



agenda

ACC-19

Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid (NCTV)

5.1.2e

T 06 5.1.2e

5.1.2e @minjenv.nl

Datum

28 oktober 2020

Omschrijving	ACC-19, agenda
Vergaderdatum en -tijd	16 november 2020, 16.30 – 17.30 uur
Vergaderplaats	Webex

1. **Opening en mededelingen**
2. **Verslag ACC-19 12 november 2020** (nazending J&V)
3. **Algemeen beeld en op- en afschaling maatregelen** (nazending VWS/NCTV)

Korte samenvatting

Onderstaande punten zijn een aanvulling op de bijgevoegde sheets over het beeld én de sheets over "aanpassing van de maatregelen" (ofwel gecontroleerd terug naar niveau waakzaam) die als agenda stuk zijn ingediend. Het OMT komt pas volgende keer met een advies over de "aanpassing van de maatregelen"

Advies

U kunt onderstaande punten noemen.

Agendapunt 3 - Beeld landelijk

- Het **aantal nieuwe positief** geteste personen is op 15 november: **5.457**.
- De het aantal nieuwe besmettingen neemt sinds ongeveer twee weken in het algemeen af. De afgelopen week lijkt deze "krimp" in het aantal nieuwe besmettingen te stagneren (blijft hangen op plateau rond de 5000).
- Het aantal afgenomen testen daalde deze week. Maar het percentage positieve testen daalde ook.
- Er worden echter ook -steeds vaker- tests afgenomen door particuliere organisaties en door individuen. Die testen voldoen niet altijd aan de normen van het RIVM of worden niet altijd bij de GGD gemeld. Dit kan enige vertekening geven. Maar het beeld lijkt toch wel positief.
- De 5 veiligheidsregio's met de meeste positief geteste personen per 100.000 inwoners op 11 november: Twente, Zuid-Holland-Zuid, Rotterdam-Rijnmond, Midden- en West-Brabant en Hollands-Midden.
- Landelijk zitten we ruim boven de signaalwaarde voor inschalingsniveau 'ernstig' (150) over de afgelopen week. We zitten op gemiddeld **218,0 positief geteste mensen per 100.000 inwoners**.
- De stijging van het aantal nieuwe besmettingen is in alle regio's afgenomen, maar er zijn veel verschillen tussen regio's en in een aantal lijkt de afname

te stagneren.

- Het nieuwe **reproductie getal: is waarschijnlijk 0.89** (dit wordt wekelijks op dinsdag geactualiseerd door RIVM). Daarmee blijft de R onder de waarde van 1,0 en zal de epidemie afnemen op den duur.
- Het **percentage positieve testen lag vorige week op 14,5%**. (wordt wekelijks geactualiseerd door RIVM). Dit is nog steeds hoog, maar daalt wel (de week ervoor was het 16,6%).
- Het aantal besmettelijke personen is afgenomen, maar nog hoog (waarschijnlijk 117.905). Dat betekent dat als het aantal contactmomenten weer snel toeneemt, het virus makkelijk weer op kan laaien.
- Doordat meerdere regio's in risiconiveau 4 'zeer ernstig' zijn ingeschaald, geldt het bijpassend **maatregelenpakket landelijk**.

Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid (NCTV)

Datum
9 oktober 2020

a. Op- en afschaling maatregelen

Korte samenvatting

Maatregelenpakket vanaf 19 November a.s.

Het huidige tijdelijke maatregelenpakket heeft haar werk gedaan en zoals aangekondigd wordt per 19 November weer overgeschakeld op het "oude 13 oktober pakket". Dit pakket is op een aantal punten aangepast (bv uitzondering sluiting eet- en drinkgelegenheden zorginstellingen) en verduidelijkt (bv naar wat er in aanwijzing precies staat).

Nieuw is wel een verbod op zingen in groepsverband. Dit n.a.v. OMT-advies hierover.

Het OMT adviseert een verbod op zingen in groepsverband, omdat een verhoogd transmissierisico door zingen niet kan worden uitgesloten. Het OMT adviseert ook om kinderen onder 12 jaar uit te zonderen van dit verbod. In de Kamerbrief van 4 november hebben we aangegeven nog met een Kabinetsreactie te komen op dit OMT-advies. In afstemming met OCW en NCTV zijn we onderstaande maatregel overeengekomen, die mee zal lopen in het maatregelenpakket dat vanaf donderdag van kracht wordt:

"Verbod op zingen in groepsverband (zoals koren), m.u.v.:

- professionals (personen die betaald worden om te zingen)
- kinderen tot 13 jaar (in ieder geval tot en met basisschoolleeftijd (hier gaan we op verzoek OCW iets verder dan uitzondering onder 12 jaar)
- zang voor geloofsbelijdenis
- betogingen i.h.k.v. Wet Openbare Manifestaties

Extra uitzondering sluiting eet- en drinkgelegenheden

- Door de algehele sluiting van eet- en drinkgelegenheden per 14 oktober is een knelpunt ontstaan voor dagbesteding bij kwetsbare groepen.
- Het gaat dan met name om dagbestedingen waarbij het bieden van bijvoorbeeld een maaltijd onderdeel is van de dagbesteding.
- Daarom is per aanwijzing van 4 november hier een extra uitzondering voor gemaakt.
- Deze uitzondering is tot stand gekomen in overleg tussen jou en 5.1.2e en vervolgens 5.1.2e
- Met het teruggaan van het maatregelenpakket van 14 oktober, vervalt ook deze uitzondering.

- De verruiming voor het opstellen van eet- en drinkgelegenheden voor zorginstellingen biedt geen soelaas, omdat deze bijeenkomsten ook in buurthuizen plaatsvinden.
- Daarom het verzoek om deze uitzondering op te nemen in het maatregelenpakket.

Advies

U kunt instemmen met het voorstel en evt. toevoegen dat:

- Het goed is dat we ook doen wat we zeggen (dus weer terug naar oude pakket na 2 weken)
- Het nog steeds een kwestie van lange adem zal zijn, dat veel zal vragen van alle mensen. Communicatie en inzicht in gedrag daarom essentieel.
- Het belangrijk is om perspectief voor de iets langere termijn te bieden (denken al na over scenario's voor afschaling, zie agendapunt 3b), maar tegelijkertijd nog steeds sprake is van onzekere tijden. Eerst maar eens kijken hoe we uit decembermaand komen.
- Naleving en handhaving onveranderd belangrijk blijven, zeker in situatie van afnemende cijfers waarin het gevoel van urgentie onder de bevolking verder kan afnemen.
- Er moet nog een extra uitzondering worden toegevoegd op de sluiting van eet- en drinkgelegenheden. Het gaat om de mogelijkheid om bij dagbesteding van kwetsbare groepen ook een maaltijd te kunnen nuttigen. Dit was eigenlijk bedoeld als uitzondering bij het maatregelenpakket van 14 oktober en is via de aanwijzing van 4 november geconcretiseerd.

Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid (NCTV)

Datum
9 oktober 2020

b. Afschalingssystematiek

Systematiek om gecontroleerd terug naar niveau 'waakzaam' te gaan.

Advies:

- Geadviseerd wordt om de sheets op hoofdlijnen toe te lichten aan de ACC-leden.
- Geadviseerd wordt om ter aanvulling daarop nog expliciet het verschil tussen 'wijzigen van het risiconiveau' en het 'verlichten van maatregelen' toe te lichten. Hiervoor kunt u bijvoorbeeld gebruik maken van onderstaande bullets.

Verandering van Risiconiveau

- Het risiconiveau wordt bepaald o.b.v. het epidemiologisch & zorgbeeld.
- Dit is feitelijk het 'dreigingsniveau'.
- Het risiconiveau kan per veiligheidsregio op- en afgeschaald worden naar gelang hoeveel mensen besmet zijn.
- Het risiconiveau is waakzaam (<50 positieve testuitslagen per 100k inwoners per week), zorgelijk (50 – 150), ernstig (150 – 250) of zeer ernstig (meer dan 250).
- Tijdens het inschalingsoverleg worden ook contextindicatoren, zoals de druk op het BCO en op de zorg in een regio meegewogen.
- Het risiconiveau wordt wekelijks bijgesteld.

Systematiek aanpassen van maatregelen

- Het maatregelenpakket volgt voor een belangrijk deel het risiconiveau (regionaal of landelijk) en worden altijd afgewogen tegen de effecten

ervan op samenleving en economie.

- Bij de weg omhoog volgen we de routekaart, zodat het voor iedereen voorspelbaar is welke maatregelen gelden als de dreiging toeneemt.
- Bij de weg omlaag wordt per stap bekeken welke verlichting van maatregelen mogelijk is.
- Het plan is om dit met heel Nederland samen doen – alle regio's solidair met elkaar. Er gelden landelijke maatregelen totdat we weer stabiel terug zijn in risiconiveau 1 - waakzaam. Dit schept duidelijkheid over de maatregelen en de situatie in alle regio's. Ook ondersteunen we daarmee de handhaving van diezelfde maatregelen.
- Dat gaat in twee stappen gebeuren, met alle regio's tegelijkertijd, én alléén als op landelijke niveau het aantal besmettingen, ziekenhuisopnames én IC opnames laag genoeg is.
- Doel is alle regio's altijd in niveau 'waakzaam' te houden of weer te krijgen.

Waarom vindt er woensdag 18 november weer een inschalingsoverleg plaats?

- Afgelopen week is er onrust ontstaan in een aantal Veiligheidsregio's vanwege het afschalen van het risiconiveau in deze regio's.
- Men vond het een verkeerd signaal om nu te gaan afschalen, terwijl de situatie in de meeste regio's nog ernstig of zeer ernstig is.
- Het inschalingsoverleg as. woensdag heeft als eerste doel om de regio's de ruimte te geven hun signaal uitbreider over het voetlicht te brengen.
- Daarnaast benutten we het inschalingsoverleg om het verschil tussen 'afschalen in risiconiveau' en 'afschalen in maatregelen' uit een te zetten.
- Dit verschil is hieronder uitgelegd. Kort samengevat: het "afschalen van een risiconiveau" betekent niet dat automatisch ook de maatregelen verlicht worden.

c. Compliance

NCTV zal het pakket mondeling toelichten en ook benadrukken dat naleving en handhaving nog belangrijker worden in deze fase, omdat onze ervaringen tot nu toe leren dat de compliance nu minder goed is dan tijdens de 1^e golf en de compliance ook kan terugzakken als de urgentie daalt. Voorbeelden in het buitenland laten ook zien, dat als de maatregelen te snel versoepeld worden, naleving onevenredig snel verslechterd en besmettingscijfers weer snel kunnen oplopen.

Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid (NCTV)

Datum
9 oktober 2020

d. Koersbepaling besluitvorming voor de feestdagen

Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid (NCTV)

<p><u>Korte samenvatting</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • In samenwerking met verschillende ministeries, politie, brandweer en Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) is een voorstel gemaakt over de invulling van de feestdagen (Kerst en oud & nieuw); • In de sheets is beoogd perspectief te bieden aan de verschillende disciplines, zoals bijv. horeca, doorstroomlocaties, en aantal personen op bezoek thuis; • Aan het bieden van perspectief zitten ook kosten verbonden in de vorm van potentiële extra Covid-19 besmettingen; • Het 87^e OMT advies is nog niet meegenomen in de huidige versie van de sheets; <p><u>Advies</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • U kunt instemmen met het voorstel, mits het 87^e OMT advies hierin meegenomen wordt. In het OMT advies worden de volgende punten genoemd: <ul style="list-style-type: none"> ○ Vier de feestdagen uitsluitend in huiselijke kring; ○ Beperk het aantal gasten naar bijvoorbeeld 6 personen; ○ Kom alleen regionaal samen, niet supraregionaal; ○ Blijf de afstandsregels in acht nemen; ○ Neem bij een bezoek aan ouderen/kwetsbaren aanvullende maatregelen door bijvoorbeeld in de 10 dagen voorafgaand, bezoek en contacten met anderen te beperken. <p><u>Evt. achtergrond</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Er is op 11 en 12 november een flitspeiling uitgevoerd onder leiding van het Ministerie van Algemene Zaken over hoe Kerst en Oud & Nieuw ingevuld kunnen worden. Dit zijn de resultaten: <ul style="list-style-type: none"> ○ Bijna de helft is van plan de Kerst en de jaarwisseling alleen met het eigen huishouden te vieren. ○ Eén op de vijf weet het nog niet en wacht de maatregelen af. ○ Nog eens ca. één op de vijf viert Kerst en Oud & Nieuw met mensen buiten het huishouden volgens de dan geldende maatregelen. ○ Tieners (12-20 jaar) denken vaker de Kerst alleen met het huishouden te vieren. ○ Jongeren (21-34 jaar) denken iets vaker (8%) de Kerst te gaan vieren buiten het huishouden zonder de maatregelen (strikt) na te leven. Met Oud en Nieuw denken zowel tieners als jongeren dit vaker te gaan te doen (11%) ○ Eén op de vijf vindt dat we met de jaarwisseling wel wat soepeler om mogen gaan met de maatregelen. Dit ligt hoger onder jongeren van 12-34 jaar. 50+ers zijn het hier juist vaker mee oneens. 	<p>Datum 9 oktober 2020</p>
--	--

4. Stand van zaken internationaal en toerisme (mondelinge toelichting BZ & BZK)

Korte samenvatting

-

Advies

- Geen actieve inbreng nodig

Achtergrond

Reisadviezen

- Geen grote aanpassingen deze week. Alleen twee extra gebieden in Noorwegen onveilig
- Alleen de Azoren, de Canarische eilanden, Curaçao en Bonaire hebben op dit moment een geel reisadvies
- De afgelopen week zijn er in de media veel signalen geweest over een 'run' op reizen naar Bonaire en Curaçao. Curaçao heeft maatregelen verscherpt wegens stijging aantal besmettingen

Besluitvorming reizigersmaatregelen

- Om 17:00 staat een BWO gepland over reizigersmaatregelen nav het 85^e OMT advies.
- Onderwerpen die ter besluitvorming voorliggen zijn onder andere een verkorting van de quarantaineduur voor reizigers uit een hoog risicogebied na een negatieve testuitslag op dag 5 en een verplichte negatieve testverklaring bij aankomst in NL.

EU samenwerking

- De Cie komt deze week met aanbevelingen omtrent quarantaineduur en de inzet van sneltesten
- Op 11/11 heeft de Cie een aantal mededelingen gepubliceerd, onder meer over verbreding van het ECDC mandaat, verbreding mandaat EMA en grensoverschrijdende gezondheidsdreigingen
- Er wordt gewerkt aan appreciaties van deze voorstellen

Datum

9 oktober 2020

5. Vaccinatiestrategie (nazending VWS)

Korte samenvatting

- Het kabinet zet alles op alles om de ontwikkeling van een veilig, werkzaam en betrouwbaar vaccin tegen COVID-19 te bespoedigen. We willen zo snel mogelijk kunnen beschikken over een vaccin en starten met het vaccineren van de samenleving. Onderdeel van de voorbereiding is ook het vaststellen van een vaccinatiestrategie.
- In de notitie die vandaag voorligt is de strategie op hoofdlijnen beschreven. Daarbij is het belangrijk om op te merken dat er nog meerdere onzekerheden zijn:
 - Het is nog niet duidelijk welke vaccins worden toegelaten tot de Europese markt;
 - De leveringstermijnen van de verschillende vaccins en de

hoeveelheden waarin ze worden geleverd. Als alles goed gaat hebben we in januari de eerste vaccins (Pfizer). Mogelijk al in december;

- De geschiktheid van vaccins voor specifieke groepen (bijvoorbeeld ouderen). Na EMA-goedkeuring zal in ieder geval WHO hierover adviseren (we hebben nu nog niet alle data);
- Het advies van de Gezondheidsraad over de prioritering van doelgroepen.
- Vanwege de onzekerheden bereiden we ons op meerdere scenario's voor. De belangrijkste stappen hebben we in beeld: vaccins moeten een grondige toelatingsprocedure doorlopen voordat ze mogen worden gebruikt, er moet een zorgvuldig onderbouwde prioritering van doelgroepen zijn, en de uitvoering van de vaccinatie moet hierop worden aangesloten. Waar mogelijk maken we daarbij gebruik van bestaande structuren.
- De stap naar vaccinatie is ook een stap in het virus beter onder controle te krijgen en het weer verder openen van onze maatschappij. Dat betekent dat we met deze stap ook de andere maatregelen tegen het licht zullen houden. We vragen het OMT de verhouding tot de teststrategie in ogenschouw te nemen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de vraag bij welke vaccinatiegraad het mogelijk is de teststrategie te wijzigen.

Advies

Inbreng:

- De memo bevat de belangrijkste stappen van de vaccinatiestrategie. Deze worden uitgewerkt in een Kamerbrief.
- Op verschillende punten worden voorbereidingen getroffen, bijvoorbeeld op het gebied van de logistiek, fasering, uitvoering en communicatie.
- Nog deze week komt de Gezondheidsraad met een advies ten aanzien van de prioritering van doelgroepen. Het ligt in de lijn der verwachting dat de aandacht allereerst uitgaat naar het beschermen van de meest kwetsbare groepen, bijvoorbeeld ouderen en mensen die tot een medische risicogroep behoren. Ook zal er aandacht zijn voor het vaccineren van zorgmedewerkers, en met name degene die met kwetsbare patiënten werken.
- Natuurlijk zijn er andere groepen waar de aandacht naar uitgaat en uiteindelijk is het de bedoeling dat er voor iedereen in Nederland een vaccin beschikbaar is.
- We zullen in de eerste fasen keuzes moeten maken, omdat de beschikbaarheid van vaccins in de eerste maanden van het jaar beperkt zal zijn. Er is nog geen uitsluitsel over hoeveel kandidaat-vaccins succesvol worden (alook uiteindelijke leveringschema's, voorbij contractafspraken.)
- We bekijken nu verder ook hoe we, met alle onzekerheden, de strategie rond testen en vaccineren het best op elkaar aan kunnen laten sluiten, om de maatschappij zoveel mogelijk te ontlasten, we vragen daarbij ook het OMT om de verhouding van de vaccinatiestrategie met de teststrategie in ogenschouw te nemen
- We vragen of de ACC zich in de lijn die geschetst is kan vinden.

Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en
Veiligheid (NCTV)

Datum
9 oktober 2020

6. Teststrategie (nazending VWS)Datum
9 oktober 2020**Korte samenvatting**

- Naast de eerdere invulling van de teststrategie in drie sporen; (1) basisinfrastructuur (2) aanvullende testspoor voor bedrijven en instellingen en (3) thuis testen zet het kabinet tot het beschikbaar komen van een vaccin in op grootschalig en frequent testen.
- Deze aanvullende teststrategie heeft de volgende mijlpalen:
 - Vanaf 15 december (datum wordt mogelijk nog vervroegd) testen van mensen *zonder* klachten, die naar voren komen als nauwe contacten via Bron- en Contactonderzoek (BCO) en/of de CoronaMelder-app.
 - Onderzoeken of testen van inkomende reizigers zonder klachten per 15 januari ingevoerd kan worden + onderzoeken of inkomende reizigers vanuit hoog risicolanden op luchthavens getest kunnen worden per 15 december.
 - Vanaf maart 2021 kan iedereen in Nederland (*met of zonder* klachten) zich gemiddeld 1 keer per maand kan laten testen. Hiervoor zijn 10,5 miljoen tests per maand nodig. In januari starten twee experimenten om ervaring op te doen voor de beste aanpak. Gevalideerde antigeentest is voor mensen zonder klachten is randvoorwaardelijk.
 - Verder uitbreiden van testen onder spoor 2, binnen de gestelde uitgangspunten en wanneer er gevalideerde antigeentesten zijn voor mensen zonder klachten ook deze groep testen. Per januari 2021 (bij laag besmettingsniveau) kan er geëxperimenteerd worden met fieldlabs evenementen.
 - In spoor 3 worden naast grootschaliger toepassen van testen thuis voor minder mobiele en/of kwetsbare mensen de mogelijkheden verkend om op termijn thuis testen op basis van zelfafname mogelijk te maken.
- Het kabinet benadrukt hierbij dat testen alleen niet voldoende is: geen enkele test, hoe frequent ook afgenomen, verslaat in zijn eentje het virus. Het gedrag van mensen is en blijft de cruciale factor. In combinatie met grootschalig en frequent testen is goed en efficiënt BCO van belang. Op die manier kan het openhouden van de samenleving samengaan met voldoende zicht houden op het virus en dragen daarmee testen en traceren bij aan het behoud van het niveau 'waakzaam'.

Advies

- Graag vragen of de aanwezigen het eens zijn met bovenstaande aanvullende teststrategie.
- Uiteraard wordt er nog uitgewerkt hoe de samenhang tussen testen en vaccineren nader vorm gegeven moet worden.

Achtergrond

- Het aantal tests per maand (10,5 miljoen) is gebaseerd op de totale bevolking van ruim 17 miljoen inwoners, min de kinderen tot en met 12 jaar = 15 miljoen met een testbereidheid van 70%.

7. Rondvraag en sluiting

Ter informatie meegezonden:

- Factsheets zorg en gezondheid Covid-19 (*nazending*)
 - Agenda MCC-19 d.d. 17 november 2020
- Conceptplanning week 47-48 bestuurlijke drietrap Covid-19 (DOC-19, ACC-19, MCC)

**Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en
Veiligheid (NCTV)**

Datum
9 oktober 2020