteld.

Voor een eenmalig landelijk vuurwerkverbod, (met name om de zorg en hulpverlening te ontlasten. Hiertoe is een separaat besluitvormend traject in gang gezet (MR van 13-11).

Ook wordt voorgesteld een nader OMT-advies te vragen tbv opties om, tijdelijk en alleen voor de feestdagen, enige ruimte voor extra familiebezoek mogelijk te maken als de situatie dit toelaat.

De voorbereiding van de overige flankerende besluiten wordt tevens in gang gezet. Besluitvorming hierover wordt voorzien voor eind november/begin december

Vanwege de maatschappelijke impact van dit onderwerp is en wordt het onderwerp feestdagen ook besproken in het Veiligheidsberaad.

Voorgesteld besluit *

Instemmen met agendering in onderraad of ministerraad.

Datum aanbieding *

Behandeltraject

16 november 2020

Kenmerk *

NVT

Hamerstuk *

☐ Ja ☒ Nee

Voorgaande behandeling *

☐ Ja ☒ Nee

Gevolgen en juridisch kader

- Gevolgen rijksbegroting * ☐ Ja ☒ Nee
- Gevolgen apparaatsuitgaven * ☐ Ja ☒ Nee
- Gevolgen voor regeldruk * ☐ Ja ☒ Nee
- Overeenstemming met JenV inzake wetgevingstoets en effectenanalyse * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Overeenstemming met JenV inzake fouten- en misbruksignalering * ☐ Ja ☐ Nee, met bijlage ☐ Nee, zonder bijlage ☒ N.v.t.
- Aan EU Notificatie voldaan * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Verplichting int. verdragen en/of Europese regelgeving * ☐ Ja ☒ Nee

Interdepartementale afstemming

- Overeenstemming BZK inzake beoordelingskader financiële/ bestuurlijke consequenties decentrale overheden en/of Caribisch Nederland * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Overeenstemming Aruba, Curaçao en Sint Maarten * ☐ Ja ☐ Nee ☒ N.v.t.
- Ambtelijk afgestemd * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t. in ACC-19 (3e maal op maandag 16-11)
- Overeenstemming bereikt op ambtelijk niveau * ☒ Ja ☐ Nee ☐ N.v.t.
- Overeenstemming bereikt met
- | | | | | | | |
|-----------------------------|---|---|---|--|---|---|
| ☐ AZ | ☒ BZK | ☒ EZK | ☒ I&W | ☒ SZW | ☒ VWS | ☒ LNV |
| ☐ BZ | ☐ Def | ☒ Fin | ☒ OCW | ☒ JenV | ☐ BH&OS | |
- Omschrijving geschilpunten
- NVT

Contactpersonen

- | | Contactpersoon 1 | Contactpersoon 2 |
|------------------|--|--|
| Naam * | <div>5.1.2e</div> <div>5.1.2e</div> | <div>5.1.2e</div> |
| Afdeling * | <div>programmaDG Samenleving en COVID-19</div> | <div>programmaDG Samenleving en COVID-19</div> |
| Telefoonnummer * | <div>5.1.2e</div> | <div>5.1.2e</div> |
| E-mailadres * | <div>5.1.2e</div> @minlnv.nl | <div>5.1.2e</div> @minezk.nl |



Koersbepaling besluitvorming voor de feestdagen: Lijn voor 17 november

- We hebben het virus er nog niet onder. Maar er is toch enig perspectief: de stevige maatregelen zijn niet voor niets.
- De eindejaarperiode is een tijd van troost, van hoop, van samen. Met extra aandacht voor mensen die alleen zijn, of kwetsbaar.
- We gaan dit te ondersteunen met diverse (maatschappelijke) initiatieven, zoals "aandacht voor elkaar", "één tegen eenzaamheid", winterscholen voor scholieren en #nietalleen.
- **Daar hoort ook enige ruimte bij om aan het eind van het jaar een samenzijn toe te staan.**
- **Specifiek voor de eindejaarsperiode denken we aan toestaan van iets meer thuisbezoek, tbv familiediners. En onder voorwaarden toestaan van activiteiten (oa vieringen, cultuur, sport, feest).**
- Die mogelijkheid is er als het virus zich ontwikkelt zoals we nu verwachten (anders helaas noodrem).
- Begin december zullen we (na advies OMT) besluiten wat er precies mag.
- De extra versoepelingen zullen helaas alleen voor een beperkt aantal dagen zijn. We hebben het virus er (nog) niet onder. We moeten echt nog even volhouden met de maatregelen, ook na kerst.
- Op de langere termijn bieden sneltesten en een potentieel vaccin hoop. De ontwikkelingen gaan snel. Er wordt hard gewerkt aan hoe deze ontwikkelingen kunnen worden ingezet om het gewone leven weer een beetje te kunnen hervatten.



Te communiceren op 8 december (nav input OMT-advies)

1. Hoe veel mensen (extra) thuis voor kerstdiner, O+N viering?
2. Restaurants wel of niet en onder welke voorwaarden?
(aannname is dat er niet specifiek voor kerst regels voor restaurants nodig zijn, dat het kan binnen algeheel beleid; ook dan zullen restaurants vooral focussen op de kerstvakantie)
3. Kerkdiensten (bij voorkeur parallel met culturele activiteiten)
(Aanname is dat behoefte aan vieringen groot kan zijn. Idee is om kerken te stimuleren dat met creatieve oplossingen in goede banen te leiden, met een uitspraak over gewenste maximale groepsgrootte. Uiteraard gelden de grondwettelijke beperkingen en vrijheden mbt geloofsvrijheid)
4. Activiteiten (voor jongeren), wat kan er?
(buiten/binnen, groepsgrootte)
- 5 Besluitvorming over extra flankerend beleid, incl. financiën.



Update/aanscherping flankerend sociaal beleid

- **Doel:** De impact van alle inperkende maatregelen op het sociaal mentaal welzijn van mensen opvangen door de kracht in de samenleving om dat te verzachten, vanuit de overheid te ondersteunen/aan te moedigen/te faciliteren (PM financiën nog in te passen)
- **Bundelen** van inspanning met ruimte voor ieders eigenheid, langs drie lijnen: *ontmoeting, klein gebaar, zingeving*
- Bijzonder in het oog houden: ouderen, jongeren en zorgverleners
- Vanuit het kabinet additionele ondersteuning bieden (**middels financiële steun aan**):
 - Gemeenten (voor bv 'kerstpakketten', vouchers, ondersteuning van vrijwilligers) in lijn van eerdere afspraak quarantaineondersteuning dit voorjaar voor 5.1.2b tbv capaciteit coördinatie hulp en advies.
 - Landelijke activiteiten (die door alliantie van (maatschappelijke) organisaties worden voorgesteld en uitgevoerd) – bv 100.000 maaltijden, 1 mln. kerstkaarten, horecavouchers, 1 mln. lampjes. (bedrag: PM)
 - Maatschappelijke organisaties die een steunactie gaan doen – een bedrag van max. 5.1.2b per organisatie voor bv 50 landelijke organisaties (bedrag: 5.1.2b)
- Campagne één tegen eenzaamheid op TV/radio/socials met oproep om met een klein gebaar verschil te maken voor mensen die zich eenzaam voelen.
- Bundeling van verhalen op 'aandacht voor elkaar' en andere websites
- Werkbezoeken, eigen vb acties van bewindspersonen op/rond kerst en steun via social media
- Meerdere acties zijn al in voorbereiding door organisaties. Overleg wordt gevoerd welke support nodig is en of dit nog onder gezamenlijke noemer kan. Vb van acties die al in gang zijn gezet:
 - Niet Alleen: Tv-programma + campagne + lokale acties- kerstkaartenactie
 - Alliantie digitaal samenleven
 - AlzheimerNL – 'vergeet me niet' actiekaarten voor klein gebaar
 - Lokaal:
 - Rotterdam: activiteitenestafette met 200 per initiatief
 - Utrecht: campagne "Utrecht zorgt goed voor elkaar".



Update/aanscherping flankerend sociaal beleid tbv jongeren (voorbeelden)

Cultuursector:

- 13-11 was overleg van OCW met de Taskforce cultuursector en zij zien opties voor culturele instellingen voor jongerenactiviteiten tijdens de feestdagen: bijv. veilige nachtconcepten (die anders onveilig onder een viaduct plaatsvinden) of iets anders voor kleinere groepen, gezinnen. E.a.a. veilig en geplaatst.
- Mogelijk is het wel wenselijk om hierbij enige verruiming te hebben (van de max. 30).
- Voor kwetsbare ouderen zijn 'vensteruren' denkbaar (zoals in de supermarkt).

Sportactiviteiten voor jongeren (Krajicek Foundation):

- 5.1.2e heeft gevraagd om te kijken wat er á la de Koningspelen mogelijk voor jeugd en sport in de wijken (iets positiefs met sport voor de jeugd). Hier zitten veel restricties aan, maar hoeft niet onmogelijk te zijn.
- Gaat om landelijk concept dat dan lokaal wordt uitgerold. Voor jeugd onder de 18 is eea makkelijker te organiseren dan boven de 18. KF heeft eerste contacten gelegd met VWS en de haagse buurtsportorganisatie. Mogelijk idee is om activiteiten buiten te koppelen aan e-game activiteiten binnen in de avond (vanuit huis). (Orde grootte bedrag: PM, als slag in de lucht is 5.1.2b)

Overig:

- PM1: Inzet vanuit Maatschappelijke DienstTijd. Er komt een wintereditie van "Jeugd aan zet" (loopt al, betreft een bedrag van 5.1.2b voor gemeenten)
- PM2: Inzet tbv 'Winterscholen' (volgt vanuit OCW)
- PM3: extra aandacht/inzet tbv voedselbanken (komende maandag versturen SZW en LNV een generieke brief over de samenwerking met voedselbanken, men is geattendeerd op belang van de kerstperiode)



Waarom een eindejaarspakket?

- Na een lange periode met ziekte, verlies en beperkende maatregelen, is de behoefte in de samenleving groot aan 'samen zijn', aan troost en aan perspectief.
- De behoefte aan perspectief is er in veel diverse sectoren: zoals de detailhandel, de cultuursector en de horeca.
- Zonder extra aandacht met (flankerend) beleid zal de eindejaarsperiode extra zwaar zijn voor alleenstaanden en kwetsbare groepen (jong en oud). Helemaal als versoepelingen onverhoopt niet door kunnen gaan.
- Zonder extra (flankerend) beleid bestaat het risico op illegale/ongewenste samenkomsten met kerst en (vooral) oud en nieuw. Dat legt een grote druk op handhaving en ondermijnt de compliance.
- Er kan niet naar het buitenland worden gereisd, mensen kunnen niet op vakantie. Dat vergroot de behoefte om in huis wel iets te kunnen doen.



Uitgangspunten eindejaarspakket - proces

- De (ruimte) voor samenkomsten aan het einde van het jaar (kerst en oud en nieuw) wordt bepaald door het algemene beleid. Op sommige punten is aanvullende guidance nodig, specifiek voor de eindejaarsperiode.
- Flankerend no-regret beleid wordt in de steigers gezet. Dat kan los van besluiten over maatregelen.

Proces:

- Op 13-11 besluit over vuurwerkverbod.
- Op 17-11 besluiten over strategie afschalen maatregelen icm opschaling handhaving.
- Op 17-11 besluiten over perspectief op maatregelen specifiek voor de eindejaarsperiode. Dat betreft groepsgrootte rond kerst en evt ruimte voor activiteiten rond oud en nieuw.
- Aanname is dat besluitvorming over horeca en field labs algemeen is (niet specifiek voor eindejaarsperiode).
- Aanname: huidig extra pakket geldt tot 18-11, daarna weer het oktoberpakket.
- Ontwikkeling blijft onzeker: 17-11 wel forward guidance, maar geen garantie: als de situatie onverhoopt verslechtert, is er geen extra ruimte in eindejaarsperiode (noodrem).
- Vanwege het unieke karakter van deze periode van het jaar (en de duidelijke wens om tijdelijk extra ruimte te bieden), is de routekaart wel richtinggevend, maar niet één-op-één te volgen.



Overige randvoorwaarden en uitgangspunten

- Voorkomen moet worden dat er onacceptabel veel druk op de zorg komt.
- De veiligheid van hulpverleners (vooral bij de jaarwisseling) moet gegarandeerd worden.
- Vanuit maatschappelijk en sociaal-economisch oogpunt is het, indien mogelijk, wenselijk om ruimte te creëren tijdens de feestdagen.
- Extra aandacht is nodig voor: jongeren en mensen in een kwetsbare positie. Flankerend beleid is nodig, onafhankelijk van maatregelen.
- Aan een tijdelijke versoepeling zitten kosten, in de vorm van extra besmettingen.
- De voorgestelde opties moeten uitvoerbaar zijn (in termen van naleving en handhaving), incl. tijdige duidelijkheid wat er wel en niet mag aan activiteiten
- Gedragseffecten worden meegewogen. De behoefte om een viering en elkaar te bezoeken kan groter zijn dan normaal (ook in regio's met een hoge besmettingsgraad). Tijdelijke versoepelingen kunnen de verdere compliance negatief beïnvloeden.
- Perspectief voor de kerst kan op de korte termijn juist ook extra motiverend zijn op gedrag om het besmettingsniveau verder omlaag te brengen.



Het (kerst)verhaal (NKC neemt dit mee in bredere dec. communicatie)

- In 2020 hebben velen van ons dierbaren verloren. Nog veel meer mensen zijn ziek geworden, soms ernstig ziek. De noodzakelijke maatregelen hakken er in: economisch, maar ook maatschappelijk. Hoe erg is het dat we al zo lang onze ouders niet hebben kunnen knuffelen, of onze kinderen!
- Deze crisis is nog niet ten einde. We hebben het virus er nog niet onder.
- Er is toch enig perspectief: de stevige maatregelen zijn niet voor niets.
- De eindejaarperiode is een tijd van troost, van hoop, van samen. Met aandacht voor mensen die alleen zijn, of kwetsbaar.
- Het doel is om dit te ondersteunen met diverse (maatschappelijke) initiatieven, zoals "aandacht voor elkaar", "één tegen eenzaamheid", winterscholen voor scholieren en #nietalleen.
- Daar hoort ook enige ruimte bij om aan het eind van het jaar een samenzijn toe te staan.
- Die mogelijkheid is er als het virus zich ontwikkelt zoals we nu verwachten (anders helaas noodrem).
- De extra versoepelingen zijn echter helaas alleen voor een beperkt aantal dagen. We hebben het virus er (nog) niet onder.
- We moeten echt nog even volhouden met de maatregelen.
- Op de langere termijn bieden sneltesten en een potentieel vaccin hoop. De ontwikkelingen gaan snel. Er wordt hard gewerkt aan hoe deze ontwikkelingen kunnen worden ingezet om het gewone leven weer een beetje te kunnen hervatten.



Gevraagde besluiten

Voorgestelde besluiten voor de vakantieperiode rond Kerst en jaarwisseling (tenzij de situatie onverhoopt verslechtert):

In de week van 10 november:

1. Tijdelijk landelijk vuurwerkverbod (separate besluitvorming).✓
2. Specifieke adviesaanvraag voor het OMT over (ruimte voor en vormgeving van) versoepelingen tijdens de kerst en jaarwisseling (zie onderstaand).

In de week van 17 november:

1. Parallel starten/doorgaan met voorbereiding van flankerende maatregelen (volgende twee sheets), voor snelle, integrale besluitvorming na advies OMT.

Voorgestelde inhoud Adviesaanvraag OMT:

Het OMT wordt gevraagd te adviseren over een tijdelijke versoepeling van de geldende maatregelen tijdens de feestdagen:

1. Het voorstel om "thuisbezoek familie en vrienden", als symbool voor een lichtpuntje richting de feestdagen, tijdelijk aan te passen naar maximaal XX personen van een ander huishouden tijdens de dagen rond Kerst (24 t/m 26 december) en oud en nieuw (31 december, 1 januari). (Conform huidige routekaart en behoudens de ontwikkeling van het virus in de komende periode tot aan de feestdagen. De basisregels blijven gelden omtrent thuiswerken, hygiëneregels, regels om afstand te houden en regels voor het vermijden van drukte)
2. Binnen welke randvoorwaarden zijn er mogelijkheden om activiteiten te (laten) organiseren voor jongeren in de leeftijd van **[PM: 13-18?]** in de periode van **[PM periode: twee weken kerstvakantie of alleen oud en nieuw?]**. Toelichting: De reden voor een voorstel dat mogelijk verder gaat dan de huidige routekaart is om juist deze groep perspectief en een uitlaatklep te bieden; gelet op de grote sociale en maatschappelijke impact voor hen en om ongeregelde heden rond de feestdagen te voorkomen waarbij de druk op de handhaving komt te liggen.
3. Welke (dashboard-)indicatoren kunnen behulpzaam zijn om tijdig bovengenoemde verruimingen onder 1 en 2 terug te draaien (noodrem)?



Mogelijke maatregelen en flankerend beleid

Besluitvorming voorzien 1^e helft december, na ontvangst OMT-advies en nader zicht op mogelijke ruimte vanuit epidemiologisch perspectief:

Mogelijke maatregelen:

1. Toestaan (eenmalig afwijken van routekaart) van beperkt extra bezoek tijdens de kerstdagen (24-26 december) en de jaarwisseling (nacht van 31 december-1 januari).
2. Lokaal vergunnen van activiteiten voor/door jongeren tijdens de jaarwisseling tot **[PM: max. XXX mensen]**, obv reguliere voorwaarden van afstand, hygiëne, registratie en omvang. Dit moet nader uitgewerkt worden met: cult. Instellingen op lokaal niveau, maatschappelijke organisaties, SZW (crisisbanen tbv crowdcontrol) en VWS.
3. Segmentering in de horeca tijdens de kerstdagen zodat (conform laatste inzichten vanuit onder meer EZK)– familiediners gehost kunnen worden. **PM** hierover aparte besluitvorming, icm evt afschaling

NB: Over kerstdiensten: Voor het gemeenschappelijk belijden van een godsdienst of levensovertuiging (zoals erediensten) staat in de Twm dat geen groepsverboden of maximum aantallen kunnen gelden. Vanwege de vrijheid van godsdienst of levensovertuiging zijn personen die in gemeenschap met anderen hun geloof of levensovertuiging belijden, uitgezonderd van maatregelen voor samenkomsten/groepsvorming. Wel geldt de veilige afstandsnorm (1,5 m.). Het Interkerkelijk Contact in Overheidszaken (CIO) en andere religieuze organisaties hebben begin oktober een dringend advies uitgebracht aan hun achterban om aantallen bij vieringen te beperken of deze digitaal te houden. De verwachting is dat de situatie zoals die op dat moment is, bepalend is voor hoe (Kerst)vieringen door kerken worden ingevuld.

Flankerend beleid:

1. Besluitvorming over extra flankerend beleid, incl. financiën.
2. Voor doorstroomlocaties en culturele instellingen gedurende deze vakantieperiode (pretparken, musea en dierentuinen) wordt het oktober-pakket gevolgd, eventueel aangevuld met venstertijden voor kwetsbare groepen (binnen geldende kaders tav afstand, groep en hygiëne).
3. Activiteiten (voor jongeren) obv wat er kan (Sport/cultuur/buiten/binnen, groepsgrootte). Inzet tijdens de kerstvakantie op het concept van winterscholen voor (kwetsbare) jongeren.
4. Oproep aan horeca en maatschappelijke organisaties om creatieve thuisarrangementen te organiseren. (waar dat niet al georganiseerd wordt, zoals via de publieke omroep en culturele- en creatieve instellingen).



Toelichting: de feestdagen-1

Gemeenten en veiligheidsregio's :

- Door het gebrek aan buitenlandse reisoverties zal de druk op de openbare ruimte in deze periode fors toenemen, met name in natuurgebieden rond stedelijk gebied.

Communicatie:

- Langs diverse communicatiekanalen (bijv. reguliere reclame retail) aandacht vragen om piekdruk te voorkomen.
- Gerichte communicatie om kwetsbare groepen te bereiken en te includeren, met inzet van gemeenten en maatschappelijke organisaties. (VWS- één tegen eenzaamheid)
- Aansluiten van het thema "feestdagen" op de lopende voorstellen voor stimulering van gewenst gedrag (waaronder de (komende) campagne via social media (#ikdoehetzo)).
- Specifieke communicatie als er rond kerst en de jaarwisseling besloten wordt dat er, in zeer beperkte mate, en alleen met inachtneming van de geldende hygiëne- en afstandsvoorschriften, verruiming van sociale contacten met een ander gezin/naaste familie mogelijk is: hoeveel personen, welke situatie en wanneer?
- De besluitvorming rond het tijdelijk vuurwerkverbod dit jaar duidelijk koppelen aan de noodzaak om de zorg dit jaar niet nog extra te belasten.

Gedrag bij kerst en de jaarwisseling:

- Voorop staat dat voorzichtigheid geboden is. De reële verwachting onder gedragsdeskundigen is dat mensen elkaar met kerst meer zullen opzoeken. Hoe blijft dat veilig en welk perspectief is er mogelijk. Een positieve benadering van wat wel kan is van groot belang. Voorop staat extra aandacht voor kwetsbare groepen.
- Gebruik van vakantiehuisjes (ook op parken) is mogelijk (vergelijkbaar met de herfstvakantie), met in achtneming van de geldende maatregelen.
- De feestdagen worden meegenomen in de onderzoeken (kwantitatief en kwalitatief) deze maand door het RIVM en publiekscommunicatie bij AZ.

Groepsgrootte bij de kerstdagen:

Vanuit het oogpunt van de virusbestrijding is een balans nodig tussen het vasthouden aan beperkingen enerzijds, en het mentale welzijn van de samenleving anderzijds.

Tijdelijke aanpassing groepsgrootte van thuisbezoek op de feestdagen conform eerder genoemd beslispunt over groepsgrootte bij thuisbezoek (vertrekpunt = het oktober-pakket)

NB : Specifieke aandacht voor jongeren/kinderen in de pleegzorg/instellingen of met gescheiden ouders

OVERIGE OPTIES VOOR DE JAARWISSELING:

- Laat een creatief bureau een alternatieve Nieuwjaarsgroet bedenken, ondersteund met een publiekscampagne.
- Publiekscampagne om de jaarwisseling thuis te vieren en voor de deur (op afstand) de burens gelukkig nieuwjaar te wensen.
- De reeds geplande publiekscampagnes moeten aansluiten op de Corona boodschap en daarmee aangeven wat wel kan en hoe dan te vieren.
- Een alternatief 00.00 uur moment.
- Een actie waarbij sterretjes worden verkocht voor het goede doel, mogelijk de zorg.

Planning en referentiekader:

- Timing van de maatregelen voor de feestdagen is lastig en sterk afhankelijk van zowel de besmettingsgraad als de praktische opties voor invulling/uitrol van nieuwe maatregelen en initiatieven (in de verschillende sectoren, onder burgers en bij de overheden) (altijd te vroeg en te laat).
- Het referentiekader COVID-19 is mede als vertrekpunt genomen voor de opstelling van dit pakket aan maatregelen.



Toelichting: de feestdagen-2 (kerst)

Kerken en andere levensbeschouwelijke organisaties:

- De verwachting is dat de situatie zoals die op dat moment is, bepalend is voor hoe vieringen door kerken worden ingevuld.
- De overheid dient terughoudend te zijn als het gaat om de beperking van de vrijheid van godsdienst of levensovertuiging. Voor personen die in gemeenschap met anderen hun geloof of levensovertuiging belijden, bestaat een uitzondering op de maatregelen over samenkomsten/groepsgrootte; wel geldt de 1,5 meter afstand.
- Indien het aantal besmettingen niet is afgenomen, zullen kerken en andere religieuze organisaties naar verwachting terughoudend zijn met vieringen (advies aan achterban om aantal bezoekers te maximeren).
- Ontwikkeling routekaart door koepelorganisatie(zie toelichting) om veilig vieringen mogelijk te maken (kan o.m. door spreiding kerkdiensten op een dag).
- Maak gebruik van het aanbod (o.m. initiatief Niet alleen) om ondersteunend te zijn richting kwetsbare groepen en vereenzaming in deze kerstperiode: dit heeft een positieve uitstraling en op kleine schaal (1 op 1) een beperkt risico op virusverspreiding.

Onderwijs:

- Benut de kerstvakantie om (kwetsbare) jongeren in een veilige omgeving hun leerachterstand te verkleinen met de Subsidieregeling inhaal- en ondersteuningsprogramma's onderwijs 2020-2021 (Budget 5.1.2b is inmiddels uitgekeerd): Op drie criteria (gedrag, economisch en maatschappelijk) gunstig voor de doelgroep als op deze manier capaciteit/perspectief geleverd kan worden. Risico op virusverspreiding lijkt beperkt.

Horeca/(geplaceerde) Cultuur- en Evenementensector:

- J&V en EZK werken, in samenwerking met MKB-NL en Koninklijke Horeca Nederland (KHN), aan een plan om segmentering (op basis van risicoprofiel) in de horeca aan te brengen. Daarnaast zijn er aanvullende maatregelen voorgesteld om het risico op besmettingen verder te verkleinen. De focus in deze maatregelen ligt op zelfhandhaving.
- In een aantal field-lab opstellingen zal onderzoek gedaan worden naar de werking van het plan en of het daadwerkelijk veilig is. Als dit het geval is kan het plan breder worden uitgerold en kunnen in eerste instantie restaurants mogelijk weer open.
- Culturele instellingen (o.a. theaters, bioscopen) zijn conform het oktoberpakket geopend.

Retail:

- Retail zet verder in op spreiding in de periode rond de feestdagen (vgl. de slogan "geen piek met Kerst van het Kruidvat"). Openingstijden zijn gemeentelijke taak. Onvoorspelbare drukte is niet altijd te voorkomen.

Doorstroomlocaties (o.a. musea, pretparken en dierentuinen):

- Openstelling conform het oktoberpakket en eventueel venstertijden voor kwetsbare doelgroepen: blijvend sturen door doorstroomlocaties op capaciteit, groepsgrootte en bezoekersstromen.



Toelichting: de feestdagen-3 (jaarwisseling)

Groepsgrootte tijdens de jaarwisseling:

- Toepassing van tijdelijke aanpassing groepsgrootte conform eerder genoemd besispunt over groepsgrootte bij thuisbezoek.
- Bij de jaarwisseling zijn aanvullend dringende adviezen wenselijk tav groepsgrootte in de openbare ruimte als no regret-maatregel.

Gedrag bij de jaarwisseling:

- De kans is reëel dat de jaarwisseling een extra uitlaatklep vormt voor een beperkte groep (vanwege de geldende beperkingen) met extra kans op escalatie en (vuurwerk)letsel.
- Als alternatief kunnen er activiteiten voor/door jongeren zijn tijdens de jaarwisseling tot max. XXX mensen, met inachtneming van de voorwaarden van oktoberpakket (afstand, hygiëne, registratie en omvang). (vergt nadere uitwerking met in ieder geval gemeenten, maatschappelijke organisaties, SZW (crowdcontrol, crisisbanen) en VWS).
- Belangrijkste afweging is of extra zorgcapaciteit, regionaal en landelijk, de mogelijke extra toeloop aan zal kunnen, in combinatie met huidige oplopende druk door corona. Tijdens een "gewone" jaarwisseling gaat het om 400 vuurwerkslachtoffers en 250 alcoholvergiftigingen + 1100 behandelingen bij huisartsenposten (informatie van Veiligheid-nl).
- Het is een reële verwachting dat mensen meer reizen en zich in de openbare ruimte begeven. Een alternatief hiervoor is nog niet voor handen. De mogelijke opties moeten worden bekeken op basis van de risiconiveaus in de routekaart.
- Alcoholverbruik en -verkoop is een specifiek aandachtspunt bij de jaarwisseling, indien het oktober-pakket van toepassing is.
- Aanvullend op de lopende voorbereidingen t.a.v. de jaarwisseling inzetten op gedragsbeïnvloeding tbv beperken van extra reisbewegingen en contactmomenten.
- Regulering vuurwerk-alternatieven (carbid) via VR's/gemeenten (lokaal maatwerk).

Beleidsopties voor de verschillende sectoren:

Horeca/(geplaceerde) Cultuur- en Evenementensector (Jaarwisseling):

- J&V en EZK werken, in samenwerking met MKB-NL en Koninklijke Horeca Nederland (KHN), aan een plan om segmentering (op basis van risicoprofiel) in de horeca aan te brengen. Daarnaast zijn er aanvullende maatregelen voorgesteld om het risico op besmettingen verder te verkleinen. De focus in deze maatregelen ligt op zelfhandhaving.
- In een aantal field-lab opstellingen zal onderzoek gedaan worden naar de werking van het plan en of het daadwerkelijk veilig is. Als dit het geval is kan het plan breder worden uitgerold en kunnen in eerste instantie restaurants mogelijk weer open.
- Culturele instellingen (o.a. theaters, bioscopen) zijn conform het oktoberpakket geopend.

OV/verkeer:

Bij de jaarwisseling stopt de dienstregeling grotendeels om 20 uur. Eerder stoppen vormt waarschijnlijk een extra verspreidingsrisico. Het advies is om dit niet verder te beperken.