



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit

Ministers van LNV en VWS/MZ

5.1.2e

directie Strategie
divisie Juridische zaken

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Contactpersoon

5.1.2e

5.1.2e @nvwa.nl

Datum
24 maart 2020

nota

Boetes aan door de Coronacrisis getroffen bedrijven

Coronacrisis

Doel nota:

- **U te informeren over het voornemen van de NVWA om in boetezaken tegen ondernemers die in de Coronacrisis op last van de overheid zijn gesloten, de boete te schrappen (tenzij de ernst van de overtreding zich daartegen verzet), en waar mogelijk in andere zaken getroffen ondernemers met coullance tegemoet te treden;**
- **Van u te vernemen of u met deze lijn kunt instemmen.**

Aanleiding

De kabinetsmaatregelen om het coronavirus te bestrijden hebben van overheidswege geleid tot de sluiting van categorieën bedrijven, waaronder ook horecabedrijven en tattooshops. Bij deze bedrijven inspecteert de NVWA op naleving van wet- en regelgeving.

Ook bij deze categorieën bedrijven die nu door de Coronacrisis zwaar getroffen zijn in de periode voorafgaand aan de sluiting overtredingen geconstateerd. Veel van die geconstateerde overtredingen worden met een boete gesanctioneerd. De NVWA zag zich voor de vraag gesteld of we nu door moeten gaan met boetes opleggen aan bedrijven die inmiddels zijn gesloten.

De NVWA heeft ervoor gekozen om in beginsel geen boetes op te leggen aan bedrijven die van overheidswege zijn gesloten en coullance te betrachten bij overige categorieën bedrijven die schade lijden, maar niet zijn gesloten.

Toelichting

De NVWA houdt toezicht op voedselveiligheid in levensmiddelenbedrijven, waaronder de horeca. Ook houdt de NVWA toezicht op o.m. productveiligheid bij tattooshops (die nu ook zijn gesloten), en bij bedrijven in de agrosector en visserij. Boetes worden door de divisie Juridische Zaken van de NVWA in mandaat namens de verantwoordelijke minister opgelegd.

Voor de afhandeling van vastgestelde overtredingen stelt de NVWA boeterapporten op. Op basis van die boeterapporten legt de divisie Juridische Zaken boetes op. Gedurende deze afhandeling zijn horecabedrijven gesloten en sinds 23 maart ook zelfstandigen die contactberoepen uitoefenen, zoals

directie Strategie
divisie Juridische zaken

Datum
24 maart 2020

tatoeëerders. Naast deze categorieën bedrijven die van overheidswege zijn gesloten zijn er andere categorieën bedrijven waarop de NVWA toezicht houdt en die in hun productie belemmerd zijn en schade lijden, zoals de sierteelt.

De NVWA heeft als toezichthouder de primaire taak om de wet te handhaven, maar dient ook sensitief te zijn voor bijzondere maatschappelijke omstandigheden zoals deze crisis en het kabinetsbeleid daarbij. Daarom heeft de NVWA ervoor gekozen om (horeca)bedrijven die nu categorisch gesloten zijn – en dus geen inkomsten genereren – niet te beboeten, maar schriftelijk mede te delen dat gezien de bijzondere omstandigheden thans van boeteoplegging wordt afgezien. Dit geldt niet voor bedrijven met ernstige misstanden; deze bedrijven krijgen wel een boete. Of zich een ernstige misstand voordoet zal per geval worden beoordeeld. In totaal gaat het om ongeveer 280 zaken, wat de Warenwet, Tabakswet en Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden betreft, met boetes tussen 500 en 2.500 euro. Overtredingen die niet met een boete, maar met een (waarschuwend) brief worden afgedaan, tellen wel mee voor een evt. noodzakelijke vervolgaanpak, mocht het bedrijf later doorgaan met overtredingen.

Naast de categorisch gesloten bedrijven zijn er meer categorieën bedrijven waarop de NVWA toezicht houdt. Daaronder bevinden zich bedrijven die (nog) niet gesloten zijn, maar wel schade lijden als gevolg van de Coronacrisis. De NVWA is voornemens deze bedrijven expliciet te wijzen op de mogelijkheid om de boete te matigen wanneer deze onevenredig hoog uitvalt. Ook wordt gedacht aan het verlenen van uitstel van betaling of het treffen van een betalingsregeling.

Andere opties om getroffen ondernemingen tegemoet te komen zijn overwogen, maar worden niet geadviseerd. Eén daarvan is de boete op te leggen nadat de Coronacrisis ten einde is en de exploitatie van deze bedrijven weer is hervat. Evident nadeel van deze optie is dat niet op voorhand duidelijk is wanneer de crisis ten einde is. Daar komt bij dat uitstel van boeteoplegging geen 'lik-op-stuk' meer is en tot onbegrip zal leiden bij degene die beboet is. Van alle mogelijke opties lijkt het niet beboeten van gesloten bedrijven het best tegemoet te komen aan de bijzonder moeilijke omstandigheden waarin deze bedrijven momenteel verkeren.

De NVWA heeft de voorgenomen handelwijze informeel gedeeld met o.a. Inspectie-SZW, Agentschap Telecom en Inspectie Leefomgeving en Transport. Ook deze toezichthouders maken een pas op de plaats met hun handhaving, zij het dat de manier waarop verschilt al naargelang de bijzondere aard van hun werkterreinen en doelgroepen. Toezichthouders kunnen hier maatwerk plegen, waarbij wordt opgemerkt dat het meest vergaande voorstel in deze nota (afzien van boeteoplegging) alleen geldt voor een beperkt aantal zaken van vóór de coronasituatie en voor een specifieke categorie ondernemers.

Voor lopende bezwaar- en beroepsprocedures geldt ten aanzien van categorisch gesloten bedrijven dat het bezwaarschrift gegrond wordt verklaard en de boete herroepen. Voor bedrijven die niet categorisch zijn gesloten zal gewezen worden op de mogelijkheid om de boete te matigen wanneer deze onevenredig hoog

directie Strategie
divisie Juridische zaken

Datum
24 maart 2020

uitvalt. Ook deze zaken worden per geval beoordeeld. Boetes van bedrijven met ernstige misstanden blijven in bezwaar in stand.

Communicatie

In het belang van een heldere normstelling en met het oog op het maatwerk dat bij ernstige gevallen vereist is is de NVWA niet voornemens om over het niet beboeten van categorisch gesloten bedrijven actief 'naar buiten' te communiceren. Boetes die wel worden opgelegd worden voorzien van gerichte toelichting over de mogelijkheden om te verzoeken om matiging of uitstel van betaling.