



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

DEADLINE: SPOED! 16
OKTOBER 2020

Aan de minister van VWS

cc 5.1.2e

nota

(ter informatie)

Paraaf 5.1.2e

Paraaf 5.1.2e

okje
16/10

Dank.
- Vos jouw's helpt
een goede planning
wat wanneer
- In de volgende
voortgang brief
wil ik dit graag
goed betichten.

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 4

Ontworpen door

5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

Datum

14 oktober 2020

Kenmerk

5.1.5

Zaaknummer

5.1.5

1 Aanleiding voor deze nota

Sinds de aanvang van de crisis zijn bij VWS 118 Wob-verzoeken over corona binnengekomen, waarvan 37 van de media. Voor de afhandeling van de Wob-verzoeken wordt een aangepaste werkwijze gehanteerd.

2 Samenvatting en conclusies

- De aanwezige informatie over corona wordt gerubriceerd naar onderwerp en maand en - na toetsing aan de Wob - gefaseerd openbaar gemaakt. Denk hierbij bijvoorbeeld aan alle documenten over persoonlijke beschermingsmiddelen in de maand maart 2020.
- Alleen Wob-verzoeken die zien op zeer specifieke informatie die relatief eenvoudig te ontsluiten is of die betrekking hebben op informatie die niet aanwezig of reeds openbaar is, zullen afzonderlijk worden afgedaan. Inmiddels zijn 15 van dit soort Wob-verzoeken afgehandeld.
- Alle journalisten die op dat moment een Wob-verzoek over corona hadden ingediend zijn op 4 juni uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst waarbij een toelichting is gegeven op de aangepaste werkwijze. De Volkskrant, RTL, NOS, FD, AD waren aanwezig. NRC was niet aanwezig, maar is na de bijeenkomst geïnformeerd. Nieuwsuur heeft aangegeven geen deel te willen nemen aan de bijeenkomst.
- Op 9 juni is in een telefonisch overleg tussen Nieuwsuur en 5.1.2e de Wob aan de orde gesteld. En op 2 september is dat in een fysiek overleg tussen 5.1.2e en 5.1.2e met 5.1.2e en een 5.1.2e nog eens gebeurd. Nieuwsuur gaf toen aan dat zij een rechtszaak overwegen.
- De werkwijze heeft tot gevolg dat documenten niet per Wob-verzoek worden verstrekt aan verzoeker. Journalisten hebben in de bijeenkomst van 4 juni aangegeven zich zorgen te maken over wat dit betekent voor hun 'scoop'. Daarom is in afwijking van Rijksbeleid toegezegd dat alle journalisten de documenten die per onderwerp en maand worden



- geopenbaard, 5 dagen tevoren al ontvangen. Dan kunnen zij in de documenten de informatie zoeken die ze nodig hebben. Dit betekent ook dat ze meer documenten ontvangen dan waarom ze hebben gevraagd.
- Naar aanleiding van de informatiebijeenkomst van 4 juni hebben de aanwezige journalisten verzocht om de BAO- en OMT-documenten met voorrang openbaar te maken.
 - Journalisten die na 4 juni een Wob-verzoek hebben ingediend zijn telefonisch of schriftelijk geïnformeerd over de werkwijze waarbij informatie gecategoriseerd en per maand openbaar wordt gemaakt. Alle journalisten zijn dus actief op de hoogte gebracht van de bijzondere aanpak.
 - Eind juli zijn er documenten openbaar gemaakt naar aanleiding van een beperkt verzoek van een burger waarvan de documenten makkelijk te ontsluiten waren. Alle journalisten hebben een mail gehad met de link naar de openbaar gemaakte documenten met hierbij een toelichting dat zij dit ontvingen omdat we alle journalisten op de hoogte willen houden van de openbaar gemaakte informatie.
 - Op 1 oktober zijn de verslagen van het BAO openbaar gemaakt. De notulen van het BAO zijn niet openbaar gemaakt. Het besluit en de documenten zijn toegestuurd aan alle journalisten die op 1 oktober een Wob-verzoek hadden lopen die wordt meegenomen in de gefaseerde openbaarmaking. Dit is conform hetgeen is besproken met de media die 4 juni aanwezig was bij de bijeenkomst.
 - Alle journalisten die een corona Wob-verzoek hebben ingediend zijn uitgenodigd voor een vervolgbijeenkomst op 27 of 29 oktober. Hiervoor zijn inmiddels aanmeldingen binnen van o.a. de NOS, het AD, EenVandaag en Elsevier. Journalisten die zich niet aangemeld hebben, zullen telefonisch geïnformeerd worden over de voortgang.

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
 Directie Wetgeving en
 Juridische Zaken
 Cluster 4

Kenmerk

5.1.5

3 Belangrijkste punten van informatie

Voorgeschiedenis

De **5.1.2e** heeft verzocht bij het oppakken van de Wob-verzoeken de volgende uitgangspunten te hanteren:

- geen onevenredige belasting van de bij de crisisbestrijding betrokken beleidsmedewerkers;
- indien mogelijk gefaseerde aanpak, zodat al snel informatie openbaar kan worden gemaakt.

Dit heeft ertoe geleid dat WJZ en OBP vanaf half april zijn gestart met het opstarten van een project.

De werkwijze houdt - kort gezegd - in dat OBP/Doxis met behulp van zoek- en vindsoftware in Marjolein, netwerkschijven en e-mailboxen (vanaf het niveau MT-lid) op zoek gaat naar informatie over de elf onderwerpen die in de Wob-verzoeken het meest aan bod komen. De gevonden informatie wordt met behulp van software gerubriceerd - naar onderwerp, maand en bron - en bij WJZ aangeleverd. WJZ neemt vervolgens een deelbesluit over de openbaarmaking van informatie over een bepaald onderwerp in een bepaalde maand, bijvoorbeeld alle informatie over medische hulpmiddelen in de maand februari. Dit betekent dat de Wob-verzoeken niet één-voor-één worden afgedaan.

Deze werkwijze is noodzakelijk gezien het uitgangspunt dat de



beleidsmedewerkers niet onevenredig worden belast. Verder maakt de rubricering naar onderwerp, maand en bron ervoor dat WJZ eerder in staat is informatie te beoordelen en openbaar te maken dan wanneer alle Wob-verzoeken afzonderlijk worden behandeld. Om de hoeveelheid documenten te kunnen verwerken, heeft WJZ eerst 6 juristen vrijgesteld en sinds 1 oktober 10 extra juristen ingehuurd.

Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal
 Directie Wetgeving en
 Juridische Zaken
 Cluster 4

Kenmerk

5.1.5

Bijeenkomst media 4 juni

Op 4 juni jl. zijn de journalisten die een Wob-verzoek hebben ingediend over voornoemde werkwijze geïnformeerd. Naar aanleiding van deze bijeenkomst hebben de aanwezige journalisten gevraagd of er voorrang gegeven kon worden aan de documenten van het BAO en het OMT. Hiermee is akkoord gegaan.

Verstrekken van documenten aan media

De meeste journalisten hebben aangegeven zich in de werkwijze te kunnen vinden, mits ze vijf dagen voorafgaand aan publicatie op rijksoverheid.nl de beschikking krijgen over de informatie. Deze toezegging ligt gevoelig bij andere departementen en kan ook in het licht van de discussie over artikel 68 Grondwet op weerstand van de Kamer stuiten.

Alle journalisten die een Wob-verzoek corona hebben ingediend zijn geïnformeerd over de openbaarmaking van documenten die openbaar zijn gemaakt naar aanleiding van beperkte verzoeken. Zij hebben een link naar de documenten ontvangen, met hierbij een toelichting dat zij dit ontvangen omdat we de journalisten zo ruimhartig mogelijk op de hoogte willen houden van de informatie die wij openbaar maken. Wij hebben naar aanleiding hiervan geen vragen van hen ontvangen.

Op 1 oktober zijn de verslagen van het BAO openbaar gemaakt. Dit is met voorrang gebeurd op verzoek van de media die aanwezig waren bij de bijeenkomst op 4 juni. 5.1.2e van RTL heeft op 29 september via twitter ook nog gerefereerd aan deze procedure. Zoals besproken op 4 juni hebben wij de documenten 5 dagen voorafgaand aan de publicatie op rijksoverheid.nl aan de journalisten verstrekt. Van de media die op 14 oktober tijdens het debat werden genoemd door mw. Kooten-Arissen hebben wij geen vragen ontvangen over deze documenten.

Vooruitzicht informeren media

Er staan op 27 en 29 oktober vervolgbijeenkomsten gepland om de media verder te informeren. Tijdens de gesprekken wordt nog eens een toelichting gegeven op de werkwijze en de aanleidingen daartoe en op het verwachte tijdspad van openbaarmaking. Journalisten die zich niet hebben aangemeld, worden telefonisch benaderd om ze van de voortgang op de hoogte te brengen.

Vooruitzicht openbaarmaking documenten

Een besluit over de openbaarmaking van de OMT-documenten wordt in de komende weken genomen. Hierover stuurt WJZ u nog een aparte nota zodra het besluit ondertekend is.

Daarnaast zijn er op dit moment circa 800.000 documenten inzake corona gevonden, waarop de Wob-verzoeken mogelijk betrekking hebben. Uitgaande van de documenten die nu in Zylab staan is de verwachting dat WJZ, na



filtering, ongeveer 250.000 documenten moet beoordelen. Hierbij zijn documenten die nog aanwezig zijn bij het RIVM nog niet meegenomen.

De verwachting is dat het besluit over de documenten uit januari 2020 in november 2020 genomen kan worden. In december zullen de documenten uit februari per categorie openbaar gemaakt worden. Vanaf maart neemt de hoeveelheid documenten substantieel toe. Waar februari nog 5000 documenten behelst, staan er voor maart al 60.000 documenten ter beoordeling in het systeem. WJZ verwacht vanaf november 10.000 documenten per maand te kunnen gaan beoordelen. Kanttekening hierbij is wel dat WJZ voor de uiteindelijke beoordeling van een Wob-verzoek afhankelijk is van de samenwerking met de beleidsdirecties. Hierdoor kan er vertraging optreden bij het openbaar maken van documenten.

Gezien de verwachte behandelduur van deze hoeveelheid documenten, namelijk al 6 maanden om enkel de documenten van maart openbaar te maken, zal worden bekeken of deze hoeveelheid documenten kan worden beperkt door aanpassingen in de zoekcriteria. Ook zal tijdens de bijeenkomst met journalisten worden geïnventariseerd of er nog bepaalde documenten zijn waaraan voorrang zou moeten worden gegeven.

**Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal**
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 4

Kenmerk

5.1.5

4 Draagvlak politiek

De opschorting van de Wob-verzoeken over corona heeft tot Kamervragen geleid. In de beantwoording is aangegeven dat Wob-verzoeken van de media per 1 juni 2020 weer worden opgepakt. Ongeveer tegelijkertijd is de motie Van Kooten-Arissen aangenomen waarin het kabinet wordt opgeroepen Wob-verzoeken van de media niet verder op te schorten dan tot 1 juni 2020.

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

Er is maatschappelijk draagvlak voor zoveel mogelijk transparantie vanuit de overheid. Tegelijk is er het beeld dat de overheid op de stukken zit en weinig transparant en traag is. Media zijn over het plan van aanpak geïnformeerd bij een bijeenkomst begin juni of zijn tussentijds op de hoogte gebracht, en zij worden ook tijdens een bijeenkomst eind oktober verder geïnformeerd over deze werkwijze. Naar verwachting zal het onbegrip kleiner worden maar niet kunnen worden weggenomen en zal een aantal media uiteindelijk een juridische procedure tegen de aanpak starten.

6 Financiële en personele gevolgen

Nvt

7 Juridische aspecten haalbaarheid

Er wordt gekozen voor een aanpak waarbij informatie per onderwerp en per maand door middel van deelbesluiten openbaar wordt gemaakt. Omdat daarmee in feite niet (volledig) op Wob-verzoeken afzonderlijk wordt beslist, kunnen verzoekers naar de rechter stappen wegens het niet tijdig beslissen op hun Wob-verzoeken.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

WJZ, OBP, BPZ, DCO

9 Gevolgen administratieve lasten

nvt.

**10 Toezeggingen**

De voorgestelde afhandeling van de Wob-verzoeken dient ter uitvoering van de motie Van Kooten-Arissen en de toezegging in de Kamerbrief van 7 mei 2020 dat Wob-verzoeken per 1 juni 2020 worden opgepakt.

5.1.2e

**Secretaris Generaal / plv.
Secretaris Generaal**
Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Cluster 4

Kenmerk

5.1.5