2.b.

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister MZS
Minister VWS
Staatssecretaris

Deadline: 16-11-2020

SG
Dir. Macro-Eco. Vraagst. en Arbeidsmarkt
Team Arbeidsmarkt

Ontworpen door
5.1.2e

M 06 5.1.2e
5.1.2e @minvws.nl

nota

Datum
16 november 2020

Kenmerk

Zaaknummer

e(ter beslissing) Nota ter beslissing - pgb-bonusregeling nr. 2
(beantwoording vragen)

1 Aanleiding voor deze nota

Op 3 november jl. is een nota ter beslissing aan u voorgelegd met daarin een voorstel voor de contouren van de uitbreiding voor de Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19, voor de pgb-zorgverleners (hierna: de pgb-bonusregeling) en drie beslispunten. U bent allen akkoord gegaan met twee van de drie beslispunten[1] en heeft enkele vragen gesteld over deze regeling. Met deze nota worden deze vragen beantwoord en wordt u gevraagd of u met de gegeven beantwoording een akkoord kunt geven op het laatste beslispunt.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

1. Kunt u, gegeven de met deze nota geboden nadere toelichting, akkoord gaan met de te hanteren criteria en daarmee met het uitsluiten van:
   - zorgverleners die via het pgb zorg leveren via een ovo-familie
   - zorgverleners die tevens de budgethouder vertegenwoordigen richting de SVB en voor zichzelf aanvragen

   Indien u akkoord gaat met het uitsluiten van ovo-familie wenst de staatssecretaris van SZW mee te lezen op de pgb bonusregeling. De voor de uitvoering door de SVB benodigde mandaatregeling dient reeds ter mede ondertekening aan SZW te worden voorgelegd.

3 Samenvatting en conclusies

Criteria en doelgroep pgb bonusregeling

In reactie op het in de nota van 3 november jl. voorgestelde beslispunt inzake de te hanteren criteria en daarmee samenhangende doelgroep heeft Min MZS

[1] 1. uitvoering door SVB en;
2. het tegelijk openen van het loket voor de bonus van €1.000 en de bonus van €500

gevraagd of de twee bovengenoemde doelgroepen (ovo-familie en vertegenwoordigers die tevens zorgverlener zijn) niet alsnog kunnen worden betrokken in de pgb bonusregeling. Stas en Min MZS hadden vragen hierover. Min MZS vroeg zich af of het niet beter was de groep toch uit te sluiten.

Het betrekken van deze twee doelgroepen in de pgb bonusregeling levert risico's op. Daarom is eerder besloten om deze groepen buiten de reikwijdte van de regeling te laten vallen. Hieraan liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

- De Subsidieregeling bonus zorgprofessionals COVID-19 (hoofdregeling) is gebaseerd op het principe dat de aanvrager van een subsidie objectief moet kunnen beoordelen of er een uitzonderlijke prestatie is verricht gedurende de (eerste) COVID-19 uitbraak. Dit is vormgegeven door als criterium in de hoofdregeling op te nemen dat alleen de zorgaanbieder een subsidieaanvraag kan indienen die op 1 september 2020 in het handelsregister stond ingeschreven met *ten minste twee werkzame personen* en met een hoofd- of nevenactiviteit met een SBI-code die in de Bijlage bij de hoofdregeling is opgenomen. Met een dergelijk objectiviteitsvereiste wordt getracht te voorkomen dat een zzp'er een subsidie aanvraagt voor zichzelf en daarmee zichzelf beoordeelt op het leveren van een uitzonderlijke prestatie. Indien het objectiviteitscriterium niet zou zijn gehanteerd, dan zou er als het ware sprake zijn van een 'open' regeling, waarin zonder degelijke controle een bonus kan worden verkregen. In die situatie zou de doelstelling van de regeling (het waarderen van de uitzonderlijke prestatie in de strijd tegen COVID-19) niet te borgen zijn. Daarmee is het een te rechtvaardigen criterium.
- De pgb bonusregeling dient zo veel mogelijk in lijn met de principes van de hoofdregeling te worden opgesteld. Op grond van het gelijkheidsbeginsel moeten in principe immers gelijke gevallen gelijk behandeld worden. Daarom moet ook in de pgb bonusregeling het bovengenoemde objectiviteitsvereiste zo veel mogelijk in overeenstemming met de hoofdregeling gehanteerd worden. Ook vanuit beleidsmatig oogpunt is dit wenselijk, teneinde een 'open regeling' te voorkomen.
- Met het oog hierop en op het voorkomen van misbruik is het onwenselijk dat een vertegenwoordiger, die tevens zorgverlener is voor de budgethouder en een aanvraag indient voor zichzelf, in aanmerking komt voor een bonus. Omdat het gaat om vertegenwoordiging treedt de zorgverlener immers (in rechte) op als ware hij de budgethouder. Daardoor beoordeelt de vertegenwoordiger zichzelf op het leveren van een uitzonderlijke prestatie en zou deze een bonus voor zichzelf kunnen aanvragen.
- Indien deze zorgverleners die in hun hoedanigheid als vertegenwoordiger een bonus voor zichzelf aanvragen, in aanmerking zouden kunnen komen voor een bonus op grond van de pgb bonusregeling zou er een niet te rechtvaardigen discrepantie met de hoofdregeling ontstaan.
- Bij de doelgroep ovo-familie (de overeenkomst van opdracht met een partner of familielid) speelt de situatie dat het gelet op de aard van de relatie (zorg door partners en eerste- en tweedegraads familieleden) niet in de rede ligt dat aan een aanvraag een objectieve beoordeling ten grondslag ligt.
- Indien de twee doelgroepen wel worden betrokken in de pgb-bonusregeling brengt dit een extra budgettair beslag met zich mee van 5.1.2b **voor de** € 1.000 bonus en 5.1.2b **voor de** € 500. Hierbij is uitgegaan van een aanvraagpercentage van 100% (voor iedereen

binnen de doelgroep wordt een bonus aangevraagd). Het extra benodigde budget van in totaal 5.1.2b s thans **niet op de begroting gereserveerd**.

Ambtelijk worden er geen mogelijkheden gezien om de groep zorgverleners, die tevens de budgethouder vertegenwoordigen richting de SVB en voor zichzelf aanvragen, onder de pgb-bonusregeling te brengen, zonder dat voorkomen wordt dat de pgb-bonusregeling verandert in een 'open' regeling.

Argumenten die ervoor pleiten om de groep ovo-familie *toch* onder de pgb-bonusregeling te brengen zijn als volgt:

- Voor deze groep zijn verschillende signalen ontvangen van zowel via belangenorganisaties als direct via de SVB over uitzonderlijke inzet ten tijde van COVID-19 uitbraak. 5.1.2i
- 5.1.2i SZW is medeondertekenaar van de mandaatregeling die wordt opgesteld om de uitvoering van de pgb bonusregeling te beleggen bij de SVB. Zij zullen dus nog akkoord moeten gaan met het uitsluiten van deze doelgroepen.
- Ondanks de voorgestelde uitzondering blijven er situaties bestaan waar ook bij informele zorg wel recht op een bonus kan zijn (zoals de buurvrouw). Niet alle informele zorg kan dus worden uitgesloten en dus kan 'een buurvrouw' worden bevoordeeld ten opzichte van bijv. een moeder. Het is niet te voorkomen dat bepaalde informele zorgverleners wel in aanmerking kunnen komen.
- Andersom kunnen zich op grond van de hoofdregeling ook situaties voordoen waarbij een zorgaanbieder een subsidie verstrekt aan een familielid. Te denken valt bijvoorbeeld aan een situatie waarin binnen een huisartsenpraktijk twee (of meer) familieleden werken.

Deze argumenten wegen naar de ambtelijke inschatting niet op tegen de risico's.

Beslispunt 1: de kaders van de pgb bonusregeling
Kunt u, gegeven de geboden nadere toelichting, (alsnog) akkoord gaan met de te hanteren criteria en daarmee met het uitsluiten van:
- zorgverleners die via het pgb zorg leveren via een ovo-familie
- zorgverleners die tevens de budgethouder vertegenwoordigen en voor zichzelf aanvragen

Advies: u wordt geadviseerd in te stemmen met beslispunt 1.

Beantwoording gestelde vragen

Ten aanzien van de bij de nota van 3 november jl. gestelde vragen kan – voor zover hierboven niet reeds beantwoordt - de volgende toelichting worden verschaft.

Budgettair beslag pgb bonusregeling
Door Min MZS en Stas VWS is gevraagd naar het budgettair beslag van de pgb bonusregeling. De voor de pgb bonusregeling begrote kosten worden hieronder nader toegelicht.

- De € 1.000 bonus in 2020:
  - Voor het uitkeren van een netto bonus van € 1.000 aan zorgprofessionals uit hoofde van de pgb bonusregeling is (exclusief uitvoeringskosten) een bedrag van 5.1.2b gereserveerd uit het voor de hoofdregeling in 2020 beschikbare budget van € 1,44 mld. Dit bedrag is via een kasschuif voor 2021 beschikbaar gemaakt, omdat de pgb bonusregeling niet eerder dan 2021 gereed is. Dit bedrag is als volgt onderbouwd:
  - De netto kosten bedragen voor een bonus a € 1.000 x doelgroep van 70.000 pgb zorgprofessionals (dit aantal is exclusief de groepen ovo-familie en de vertegenwoordigers die tevens zorgverlener zijn) ca 5.1.2b Hierbij is uitgegaan van een aanvraagpercentage van 100% (voor iedereen binnen de doelgroep wordt een bonus aangevraagd), zodat van een overschrijding van het budget geen sprake kan zijn. In het begrote bedrag zijn nog niet de uitvoeringskosten opgenomen. Het benodigde budget voor de uitvoeringskosten dient aan de hand van de door de SVB nog op te stellen uitvoeringstoets in kaart te worden gebracht.
  - Om de bonus netto uit te kunnen keren wordt dit bedrag opgehoogd met de door de SVB verschuldigde eindheffing (80% tarief) wat neerkomt op een **bruto bedrag van** 5.1.2b
- De € 500 bonus in 2021:
  - Voor 2021 is wederom een bonus toegezegd. Ditmaal voor een bedrag van € 500. De hiervoor benodigde kosten voor de pgb bonusregeling bedragen de helft van het voor de € 1.000 bonus gereserveerde budget, te weten een **bruto bedrag van** 5.1.2b en zijn opgenomen op de begroting.
  - In de bovengenoemde kosten zijn de uitvoeringskosten voor de SVB en de kosten voor bezwaar en beroep nog niet opgenomen.
- Voor het betrekken van de twee hierboven genoemde doelgroepen (ca. 70.000 extra zorgverleners) worden de kosten van de pgb bonusregeling verdubbeld, doordat de doelgroep met eenzelfde aantal personen wordt vergroot. Er is hierdoor een **extra bedrag van** 5.1.2b benodigd voor de bonus van € 1.000,- en een **extra bedrag van** 5.1.2b voor de bonus van € 500. Voor de twee bonussen tezamen bedraagt dit **een extra benodigd budget van €** 5.1.2b 5.1.2i

5.1.2i

Doelgroep Zvw Pgb zorgverleners
Door Min MZS is gevraagd of de groep zorgverleners die werkzaamheden voor een budgethouder verrichten die bekostigd worden vanuit een pgb uit hoofde van de Zvw eerder in de pgb bonusregeling kunnen worden betrokken.

Dit is helaas niet mogelijk. Reden hiervoor is dat ongeveer de helft van deze Zvw budgethouders niet in beeld is bij de SVB. Door de SVB is aangegeven dat zij hierdoor de pgb bonusregeling voor deze doelgroep niet kunnen uitvoeren. Het realiseren van een pgb bonusregeling voor deze doelgroep vergt daardoor nader uitzoekwerk. Hierbij moet onderzocht worden of en zo ja, op welke wijze, deze doelgroep in beeld kan worden gebracht, hoe toekenning van de bonus kan plaatsvinden op een wijze die geen onaanvaardbare onrechtmatigheidsrisico's met zich brengt en welke mogelijke uitvoerder de uitvoering van dit deel van de regeling op zich kan nemen.

Tijdpad
Door Min VWS is gevraagd of het loket voor de pgb bonusregeling eerder dan

per 1 februari 2021 kan openen.

Dit is helaas niet mogelijk. De opening van het loket per 1 februari 2021 vergt reeds een ambitieuze en strakke planning. Zo is tijd benodigd voor het aanpassen van de hoofdregeling voor de pgb bonusregeling, de betrokkenheid van het veld, de inrichting van het aanvraagloket bij de SVB en het voorbereiden van de communicatie. De opening van het aanvraagloket per 1 februari 2021 is daarmee de vroegst haalbare datum.

Gelijktijdig aanvragen bonussen
Door Min VWS is gevraagd of pgb zorgverleners met het gelijktijdig openstellen van het aanvraagloket voor de bonus van €1.000 euro uit 2020 en € 500 euro uit 2021 de bonus over 2021 eerder ontvangen dan andere zorgprofessionals.

Het klopt dat pgb zorgverleners de bonus over 2021 met deze werkwijze eerder ontvangen dan andere zorgprofessionals. Het eerder ontvangen van de bonus over 2021 is verdedigbaar, doordat deze doelgroep ook langer dan de andere zorgprofessionals heeft moeten wachten op de 2020 bonus (die hierop reeds in 2020 kans maakte). Vanwege het geduld dat van deze groep is gevraagd, is het gelijktijdig openstellen van het aanvraagloket dan ook verdedigbaar. Voor de bonus over 2021 voor de hoofdregeling wordt onderzocht of uitbetaling in Q2 van 2021 tot de mogelijkheden behoort. Indien dat het geval is, liggen de uitbetaling van de bonus over 2021 vanuit de hoofdregeling en vanuit de pgb bonusregeling niet ver uit elkaar.

4 Draagvlak politiek
Zie nota van 3 november jl.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie
Zie nota van 3 november jl.

6 Financiële en personele gevolgen
Zie nota van 3 november jl.

7 Juridische aspecten haalbaarheid
Zie nota van 3 november jl.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
Zie nota van 3 november jl.

9 Gevolgen administratieve lasten
Zie nota van 3 november jl.

10 Toezeggingen
Zie nota van 3 november jl.

11 Fraudetoets
Zie nota van 3 november jl.

5.1.2e