



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Minister
en
Staatssecretaris

Bestuurskern
Programmadirectie COVID-19

Den Haag
Postbus 30945
2500 GX Den Haag

Contactpersoon
5.1.2e

T 070- 5.1.2e
M +31(0)6 5.1.2e
5.1.2e @minienw.
nl

nota ter informatie

Annotatie BWO 26 februari

Datum
16 februari 2021

Kenmerk
IENW/BSK-2021/57346

Inleiding

In deze nota ontvangt u een annotatie voor het BWO COVID-19, dat op vrijdag **26 februari** plaatsvindt van **16.30 – 17.30 uur**.

Uitgenodigd zijn naast uzelf de ministers De Jonge, Grapperhaus, Ollongren en Van Ark. U wordt ambtelijke ondersteund door het 5.1.2e Programmadirectie COVID-19, 5.1.2e. Het BWO vindt plaats via Webex.

Achtereenvolgens zijn bij deze nota gevoegd:

- Annotatie en geadviseerde inbreng
- Powerpoint presentatie voor BWO
- Advies Landsadvocaat over proportionaliteit van de quarantaineplicht

5.1.2e

5.1.2e

Annotatie BWO Quarantaineplicht **26 februari 16.30 – 17.30 uur.**

1. Geadviseerde inbreng

Algemeen

- U wordt geadviseerd om positief te reageren op de uitwerking en uitvoering van het gepresenteerde voorstel en daarvoor VWS complimenteren.
- U kunt instemmen met de start met minimumvarianten: papieren quarantaineverklaringen voor alle vervoersmodaliteiten.
- U kunt benoemen dat een goed voorstel is voorbereid waarin u compromisbereidheid wilt tonen door mee te werken aan controle op negatieve testuitslagen en quarantaineverklaringen door vervoerders, inclusief het verzamelen van papieren verklaringen door lucht- en scheepvaartmaatschappijen in beginfase.
- In de logistieke uitvoering en de controlemogelijkheden zitten bij aanvang verschillen tussen de vervoersmodaliteiten. Deze kunnen in een volgende stap, dus in de doorontwikkeling, worden opgelost met de vervanging van papieren verklaringen door digitalisering en online verklaringen via webformulieren.
- Voor de quarantaineplicht en de verplichte quarantaineverklaring zullen soortgelijke uitzonderingen gelden als die nu gelden voor de verplichte negatieve testuitslagen (o.a. regionaal en streekvervoer in de grensstreek, kortdurend verblijf, doorreis, transitverkeer, medewerkers vervoersmodaliteiten, grenswerkers, etc.).
- U kunt de noodzaak benadrukken om bij de formulering van uitzonderingen op de quarantaineplicht ook goede oplossingen te vinden voor kortdurend grensoverschrijdend verkeer met eigen vervoer, die aansluiten bij de ons omringende landen (België/Duitsland). Deze landen hanteren een maximale verblijfsduur van 48-72 uur, waarvoor geen quarantaineverplichting geldt.

Specifiek

- U kunt de volgende specifieke aandachtspunten benoemen:
 - a) Dringende noodzaak tot een kortere planning dan voorgesteld;
 - b) Steun voor de gedifferentieerde uitvoering per vervoersmodaliteit;
 - c) Steun voor randvoorwaarde dat zo spoedig mogelijke inwerkingtreding en organisatie van de uitvoering in hoge mate afhankelijk is van de medewerking van en samenwerking door alle betrokken instanties.

Ad a)

- U kunt aangeven niet in te kunnen stemmen met de voorgestelde planning, met als argument:
 - IenW ziet een dringende noodzaak om in april de quarantaineplicht in werking te laten treden. Dat is nodig gezien:
 - (i) de voorziene besluitvorming in de eerste twee weken van maart over aanpassing van de reismaatregelen en
 - (ii) de noodzaak van een quarantaineplicht in de reismaatregelen.
- U kunt aandringen op het eventueel schrappen van processtappen (zoals de voorziene consultatie) met als argument:
 - de ervaring met de spoedwet avondklok (Tijdelijke wet beperking vertoeven in de openlucht covid-19) is met een korte procedurele behandeling gerealiseerd. Voor het wetsvoorstel quarantaineplicht lijkt daarom een snellere procedure mogelijk dan thans is voorzien.

Ad b)

- U kunt bevestigen dat de uitvoering voor de vervoersmodaliteit bus- en treinvervoer niet gelijkgeschakeld kunnen worden met lucht- en scheepvaart, maar dat hier terecht een tussencategorie voor is ontwikkeld. U kunt aangeven dat u blij bent dat de uitvoeringspraktijk hierin is meegenomen. Argument:
 - Het is praktisch niet uitvoerbaar om internationale bus –en treinvervoerders papieren quarantaine verklaringen te laten innemen omdat zij daarvoor te weinig menskracht hebben en dit een te complexe logistiek vergt voor inzameling en centrale afgifte, vergeleken met een vliegtuig of schip, waar dat beter mogelijk is.
- In het voorstel wordt voorgesteld voor de vervoersmodaliteit bus- en treinvervoer om de reizigersplicht op bezit van een quarantaine verklaring aan te laten sluiten bij de inmiddels ingeregelde praktijk voor de negatieve PCR-testuitslag, namelijk door controle tijdens de reis, maar voor aankomst bij het eerste IC-station in Nederland.

Ad c)

- U kunt volledige steun uitspreken voor de randvoorwaarde dat zo spoedig mogelijke inwerkingtreding van de quarantaineplicht volledige medewerking vereist van betrokken uitvoerings- en handhavingsorganisaties.
- U kunt benadrukken dat alle departementen een gezamenlijke inspanning moeten leveren.
- In dat verband kunt u maximale samenwerking en medewerking van de ILT en Rijkswaterstaat aanbieden om binnen de structuur van aangewezen bevoegde instanties voor toezicht en handhaving bij te dragen in de benodigde capaciteit, zoals die bijvoorbeeld nodig is voor mobiele flits-acties in samenwerking tussen verschillende partijen, zoals de Veiligheidsregio, de Politie, Rijkswaterstaat, de KMar, en de ILT. NB: dit is nog niet afgestemd met ILT en RWS, maar is gezien het krachtenveld naar verwachting nodig om toe te zeggen, zodat ook andere partijen hun verantwoordelijkheid nemen.

2. Achtergrond

- De minister van VWS heeft de Kamer op 20 januari en 2 februari¹ een wetsvoorstel toegezegd over een wettelijke grondslag voor een quarantaine- en een registratieplicht voor reizigers uit aangewezen hoogrisicogebieden. In de laatste stand van zaken brief van 23 februari jl. heeft VWS dit wetsvoorstel in maart 2021 aan de TK toegezegd,
- Het voorstel tot wijziging van hoofdstuk Va van de Wet publieke gezondheid (Wpg) is toegezegd met als inhoud een grondslag voor:
 - 1) een quarantaineplicht voor alle inreizigers uit aangewezen hoogrisicogebieden (inclusief automobilisten)
 - 2) een verplichte quarantaine verklaring voor alle inreizigers uit hoogrisicogebieden (inclusief automobilisten)
 - 3) een verplichte negatieve PCR-testuitslag voor alle inreizigers uit hoogrisicogebieden (inclusief automobilisten)
 - 4) een toevoeging van de huidige verplichting voor internationale vervoerders om reizigers alleen te vervoeren als zij beschikken over een negatieve PCR-testuitslag door daaraan ook een quarantaine verklaring van de inreiziger toe te voegen

¹ Kst 25 295, nrs. 912 en 950

- 5) een grondslag voor het gebruik van informatie uit de quarantaineverklaring van de reiziger voor monitoring, toezicht en handhaving
 - 6) inname door vervoerders waarvoor dat uitvoerbaar is, van papieren quarantaineverklaringen van inreizigers, zolang er nog geen digitale verklaring mogelijk is (achtervang)
 - 7) Toezicht- en handhavingsbevoegdheden en sanctiemaatregelen. Een regeling van toezicht- en handhavingsbevoegdheden en uitwerking van de quarantaineplicht en een verplichte quarantaineverklaring volgt in ministeriële regelingen.
- In het voorstel wordt **geen** quarantaineplicht voor **positief getesten** opgenomen, gelet op 5.1.2i
 - Het voorstel voorziet in een minimaal noodzakelijk instapniveau voor een handhaafbare quarantaineplicht en een verplichte quarantaineverklaring. Die worden bij aanvang en als achtervang in de vorm van papieren documenten ingevoerd, maar gelijktijdig wordt een effectieve digitale systematiek ontwikkeld.
 - In plaats van wat eerder een registratieplicht werd genoemd – wat suggereert dat er een centraal register nodig is – bevat het huidige voorstel een verplichte quarantaineverklaring van de inreiziger. Daarmee wordt niet alleen de noodzakelijke informatie voor toezicht en handhaving verkregen, maar verklaart de inreiziger ook zich te houden aan de quarantaineplicht en stemt hij in met het gebruik van de door hem opgegeven gegevens voor monitoring, handhaving en toezicht.

Na het BWO op 18 februari is de thans voorgestelde aanpak besproken in het Directeurenoverleg Reizen van 22 en 25 februari en is grote voortgang gerealiseerd in de uitwerking van het voorstel.

Over afschaffen/verlengen van vlieg- en aanmeerverboden wordt separaat in de week van 1 maart en 7 maart besloten en over eventuele aanpassingen in het maatregelenpakket internationale reizen wordt besloten in de week van 8 maart, op basis van een OMT-advies, m.u.v. het opschorten van de uitzondering op het EU-inreisverbod die niet wordt voorgelegd aan het OMT.