

VTC Ministerieel niveau over irreguliere migratie en grenzen, 24 maart 2020

SAMENVATTING

In de VTC met COM Johansson kwamen de volgende zaken aan de orde

Irreguliere migratie

- CIE spreekt met GRI over **maatregelen bij opvanglocaties** migranten als een uitbraak van COVID-19 dreigt uit te breken. CIE stond tevens stil bij steun van LS voor **herplaatsing AMV's**. GRI meldde desgevraagd dat er nog geen gevallen van COVID-19 bekend zijn in de kampen.
- CIE erkende nogmaals de weinige ruimte die er is bij het **opschorten van Dublin-overdrachten**, maar experts in de VTC met DG HOME zullen het verder bespreken op 26 maart 2020. LS (ZWI, FRA, MAL) riepen op om tot concreet voorstel te komen. Het **migratiepact** zal hier aandacht aan besteden om te zorgen voor flexibiliteit bij crisis. SPA riep op om te komen met maatregelen om onder andere vrijheid van beweging te beperken.
- KRO ziet daling van instroom en stond stil bij **5.1.2a**. LS betuigden steun aan KRO. SPA gaf aan nog te maken te hebben met een hoge instroom en riep CIE en LS op om **Afrika te helpen bij bestrijding van Corona**. FRA riep op tot steun Libische-kustwacht. ITA ziet instroom van irreguliere migranten via WB-route via SLV. MAL, CYP hebben ook nog te kampen met een hoge instroom. GRI heeft aparte locaties ingericht voor nieuwe aankomst, maar instroom is tot op heden beperkt.
- ITA sprak zorgen uit over **aangekondigde acties NGO's in Middellandse Zee** ten aanzien van ontschepping. Gezien de crisis is ITA nu niet in staat migranten te ontvangen. Geldt ook voor nieuwe operatie IRENE.

Grenzen

- CIE ziet veel verbetering ten aanzien van **verkeer van goederen** en wees naar mededeling over **groene corridors**. HON vond 15 minuten voor grensprocedure te ambitieus en heeft actieplan voor beschermde transit ter aanvulling van de mededeling (steun OOS, SLK, BUL voor actieplan).
- Verzocht LS, mede op verzoek van Europol, met het oog op **dreiging ISIS** het SIS nog steeds te gebruiken bij binnenkomsten op aanbeveling Europol.
- CIE werkt nu ook aan richtsnoeren voor vervoer luchtvaart-cargo. Wees verder naar Q & A's voor LS van FX en DG HOME inclusief visa. Riep LS op onderdanen van mini-staten San Marino, Monaco, Andorra en **Vaticaanstad** op dezelfde wijze te behandelen als EU-onderdanen.
- CIE constateerde dat er nog problemen zijn met **repatriëring** IER-onderdanen in de EU en toegang grenswerkers ook voor de zorg. SPA wees op **brief van HV** over repatriëring eigen onderdanen die ook daadwerkelijk verblijf hebben in LS zelf. POL voorziet enkel in transit EU-onderdanen via POL via aangewezen vliegvelden, ferries en in groep bussen onder escorte. FRA heeft controles met DUI, SPA, BE en ZWI. Transit door EU-onderdanen en grenswerkers uitgezonderd. ZWI heeft interne controles verlengd en nu ook voor alle Schengen-staten. POR ziet graag in LS checks op temperatuur van alle passagiers voor vertrek van vluchten.
- In conclusie geeft de CIE aan dat stap voor stap terug zullen moeten naar een normale situatie bijvoorbeeld met betrekking tot Dublin-overdrachten. CIE kijkt naar HON actieplan. Op 27 maart 2020 om 14.00 uur zal de volgende VTC plaatsvinden op ministerieel niveau. Agenda wordt nog vastgesteld na consultatie met KRO-VZS.

BERICHT

CIE (COM Johansson) benadrukt dat er twee agendapunten zijn die bespreking behoeven (i) **irreguliere migratie en asiel in het bijzonder bij LS van eerste aankomst** en (ii) **grensmaatregelen en de mededeling van CIE over groene corridors**.

1/ Irregular migration and Asylum: issues with the application of the existing acquis and situation in the Member States of first entry

CIE ziet dat LS buitengewone maatregelen nemen gelet op Corona. Gezamenlijke aanpak nodig door middel van coördinatie. EASO verzameld informatie van LS. Verdere informatie-uitwisseling zal worden gestart in de COVID 19-groep grenzen of in een parallelle groep. CIE spreekt met GRI over maatregelen als een uitbraak van COVID-19 dreigt uit te breken in een van de opvanglocaties in GRI. Verschillende LS doen mee aan herplaatsing van AMV's van de GRI-eilanden. Op 27 maart 2020 is er een teleconferentie van deelnemende LS met GRI en EASO om deze operatie te starten. Vrijwillige terugkeer van GRI-eilanden is iets vertraagd maar CIE wil wel op korte termijn starten. LS hebben CIE geconsulteerd over Dublin overdrachten. CIE ziet daar niet veel ruimte om te bewegen op basis van de huidige regels maar zal worden besproken in COVID 19-groep. In komend migratiepact zal de CIE komen met een meer flexibel voorstel zodat met deze bijzondere omstandigheden beter kan worden omgegaan. Vanmiddag video-conferentie over WB-route. Vraagt ITA, SPA, MAL, GRI om input.

In reactie zag **KRO** de eerste twee maanden van dit jaar een toename met 45% van de stroom irreguliere migranten. Ook 200 personen gearresteerd in verband met mensensmokkel. Cijfers gaan nu echter significant omlaag. Noemt ook zware aardbeving in Zagreb met substantiële schade: moesten burgers aanraden huizen te verlaten in tegenstelling tot eerdere oproep in verband met corona thuis te blijven. Heeft UPCM geactiveerd. **SPA** ziet nog steeds migratiedruk en is nu LS met hoogste aantal asielaanvragen in 2020. Huidige EU-regels geven niet voldoende mogelijkheden om migranten in vrijheid te beperken. Wil een "contingency response" bij grotere instroom gezien deze uitzonderlijke omstandigheden. Wil meer samenwerking met derde- en transit-landen in het bijzonder in Afrika. Steun aan Afrika nodig in verband met corona want dit virus kent geen grenzen en dit kan leiden tot een tweede golf van besmetting. Geeft nog steeds toegang tot ontvangstcentra maar wel opschorting van asielprocedures. **ITA** ziet instroom via WB-route en SLV. Bezorgd over aangekondigde acties NGO's in Middellandse Zee ten aanzien van ontschepping. Gezien de crisis is ITA nu niet in staat migranten te ontvangen. Geldt ook voor nieuwe operatie IRENE waar ITA ontschepping niet kan garanderen. Middelen moeten nu in ITA geheel worden aangewend voor inperken Covid-19.

OOS geeft aan dat irreguliere migratie de inspanningen met betrekking tot COVID niet mag ondermijnen. Van belang: (i) duidelijk signaal geven van steun aan GRI en andere LS aan de buitengrens (ii) beperken van asielaanvragen en secundaire migratie tot een minimum. Irreguliere migratie moet worden bestreden, (iii) criteria voor toepasselijkheid Dublin zijn nog steeds van toepassing en een migrant kan dus niet kiezen voor een bepaalde LS. Opschorting Dublin-transfers kan enkel tijdelijk in de huidige uitzonderlijke omstandigheden. Bepleit tijdelijke opschorting van de conform Dublin voorgeschreven 6 maanden-periode en vraagt CIE om een concreet voorstel (ZWI, FRA, MAL). **DUI** heeft nu ook Dublin-transfers opgeschort. Wil urgent een EU-gecoördineerde aanpak. Gezinshereniging en dergelijk kan in een later stadium. **HON** heeft asielaanvragen opgeschort. Hervestiging is geen oplossing met het oog op corona-risico's. Huidig Dublin-systeem is te genereus en daarom heeft het nu ook Dublin-transfers opgeschort (ZWI ook vanaf morgen, POR, BUL).

GRI wijst op diens inspanningen aan de buitengrens met TUR. Doet extra inspanningen om corona in kampen te voorkomen, instroom ook beperkt: nieuwe aankomsten gaan naar aparte locaties bij binnenkomst en worden ook daarna afgezonderd. Tot nu toe geen besmettingen maar vergt weer meer inspanningen. **FRA** heeft nieuwe asielprocedures opgeschort evenals inkomende Dublin-transfers. Terugkeer wordt per geval bekeken. **MAL** heeft nog steeds binnenkomsten van irreguliere migranten die druk zetten op onder andere de gezondheidszorg. Steun aan Libische kustwacht nodig. Hervestiging blijft nodig gezien migratiedruk. Ontschepping onder verantwoordelijkheid vlaggenstaat van schip. **CYP** heeft asielprocedures opschort en ontvangstcentra worden gedesinfecteerd, maar risico van besmetting blijft. Heeft tekort aan ontvangstcapaciteit in licht van dit risico en heeft te kampen met een hoge instroom. **BUL** geeft aan dat situatie aan TUR-grens stabiel is en dat instroom is afgenomen door maatregelen TUR. Nieuwe asielaanvragers worden in quarantaine geplaatst.

2/ Border measures and non-essential travel restrictions: state of play and follow-up, including an update from Frontex

CIE verwijst naar mededeling over groene corridors. CIE werkt nu ook aan richtsnoeren voor vervoer luchtvaart-cargo. Verwijst naar Q & A's die vandaag in concept zijn rondgestuurd en vanochtend in VTC besproken. Roept LS op onderdanen van mini-staten San Marino, Monaco, Andorra en **Vaticaanstad** op dezelfde wijze te

behandelen als EU-onderdanen. Verzoekt LS SIS nog steeds te gebruiken bij binnenkomsten op aanbeveling Europol. ISIS roept namelijk op tot aanslagen in Europa. CIE werkt verder aan richtsnoeren voor grenswachten met het oog op binnenkomst in de EU inclusief visa. Zal deze week worden gestuurd aan LS. Vraagt aandacht voor repatriëring EU-onderdanen. Ziet veel verbetering met betrekking tot verkeer van goederen in de interne markt in verhouding tot vorige week. Ziet problemen voor binnenkomst IER-onderdanen in de EU. Deze moeten gelijk worden behandeld met andere EU-onderdanen uit Schengengebied. Vraagt aandacht voor toegang medewerkers gezondheidszorg en andere grensarbeiders. Als bij grenscontroles een ziekte wordt geconstateerd dan moet dit goed worden opgevolgd. CIE wijst tevens op situatie bij grens tussen HON en SER.

KRO geeft aan nog geen groene corridors te hebben geïmplementeerd, maar wel in escortes van groepen vrachtwagens te voorzien en werkt goed samen met buurlanden ook ten aanzien van vervoer van goederen. **SPA** hanteert bepaalde beperkingen. Nadruk op repatriëring eigen onderdanen die ook daadwerkelijk verblijf hebben in LS zelf, wijst in dat verband op communicatie van de HV. **HON** dankt ROE voor inspanningen om doorstroom bij grenzen te bevorderen. Eens met groene corridors, maar gesuggereerde maximale duur van 15 minuten voor grensprocedures is ambitieus. Voorziet in een beschermde transit met beschermde plaatsen voor tussenstop. Zal actieplan met LS en CIE delen (steun OOS, SLK, BUL). **SLK** heeft strikte controles aan buitengrens met OEK en binnengrenzen en plaatst betrokkene in quarantaine bij repatriëring. Eens met groene corridors voor cargo (BUL). **ZWI** heeft interne controles verlengd en nu ook voor alle Schengen-staten. **POR** ziet geen probleem aan grens met SPA. Noemt 4 vluchten vandaag uit POR met repatriëring van passagiers van een cruise naar DUI, VK en Brazilië. Beperking vluchten naar SPA en ITA nog steeds opgeschort. Ziet graag in LS checks op temperatuur van alle passagiers voor vertrek van vluchten. **POL** heeft zorg over para. 18 van de richtsnoeren binnengrenscontrole: POL voorziet enkel in transit EU-onderdanen via POL via aangewezen vliegvelden, ferries en in groep bussen onder escorte. **FRA** heeft controles met DUI, SPA, BE en ZWI. Transit door EU-onderdanen en grenswerkers uitgezonderd. **CYP** heeft richtsnoeren geïmplementeerd.

COM Johansson kijkt uit naar voorstel HON en benadrukt dat volgende bijeenkomst zal plaatsvinden op 27 maart 2020.

Conclusie

In conclusie geeft de CIE aan dat stap voor stap terug zullen moeten naar een normale situatie bijvoorbeeld met betrekking tot Dublin-overdrachten. Dit onderwerp zal worden toegevoegd aan de agenda van de VTC met DG HOME over COVID19 en grenzen voor 26 maart 2020. Kijkt uit naar HON actieplan. Op 27 maart 2020 om 14.00 uur zal de volgende VTC plaatsvinden op ministerieel niveau. Agenda wordt nog vastgesteld na consultatie met KRO-VZS.