

Fiche RRP-inventarisatie

1. Pandemic Preparedness
A. <u>Investeren in Pandemic Preparedness draagt bij aan (1) groeipotentieel/sociaal of economische weerbaarheid en (2) werkgelegenheid</u> <i>Door nu te investeren in Pandemic Preparedness, krijgt het vehikel van innovatie en commercialisatie van therapieën binnen de Infectie Ziekten een extra stimulans. Terwijl het ook nuttig en nodig is om goed en snel te kunnen reageren op een mogelijke nieuwe pandemie.</i>
<i>Aansluiting CSR:</i> Het sluit aan bij 4, 7 en 8 4. Investeren in R&D 7. Veerkracht gezondheidsstelsel – uitrol E-health 8. Veerkracht gezondheidsstelsel – tekorten gezondheidswerkers Kortom, het is het versterken van de LSH sector in Nederland en investeren in goede zorg. Het sluit ook aan bij de missies van de Topsector LSH.
<i>Hervorming:</i>
B. <u>Korte omschrijving van de beleidsoptie</u> <i>Beleidstheorie –</i> <i>Investeren in innovatieve therapie en platform ontwikkeling rondom infectieziekten, zowel voor geneesmiddelen als vaccins.</i> <i>Investeren door overheid in infrastructuur en onderzoek in infectieziekten geeft de mogelijkheid om succesvolle innovaties via bedrijven verder te ontwikkelen en te verkopen. De theorieën van onder meer Mazzucato liggen hieraan ten grondslag.</i> <i>Nederland als locatie voor innovatieve behandelingen zal dat bijdragen aan het versterken van de economie en maatschappij op lange termijn.</i> <i>Doelgroep – Kennisinstituten en bedrijven.</i> <i>Looptijd – De intensivering is voor de komende 5 jaar.</i> <i>Financiering en bestaand/nieuw –</i> Eerste Schatting: 50 miljoen voor 5 jaar. Er is nog geen geld gereserveerd hiervoor. <i>Wat voor type instrument</i> Het kan een mix van instrumenten zijn: subsidie, lening, fondsen
C. <u>Overige criteria</u> <i>Timing:</i> De investering kan in 2021 opgestart worden. Op dit moment wordt ook onderzoeksgeld beschikbaar gesteld voor therapie/vaccin rondom COVID-19. Dit kunnen de fundamenteën zijn waar op basis van pandemic preparedness op verder gebouwd kan worden. <i>Uitvoerbaarheid:</i> Er is in de Topsector LSH draagvlak om te investeren in infectieziekten. Zowel in de rapporten 'Nieuwe kansen voor Topsector Life Sciences&Health' en 'FAST Impuls voor innovatieve therapieontwikkeling', op 18 december 2020 door de Stas van EZK en Minister MZS naar de Kamer gestuurd¹, wordt gewezen op de

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/12/18/aanbiedingsbrief-actieprogramma-en-advies-future-affordable-sustainable-therapies>

kansen en mogelijkheden die er in Nederland zijn op het gebied van infectieziekten/pandemic preparedness. Ook de belangenverenigingen HollandBio en de Vereniging van innovatieve Geneesmiddelen zien kansen.

Additioneel aan EU:

Het past in de EU strategie om minder afhankelijk te zijn van andere mondiale regio's en de wens om te komen tot een meer One Health aanpak. De EU ziet ook het belang van het versterken van de infrastructuur rondom pandemic preparedness.

Nederland heeft een goede kennis en productie infrastructuur op infectieziekten. In Nederland wordt nu al op meerdere plekken (COVID-19) vaccins geproduceerd (Bilthoven, Leiden). En er zijn belangrijke onderzoeksfaciliteiten zowel publiek als privaat (bijv. LUMC en Janssen Vaccins in Leiden, Erasmus, Intravacc). Nederland heeft instituten die door de WHO zijn aangewezen als expertcentra.

De coördinatie van ECRAID (European Clinical Research Alliance on Infectious Diseases) is door de EU in Nederland (Marc Bonte) belegd.

Richtsnoer minimale omvang: is de totale budgettaire omvang van de maatregel minimaal €30 mln.?

Ja

D. Verwachte maatschappelijke impact

Impact

De welvaart zit enerzijds in het creëren van hoogwaardige banen.

Anderzijds levert 'goed voorbereid zijn' op een volgende pandemie maatschappelijke welvaart op.

Let wel: pandemic preparedness, met name ook op het gebied van therapie ontwikkeling, is geen nationale aangelegenheid, maar een Europese/internationale. Zowel in aanpak, als de resultaten. Een vaccin ontwikkelt in Leiden, is een baat voor de hele wereld.

Cohesie - Leidt de maatregel tot een verbetering van sociale en regionale cohesie?

Het past binnen het eerder genoemde plan, Nieuwe kansen voor Topsector Life Sciences&Health', met 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e Ook in dit plan wordt ingezet op regionale versterking van de LSH hubs, zoals Leiden, Utrecht, Oss e.d.

Synergie - Is er synergie (kansen) met andere overheden en sectoren (bijv. grensoverschrijdende projecten)?

Door het versterken van de hubs, zijn er ook kansen voor gemeentes en provincies. Op rijksniveau heeft het overlap met EZK en OCW beleid. En is er overlap met AI. Het past ook in EU beleid om beter voorbereid te zijn op volgende pandemieën.

E. Monitoring en effectmeting

SMART - Zijn er kwalitatieve mijlpalen of kwantitatieve doelen (SMART) te koppelen aan deze investering? Zo ja, formuleer deze en geef aan of en hoe deze meegenomen kunnen worden in de halfjaarlijkse (verplichte) rapportage richting de Commissie. Zo nee, geef aan waarom.

Mijlpalen:

Mijlpalen kunnen zijn:

1. Realiseren van een clinical trial network
2. Beschikbaarheid van vaccinsplatforms om vaccins voor nieuwe virussen te ontwikkelen.
3. Beschikbaarheid van productie faciliteiten voor vaccins.
4. Beschikking hebben over nieuwe anti-virale therapieën

Geef een voorbeeld van een mijlpaal: (bijvoorbeeld vergunningen op orde hebben voor een groot waterstofproject op [dag-maand-jaar])

Op 1 februari 2025 de beschikking hebben over een (private?) productie capaciteit van vaccins voor 10 miljoen doses. [PM: mijlpalen moeten nog wel verder uitgewerk worden]

Geef voorbeeld van een doel: (bijvoorbeeld 10.000 werklozen voorzien van een rijbewijs tegen [dag-maand-jaar]).

Het beschikbaar hebben van een nieuw therapie ontwikkel platform die ingezet kan worden om tegen een nieuw virus snel een effectieve therapie te ontwikkelen.

F. Budgettaire effecten: verplichtingen

(x € 1 mln.; + = saldoerslechterend; - = saldoverbeterend)

2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
	25	25	25	25	25	

Opmerking: met experts moet nog wel nader naar de budgetten gekeken worden.

G. Budgettaire effecten: kas

(x € 1 mln.; + = saldoerslechterend; - = saldoverbeterend)

2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026

Uitleg Fiche RRP-inventarisatie

Aanleiding

De volgende notitie geeft uitleg over het format dat gehanteerd wordt bij de inventarisatie van maatregelen voor een Nederlands RRP; de tweede inventarisatie van het nationale proces. Per onderdeel van het format worden de afwegingen beschreven in relatie tot de richtsnoeren ('guidance') van de Europese Commissie. Daarnaast is bijgevoegd:

1. Een overzicht van CSR's.
2. Aanvullende informatie over de definities van investeringen en hervormingen.
3. Aanvullende informatie over de taxonomie die toegepast wordt om de bijdrage van maatregelen aan de doelstellingen voor klimaat en digitalisering te bepalen.
4. Toetsingskader voorstellen

Onderdeel 1: Effect van de maatregel op de landspecifieke aanbevelingen van de EU én de geïdentificeerde Europese beleidsprioriteiten

Landspecifieke aanbevelingen Europese Commissie

- Lidstaten moeten de volledige set aan CSR's uit 2019 en 2020 meenemen in het RRP (zie bijlage 1 voor de Nederlandse CSR's). Tenzij de Commissie de voortgang als 'substantieel' of 'volledig' heeft aangemerkt, worden alle CSR's beschouwd als relevant. Lidstaten moeten een gedetailleerde onderbouwing geven hoe de CSR's worden geadresseerd met de voorgestelde maatregelen uit het RRP.
- Prioritering binnen de CSR's moet worden onderbouwd o.b.v. de bijdrage aan het groeipotentieel en het versterken van de economische en sociale weerbaarheid.
- O.b.v. de Nederlandse CSR's zijn de volgende deelaanbevelingen relevant voor investeringen:
 - (1) Ontwikkeling van de particuliere huursector
 - (2) Levenslang leren versterken en vaardigheden verbeteren, met focus op kwetsbare groepen
 - (3) Investeringen gericht op knelpunten in het vervoer
 - (4) Investeringen in R&D
 - (5) Investeringen gericht op de groene transitie
 - (6) Investeringen gericht op de digitale transitie
 - (7) Veerkracht gezondheidstelsel – uitrol E-health
 - (8) Veerkracht gezondheidstelsel – tekorten gezondheidswerkers
 - (9) Werkgelegenheids- en sociale effecten van crisis beperken
 - (10) Toezicht en handhaving witwaspraktijken

Beleidsprioriteiten

Maatregelen dienen bij te dragen aan de volgende Europese beleidsprioriteiten:

- (1) Groeipotentieel/ sociale of economische weerbaarheid – Versterken van de economie en maatschappij op de lange termijn. Denk hierbij aan maatregelen die de concurrentiekracht versterken, de duurzame inzetbaarheid verhogen of de economie schokbestendiger maken.
 - (2) Herstel werkgelegenheid/mitigeren van de sociale en economische impact van de crisis – Maatregelen gericht op de korte termijn die bijdragen aan herstel van werkgelegenheid.
 - (3) Klimaat/groene transitie – Maatregelen dienen een effectieve bijdrage te leveren aan de groene transitie. Specifiek moet tenminste 37% van de RRF-middelen ten goede komen aan klimaat.
 - (4) Digitale transitie – Ten minste 20% van de RRF-middelen moet ten goede komen aan de digitale transitie.
- De Europese beleidsprioriteit "Bevorderen van de economische, sociale en territoriale cohesie" wordt niet gehanteerd als aparte beleidsprioriteit bij deze inventarisatie. Reden hiervoor is de overlap met bovengenoemde beleidsprioriteiten. Wel wordt bij de inventarisatie gevraagd om toelichting te geven in welke mate de maatregel (sociaaleconomische) cohesie bevordert.
 - Hiernaast vindt de CIE het wenselijk als een investering uitgevoerd naar aanleiding van een hervorming. Denk hierbij aan het verhogen van de pensioenleeftijd en het opzetten van

speciale scholingsprogramma's die de inzetbaarheid van ouderen op de arbeidsmarkt verbeterd. Het koppelen van een investering aan een hervorming zien wij echter niet als eis.

Onderdeel 2: Korte omschrijving van de beleidsoptie

Bij het beschrijven van de maatregel wordt gevraagd naar algemene aspecten van het voorstel (doel, doelgroep, looptijd, financiering, type instrument) en naar de beleidstheorie. Deze beschrijving verheldert de doelen en de motivering van het beleid. Onderdeel 2 gaat in op de volgende aspecten:

- Beleidstheorie - Dit is een beschrijving van beleid waarbij de doelen van het beleid en de motivering verhelderd wordt. Zie voetnoot 1 voor additionele informatie omtrent de betekenis van outputs, outcomes en resultaten.² Gegeven de strenge criteria van de CIE wordt ook gevraagd of er analyses beschikbaar zijn die de beleidstheorie ondersteunen. Het opnemen van een verwijzing volstaat.
- Doelgroep - Wat is de doelgroep van de maatregel (publieke autoriteiten, bedrijven, kennisinstellingen, consumenten, ouderen)?
- Looptijd - De Commissie moedigt lidstaten aan om alleen maatregelen op te nemen die gefinaliseerd kunnen worden vóór 2026.
- Financiering - Kosten van de maatregel worden hier beschreven. [insert conclusies minimumbedrag]
- *Bestaand of nieuw* - is het voorstel een uitbreiding van bestaand overheidsbeleid of is het een volledig nieuw beleidsinitiatief?
- Type instrument - Wat voor type instrument (bijv. subsidie, tender, wet, fonds, lening) betreft het?

Onderdeel 3: Overige criteria t.a.v. uitvoering

Maatregelen worden tevens getoetst op de volgende overige criteria:

- *Timing en Uitvoerbaarheid* - Inzicht in de uitvoerbaarheid en verwachte timing van het effect van een maatregel is belangrijk om te verifiëren of een beleidsoptie bijdraagt aan herstel, een van de beleidsprioriteiten van de Commissie. Er wordt ook gevraagd of de tijdslijn met betrekking tot uitvoerbaarheid gewaarborgd kan worden.
- *Additioneel aan EU-financiering* - Uitgaven onder de RRF moeten additioneel zijn aan uitgaven onder andere EU-programma's en fondsen. Projecten mogen ondersteuning uit andere fondsen ontvangen, mits dat niet dezelfde kosten dekt. Zie document 'Appreciatie Guidance RRF' voor aanvullende informatie.
- *Minimumomvang* - Om de inventarisatie behapbaar te houden wordt aan departementen gevraagd te streven naar het indienen van voorstellen van boven de €30 miljoen. Het besluit over het hanteren van een minimumbedrag wordt gemaakt in januari wanneer er duidelijkheid is over de noodzaak om een dergelijk bedrag op te nemen.

Onderdeel 4: Verwachte maatschappelijke impact

- Impact - Lidstaten worden door de Commissie aangemoedigd om in het RRP een (zeer omvangrijke!) kwantitatieve onderbouwing te bieden van de geschatte maatschappelijke impact van de voorgestelde maatregelen, zie guidance voor specifieke indicatoren. Het beschrijven van de impact helpt ook te toetsen of een maatregel effectief bijdraagt aan de beleidsprioriteiten van de Commissie en de landspecifieke aanbevelingen. Indien kwantitatieve duiding niet mogelijk is, mag het ook kwalitatief.
- Synergie - de Commissie hecht waarde aan samenwerking en synergie met andere overheden, regio's, en (EU) programma's. Zij zien dit soort projecten als cruciaal voor het herstel en het versterken van waardeketens en de interne markt. Indien relevant bij een beleidsoptie kunnen mogelijke synergiën hier beschreven worden.

² <https://www.rijksbegroting.nl/beleidsevaluaties/evaluaties-en-beleidsdoorlichtingen/handreiking-beleidsdoorlichtingen/de-beleidstheorie>

- Cohesie – de Commissie hecht waarde aan versterking van regionale en sociale cohesie. Indien relevant bij een beleidsoptie kan dit hier toegelicht worden.

Onderdeel 5: Monitoring en effectmeting

- Betalingen moeten plaatsvinden voor eind 2026. De mijlpalen en doelen moeten binnen dit tijdspad passen, rekening houdend met voldoende tijd voor processen t.a.v. beoordeling en goedkeuring. Dit betekent dat alle mijlpalen en doelen eind augustus 2026 behaald moeten zijn.³ Goede formulering van mijlpalen en doelen is een belangrijk element in de beoordeling van het herstelplan door de Commissie.
- Mijlpalen en doelen dienen een bepaalde voortgang op een bepaald moment te specificeren. Daarbij wordt het volgende onderscheid gemaakt:
 - Doel: kwantitatief resultaat op basis van een overeengekomen indicator (aantal investeringsprojecten, aantal begunstigden, etc.)
 - Mijlpaal: objectief en kwalitatief meetbaar resultaat (aangenomen wetgeving, gerealiseerd investeringsproject, etc.) inclusief de benodigde details
 - Baseline: kwantitatieve of kwalitatieve beschrijving van de stand van zaken van een variabele, voordat het RRP is ingediend.
- Mijlpalen en doelen kunnen de volgende fases van implementatie reflecteren:
 - Input: beschikbare middelen
 - Output: resultaat van de investering
 - Resultaat: effect van de output
 - Impact: bredere economisch of sociaal effect
- Kwaliteit van de mijlpalen en doelen is leidend. Het is van belang dat deze nauw gespecificeerd worden, zodat de voortgang goed gemeten kan worden. Ze dienen SMART geformuleerd te zijn: specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch, tijdsgebonden.
- Mijlpalen en doelen worden bilateraal met lidstaten besproken voordat deze officieel in het RRP worden opgenomen.

Onderdeel 6: Budgettaire effecten (verplichtingen en kas)

- Lidstaten moeten ex-ante een inschatting maken van de kosten. Dit vormt, binnen de maximum allocatie, het plafond voor betalingen.
- Een schatting van de kosten moet 1) redelijk, 2) plausibel en 3) in verhouding zijn met de verwachte impact op de economie en werkgelegenheid.
- Voor nu wordt alleen gevraagd om basisinformatie in een tabel. Bij het vervolgproces (indien een maatregel onder een RRP komt te vallen) moet er meer informatie gedeeld worden met de Commissie:
 - Informatie over de methode en de onderliggende aannames
 - Informatie over de budgettaire implicaties
 - Berekeningen van de schatting
 - Vergelijkbare data van reeds gedane investeringen en hervormingen
 - Onafhankelijke validatie door een onafhankelijk publiek orgaan

³ In de guidance staat als uiterste datum voor het behalen van doelen en mijlpalen 31 juli 2026, in het Raadscompromis (dd sept 2020) staat augustus 2026.

Bijlage 1 CSR's voor Nederland (2019, 2020)*Landspecifieke aanbevelingen 2020*

1. Alle nodige maatregelen nemen om de pandemie doeltreffend aan te pakken, de economie te stimuleren en het daaropvolgende herstel te ondersteunen. Als de economische omstandigheden dit toelaten, begrotingsbeleid voeren dat gericht is op het tot stand brengen van prudente begrotingssituaties op middellange termijn en het waarborgen van de houdbaarheid van de schuld, daarbij de investeringen verhogend. De veerkracht van het gezondheidszorgstelsel versterken, onder meer door de bestaande tekorten aan gezondheidswerkers aan te pakken en de uitrol van relevante elektronische gezondheidsinstrumenten te versnellen.
2. De effecten op de werkgelegenheid en de sociale effecten van de crisis beperken en adequate sociale bescherming van zelfstandigen stimuleren.
3. Publieke investeringsprojecten vervroegen en private investeringen aanmoedigen om het economisch herstel te bevorderen. De investeringen toespitsen op de groene en digitale transitie, met name op de ontwikkeling van digitale vaardigheden, duurzame infrastructuur, het schoon en efficiënt opwekken en gebruiken van energie, en missiegedreven onderzoek en innovatie.
4. Stappen ondernemen voor een volledige aanpak van de kenmerken van het belastingstelsel die agressieve fiscale planning mogelijk kunnen maken voor uitgaande betalingen in het bijzonder, met name door de vastgestelde maatregelen ten uitvoer te leggen en de doeltreffendheid ervan te waarborgen. Zorgen voor effectief toezicht op en handhaving van het kader voor de bestrijding van witwaspraktijken.

Landspecifieke aanbevelingen 2019

1. De bevoordeling van schulden door huishoudens en de verstoringen op de woningmarkt terugdringen, onder meer door de ontwikkeling van de particuliere huursector te bevorderen. Ervoor zorgen dat de tweede pijler van het pensioenstelsel transparanter, intergenerationeel billijker en schokbestendiger wordt. Beleid uitvoeren om het beschikbare inkomen van huishoudens te verhogen, onder meer door de voorwaarden ter ondersteuning van loongroei te versterken, met inachtneming van de rol van de sociale partners. Kenmerken van het belastingstelsel aanpakken die agressieve fiscale planning, vooral door middel van uitgaande betalingen, in de hand kunnen werken, met name door uitvoering van de aangekondigde maatregelen.
2. De prikkels voor zelfstandigen zonder personeel verminderen en adequate sociale bescherming voor zelfstandigen bevorderen, en schijnzelfstandigheid aanpakken. Levenslang leren versterken en vaardigheden verbeteren, met name voor mensen aan de rand van de arbeidsmarkt en inactieven.
3. Met inachtneming van de begrotingsdoelstelling op middellange termijn, het begrotings- en structuurbeleid gebruiken om een opwaartse trend van de investeringen te steunen. Het investeringsgerelateerde economisch beleid focussen op onderzoek en ontwikkeling, met name in de particuliere sector, op hernieuwbare energie, energie-efficiëntie en strategieën ter vermindering van broeikasgasemissies, en op het aanpakken van knelpunten in het vervoer.

Bijlage 2 Aanvullende informatie over investeringen en hervormingen in een Nederlands RRP

Kenmerken van investeringen en aanvullende kanttekeningen bij het opnemen van investeringen in een plan

- De Commissie hanteert een brede definitie van investeringen. Een maatregel kwalificeert als investering als het bijdraagt aan kapitaalformatie. Zowel fysiek, menselijk als natuurlijk kapitaal zijn hierbij relevant. Impliciet betekent dit dat uitgaven een structurele verandering teweeg brengen en een blijvende impact hebben op de economische en sociale weerbaarheid, duurzaamheid en lange-termijn concurrentiekracht (groene en digitale transitie), en werkgelegenheid.
- Voorbeelden van verschillende type investeringen onder de drie vormen van kapitaal:
 - Vast kapitaal is vergelijkbaar met het concept '*gross fixed capital formation*' in nationale begrotingen (e.g. infra, gebouwen, R&D, patenten en software)
 - Menselijk kapitaal is het resultaat van investeringen in gezondheidszorg, sociale zekerheid, onderwijs en trainingen, etc.
 - Natuurlijk kapitaal wordt verhoogd door verbeteringen in grondstoffenefficiëntie, de verhoging van het aandeel hernieuwbare energie, bescherming of herstellen van het milieu, of door mitigeren of aanpassen aan klimaatverandering.
- Niet alle type uitgaven vallen onder het RRF. Lidstaten moeten focussen op het dekken van kosten die eenmalig van aard zijn. Bij uitzondering kunnen terugkerende kosten gedekt worden als er lange-termijn effecten worden behaald in lijn met de doelstelling van de faciliteit, als financiering duurzaam is geborgd na de duur van de faciliteit, en als het negatieve effect op de overheidsbalans slechts tijdelijk is.
- Staatssteunregels moeten ten alle tijden gevolgd worden. Investeringsvoorstellen zouden zich moeten richten op marktfalen, en niet op gebieden die door de markt goed gedekt worden. Private investeerders moeten zoveel mogelijk worden aangetrokken om de impact van de RRF te vergroten.
- Investeringsvoorstellen moeten de tijdlijn van het RRF meewegen. Lidstaten worden geadviseerd geen investeringen voor te stellen die niet geïmplementeerd kunnen worden voor het einde van de faciliteit (2026) of die permanente fiscale verplichtingen vereisen na het einde van het RRF. Met een goede uitleg kan hier een uitzondering op worden gemaakt. Het RRP bevat een gedetailleerde onderbouwing van alle elementen van de investering.

Kenmerken van hervormingen

- Een hervorming is een actie of proces dat veranderingen en verbeteringen met significante impact en lange-termijn effecten behelst van het functioneren van een markt of beleid, het functioneren of de structuur van een institutie of administratie, of van voortgang van relevante beleidsdoelen zoals groei, banen, weerbaarheid en de beide transities. Een hervorming is niet een kamerbrief waarin een visie wordt uitgezet op een bepaald vraagstuk. Een brief is immers geen actie of proces.
- Het doel van een hervorming is het structureel veranderen van parameters, het adresseren van noodzakelijke drijvers, of het weghalen van obstakels of andere hindernissen voor het juist functioneren of voor de beginselen van eerlijke en duurzame groei en welvaart. Hervormingen zouden ook de randvoorwaarden moeten verbeteren in bijvoorbeeld de kwaliteit van publieke instituties en diensten, het ondernemersklimaat, onderwijs en de sociale zekerheid. Er zijn dan ook belangrijke synergiën tussen hervormingen en investeringen.
- Hervormingen moeten goed beargumenteerd en onderbouwd zijn. Informatie over een hervorming moet dan ook voldoende gedetailleerd zijn om te bepalen of zij de overkoepelende doelstellingen adresseren en om als basis te dienen voor het bepalen van relevante doelen en mijlpalen en het berekenen van de geschatte effecten.

Bijlage 3 Bijdrage van maatregelen aan de groene- en digitale transities

Groene transitie

- Lidstaten moeten uiteenzetten in welke mate het RRP bijdraagt aan klimaatneutraliteit en de 2030 klimaat- en energiedoelen uit de INEK's. Ook moeten ze uiteenzetten hoe het plan bijdraagt aan de voorwaarde dat 37% aan klimaat besteed moet worden. Deze klimaatbijdrage dient te worden berekend conform de tracking methodologie uit Annex I van de *Common Provisions Regulation* (CPR).
- Lidstaten moeten de reikwijdte, tijdlijn en verwachte impact van de maatregelen voor CO₂-reductie, adaptatie, hernieuwbare energie, energie efficiëntie en interconnectoren uiteenzetten conform de indicatoren uit de INEK's.
- Ten aanzien van de milieudoelen uit de groene transitie, dienen lidstaten uiteen te zetten hoe de maatregelen bijdragen aan de doelstellingen voor afval, water, controle van vervuiling, duurzame mobiliteit, bescherming en herstel van biodiversiteit, transitie naar een duurzame voedselketen, circulaire economie en marine en water resources.
- Daarbij moet aandacht zijn voor onderzoek en innovatie en vaardigheden om de benodigde technologieën voor de groene transitie te kunnen realiseren.
- In den brede moeten lidstaten uiteenzetten hoe het RRP rekening een rechtvaardige transitie verzekert.
- Lidstaten worden voor investeringen in infrastructuur aangemoedigd om de *guidance* van de Commissie voor *climate and environmental proofing* onder InvestEU en CEF te gebruiken. Voor andere investeringen, worden lidstaten aangemoedigd om de *guidance* voor *sustainability proofing* uit InvestEU te gebruiken.

Digitale transitie

- De Commissie stelt voor dat ieder RRP minimaal 20% moet besteden aan digitalisering. Ten aanzien van de digitale transitie wordt specifiek gekeken naar de bijdrage van maatregelen aan de digitale transformatie van economische en sociale sectoren (o.a. rechtssystemen, gezondheidszorg en publieke diensten).
- Het doel is versterking van het concurrentievermogen, weer- en wendbaarheid en veiligheid van bedrijven en publieke partijen, waarbij inclusie gewaarborgd wordt.
- Om de bijdrage aan digitalisering te meten, worden lidstaten uitgenodigd om gebruik te maken van bestaande indicatoren, zoals de Digital Economy and Society Index (DESI).
- Lidstaten kunnen de volgende categorieën gebruiken om de doelstellingen van hun investeringen te checken:
 1. Connectiviteit: maatregelen om de digital divide te overbruggen;
 2. Investeringen in R&D gerelateerd aan digitalisering;
 3. Human capital: ontwikkelen van digitale capaciteit en vaardigheden;
 4. E-overheid, digitale publieke diensten en lokale digitale ecosystemen;
 5. Digitalisering van bedrijven;
 6. Investeringen in digitale capaciteit;
 7. Vergroening van de digitale sector.
- Zie *guidance* voor voorbeelden van investeringen

Metten van de bijdrage aan de groene- en digitale transities

- Lidstaten moeten zelf een label hangen aan de groene en digitale bijdrage van hun hervormingen en investeringen: 100% voor een volledige/hoofdzakelijke bijdrage, 40% voor een significante bijdrage en 0% voor geen bijdrage. Het combineren van deze labels met een inschatting van de kosten van deze maatregelen, moet leiden tot een inschatting van de financiering die bijdraagt aan de 37% voor klimaat en aan de digitale en groene transities.
- Lidstaten moeten bij alle maatregelen rekening houden met het do no harm-principe, conform de taxonomie-verordening.
- Lidstaten moet zowel ex-ante bij de programmering als ex-post bij de rapportage, uiteenzetten hoe de plannen bijdragen aan de 37% klimaatuitgaven als ten minste 20% uitgaven aan digitalisering. Hiertoe moeten lidstaten baselines vaststellen, zodat mogelijke afwijkingen in de trend tijdig gesignaleerd kunnen worden.

Voor meer informatie zie de documenten RRF-Klimaattoets en RRF nonpaper Digital.

Bijlage 4 Toetsingskader voorstellen

Voorstellen worden onder andere getoetst op de volgende punten:

1. Draagt de maatregel bij aan, en is daarmee het beleidsdoel in lijn met, de geïdentificeerde beleidsprioriteiten van de RRF? Geeft de maatregel invulling aan een landspecifieke aanbeveling?
2. Is de totale budgettaire omvang van de maatregel minimaal X mln.⁴
3. Klopt de beleidstheorie en daarmee de verwachte werking en doeltreffendheid van de maatregel?
4. Is er sprake van additionaliteit t.a.v. bestaande EU-financiering?
5. Voldoet maatregel aan overige relevante EU-wetgeving (bijv. regels omtrent staatsteun)?
6. Is de maatregel uitvoerbaar binnen drie jaar? En realiseerbaar voor juni 2026? Is duidelijk hoe dit kan worden gewaarborgd (gezien de strenge criteria van CIE)? Wanneer worden effecten verwacht?
7. Is de verwachte maatschappelijke impact op relevante dimensies van brede welvaart op de korte en lange termijn realistisch?
8. Zijn er vooraf realistische en meetbare mijlpalen en doelstellingen bedacht bij dit voorstel die aansluiten bij de richtsnoeren van de CIE?
9. Is de maatregel doelmatig?
10. Zijn de budgettaire effecten realistisch (gezien de strenge criteria van CIE)?

Overige aspecten die apart bekeken worden binnen het toetsingskader:

11. Is er synergie (zijn er kansen voor samenwerking) met andere sectoren en overheden (bijv. grensoverschrijdende projecten of versterking van regionale programma's)?
12. Is de investering/hervorming te koppelen aan een hervorming/investering?
13. Leidt de maatregel tot een verbetering van sociale en regionale cohesie?

⁴ Er wordt aan departementen gevraagd om zo veel mogelijke voorstellen in te dienen van boven de €30 miljoen. In januari wordt gezien, op basis van de eerste oogst, of het opnemen van een harde minimumbedrag noodzakelijk is voor de toetsing van voorstellen.

Appreciatie guidance-document RRF – 17 september 2020

Kernpunten

- Het guidance document vormt een vervolg op de Q&A van de Commissie, gepubliceerd op 28-7-2020. Het gaat met name in op de reikwijdte en doelen van het RRF (artikelen 3 en 4), de structuur van de RRP's (artikel 15) en definities en beoordelingscriteria (artikel 14, 16 en Annex II). Het is bedoeld om lidstaten richting te geven bij het opstellen van hun RRP's. De guidance is onder voorbehoud van de lopende onderhandelingen over het RRF.
- Een aantal zaken worden niet opgehelderd, hierover zullen we nog in gesprek gaan met de Commissie.
- Dit betreft onder andere de mogelijkheid om een RRP later dan april 2021 in te dienen/aan te passen. Hier wordt in het document niks over vermeld, maar de verordening laat wel ruimte op dit punt (indienen tussen 15 oktober 2021 en 30 april 2022, en tussen 15 oktober 2022 en 30 april 2023).
- Daarnaast is het onduidelijk hoe bindend de voorwaarden uit de guidance zijn. Lidstaten worden uitgenodigd om aan tal van eisen te voldoen, zoals de coherentie van het plan en de onderbouwing van voorstellen, maar onduidelijk is hoe zwaar deze voorwaarden wegen.

Samenvatting

- Het RRP moet bestaan uit hervormingen en investeringen, gegroepeerd als coherente 'componenten' per beleidsterrein, sectoren, activiteiten of thema's, gericht op het aanpakken van specifieke uitdagingen. De componenten moeten een directe link aantonen tussen de onderliggende maatregelen.
- Lidstaten worden aangemoedigd om in het RRP een (zeer omvangrijke!) kwantitatieve onderbouwing te bieden van de geschatte impact van de voorgestelde maatregelen.
- Lidstaten worden uitgenodigd om hun RRP te laten bijdragen aan de zeven Europese *Flagships* zoals gecommuniceerd in de ASGS 2021: hernieuwbare energie, energie-efficiëntie, schoon vervoer, breedband, digitale overheid, data *cloud*, digitale vaardigheden en onderwijs. Dit is geen bindende voorwaarde.
- Lidstaten moeten de volledige set aan CSR's uit 2019 en 2020 meenemen in het RRP. Tenzij de Commissie de voortgang als 'substantieel' of 'volledig' heeft aangemerkt, worden alle CSR's beschouwd als relevant. Prioritering binnen de CSR's moet worden onderbouwd o.b.v. de bijdrage aan het groeipotentieel en het versterken van de economische en sociale weerbaarheid. Commissie noemt in het bijzonder CSR's gericht op toepassing van anti-witwassen raamwerk, RoL, *aggressive tax planning*. Nederland ondersteunt dit standpunt van de Commissie.
- De samenhang tussen het RRF en het Semester wordt benadrukt. Dit betekent concreet dat de landenrapporten in 2021 worden vervangen door de beoordeling van de RRP's – mits ingediend door lidstaten – door de Commissie. Daarnaast worden er in 2021 geen CSR's opgesteld voor lidstaten die een RRP hebben ingediend, behalve CSR's gericht op begrotingszaken.
- De Commissie adviseert dat RRP's ten minste 20% moeten bijdragen aan digitalisering, gemeten volgens de Digital Economy and Society Index. Ook de klimaatbijdrage van 37%, opgenomen in de verordening, wordt expliciet genoemd. Lidstaten moeten zelf een groen en digitaal label aan hun hervormingen en investeringen hangen: 0% voor geen impact, 40% voor significante impact en 100% voor aanzienlijke impact. Deze methodologie wordt vaker gebruikt voor klimaat. Correct gebruik van deze labels is belangrijk om overschatting van de bijdrage aan klimaat en digitalisering te voorkomen.
- Doelen dienen kwantitatief te zijn, mijlpalen kwalitatief, de baseline kan beide zijn. De nadruk ligt op het SMART definiëren van deze indicatoren.
- Lidstaten worden aangemoedigd informele contacten met de Commissie te onderhouden tijdens het opstellen van de RRP's. Lidstaten worden ook aangemoedigd om de RRP's te publiceren om zo het EP, andere lidstaten en de Commissie inzicht te geven.
- Lidstaten worden aangemoedigd synergiën met andere EU-fondsen te zoeken en dit te borgen in een overkoepelende coördinatie structuur. Het RRP moet in lijn zijn met diverse andere plannen (zoals nationale klimaatplannen, plannen voor een rechtvaardige transitie en partnerschapsovereenkomsten).

- De Commissie betaalt lidstaten op basis van het behalen van mijlpalen en doelen, niet op basis van de gemaakte kosten. Wel dienen lidstaten voldoende controle op uitgaven te houden en zij dienen hierover te rapporteren aan de Commissie. De Commissie kan bij vermoeden van corruptie, fraude of andere onregelmatigheden ingrijpen.

Toelichting

Deel 1: Algemene doelstellingen en coherentie van het RRP

- Hervormingen en investeringen moeten coherent zijn en de uitdagingen in de lidstaten op een adequate manier adresseren. RRP's worden beoordeeld o.b.v. de criteria in artikel 16(3) en Annex II.

1. Algemene doelstellingen

- Als introductie van het RRP worden lidstaten uitgenodigd om te beschrijven wat hun grootste uitdagingen zijn en hoe het adresseren van deze uitdagingen via het RRP bijdraagt aan de volgende doelstellingen. Voor een onderbouwing van deze doelstellingen zie deel 4.
 - 1) Bevorderen van de economische, sociale en territoriale cohesie: lidstaten moeten aangeven hoe het RRP bijdraagt aan cohesie, daarbij rekening houdend met lokale, regionale en nationale verschillen.
 - 2) Versterken van de economische en sociale weerbaarheid: lidstaten moeten aangeven hoe het RRP er voor zorgt dat het sterker uit de crisis komt, dat ze beter voorbereid zijn op toekomstige uitdagingen en dat bijdraagt aan versterking van het lange termijn concurrentievermogen van de EU.
 - 3) Mitigeren van de sociale en economische impact van de crisis: lidstaten moeten aangeven hoe het RRP op coherente wijze bijdraagt aan de economische en sociale neergang als gevolg van de crisis en vooral uitleggen hoe het RRP bijdraagt aan snel en robuust herstel. Ook worden lidstaten uitgenodigd om uit te leggen hoe het plan bijdraagt aan de implementatie van de Europese Pilaar voor Sociale Rechten.
 - 4) Stimuleren van de groene en digitale transitie: lidstaten moeten uiteenzetten wat de coherentie is tussen de RRP's en de Green Deal en de digitale strategie. Specifiek hoe het RRP het klimaatpercentage van 37% bereikt en wat de consistentie is met de INEK's. Ook moeten lidstaten uiteenzetten hoe het RRP bijdraagt aan ten minste 20% aan digitale uitgaven. Lidstaten worden ook uitgenodigd om toe te lichten hoe het plan bijdraagt aan her- en omscholing.

Flagship initiatieven

- Lidstaten worden uitgenodigd om uiteen te zetten welke componenten van het RRP bijdragen aan de zeven Europese Flagships zoals gecommuniceerd in de ASGS 2021:
 - 1) Power up, 2) Renovatie, 3) Recharge en Refuel, 4) Connect, 5) Modernisering, 6) Scale-up en 7) Reskill en upskill.

2. Link met het Europees Semester

- Lidstaten moeten de volledige set aan CSR's uit 2019 en 2020 meenemen in het RRP. Tenzij de Commissie de voortgang als 'substantieel' of 'volledig' heeft aangemerkt, worden alle CSR's beschouwd als relevant. Lidstaten moeten een gedetailleerde onderbouwing geven hoe de CSR's worden geadresseerd met de voorgestelde maatregelen uit het RRP.
- Prioritering binnen de CSR's moet worden onderbouwd o.b.v. de bijdrage aan het groeipotentieel en het versterken van de economische en sociale weerbaarheid.
- EU-prioriteiten die zijn geadresseerd in de CSR's en die bijdragen aan een soepele implementatie van hervormingen en investeringen moeten terugkomen in de prioritering van lidstaten. Dit betreft vooral: toepassing van anti-witwassen raamwerk, RoL, agressieve tax planning.

3. Coherentie

- Lidstaten moeten aantonen dat er coherentie bestaat tussen de hervormingen en investeringen en binnen het RRP als geheel. In het bijzonder moet de coherentie tussen hervormingen en investeringen worden uiteengezet.

Deel 2: Beschrijving van de hervormingen en investeringen

1. Beschrijving van de component

- Het RRP moet bestaan uit hervormingen en investeringen, gegroepeerd naar coherente componenten. Elke component moet gerelateerde hervormings- en investeringsprioriteiten op een bepaald beleidsterrein of gerelateerd beleidsterrein, in sectoren, activiteiten of thema's, gericht op het aanpakken van specifieke uitdagingen. De componenten moeten dusdanig gespecificeerd zijn dat ze een directe link aantonen tussen de onderliggende maatregelen.
- Lidstaten worden uitgenodigd om elke component separaat te presenteren. Ook moet de component gedetailleerd uiteenzetten welke hervormingen en investeringen het bevat, wat de verwachte bijdrage is aan de doelen van het RRF, wat de mijlpalen en doelen zijn en wat de financiering en de kosten zijn.
- Een component moet voldoen aan de volgende principes: 1) hervormingen en investeringen moeten ten minste één uitdaging adresseren uit de CSR's; 2) hervormingen en investeringen dragen bij aan de digitale- en groene transitie, naast de uitdagingen in de CSR's; 3) hervormingen en investeringen dragen effectief bij aan groeipotentieel, werkgelegenheid, economische en sociale weerbaarheid en mitigeren de economische en sociale impact van de crisis en bevorderen cohesie en convergentie.

2. Hervormingen

Kenmerken van hervormingen

- Een hervorming is een actie of proces dat veranderingen en verbeteringen met significante impact en lange-termijn effecten behelst van het functioneren van een markt of beleid, het functioneren of de structuur van een institutie of administratie, of van voortgang van relevante beleidsdoelen zoals groei, banen, weerbaarheid en de beide transities.
- Het doel van een hervorming is het structureel veranderen van parameters, het adresseren van noodzakelijke drijvers, of het weghalen van obstakels of andere hindernissen voor het juist functioneren of voor de beginselen van eerlijke en duurzame groei en welvaart. Hervormingen zouden ook de randvoorwaarden moeten verbeteren in bijvoorbeeld de kwaliteit van publieke instituties en diensten, het ondernemersklimaat, onderwijs en de sociale zekerheid. Er zijn dan ook belangrijke synergiën tussen hervormingen en investeringen.
- Hervormingen moeten goed beargumenteerd en onderbouwd zijn. Informatie over een hervorming moet dan ook voldoende gedetailleerd zijn om te bepalen of zij de overkoepelende doelstellingen adresseren en om als basis te dienen voor het bepalen van relevante doelen en mijlpalen en het berekenen van de geschatte kosten.

Impact en effectiviteit van hervormingen

- Op verschillende manieren kunnen lidstaten de geschatte impact en verwachte effectiviteit van een hervorming aangeven. Verschillende hervormingen (pensioenen, arbeidsmarkt, administratieve eisen voor ondernemers, onderwijs, of in de groene en digitale sectoren) kunnen een positieve impact hebben op verschillende overkoepelende doelstellingen (het verhogen van potentiële duurzame groei, het versterken van economische en sociale weerbaarheid, het verzekeren van de houdbaarheid van overheidsfinanciën, verbeteringen van het ondernemersklimaat of het versnellen van de duale transitie).
- Hervormingen en investeringen uit het RRP kunnen elkaar versterken door goede volgordelijkheid in de implementatie.
- De duurzaamheidseffecten van hervormingen kunnen ook gemeten worden aan de hand van het behalen van doelen gelinkt aan de groene en digitale transitie (zoals in de NECP's staan beschreven). De impact van hervormingen op dit gebied moet de sociale dimensie van de transitie meewegen.
- Lidstaten worden aangemoedigd om de mening van nationale productiviteitsautoriteiten en/of onafhankelijke fiscale autoriteiten te vragen voor hun nationale RRP. Lidstaten worden uitgenodigd in het RRP in te gaan hoe sociale partners en relevante maatschappelijke organisaties zijn betrokken bij het nationale RRP.

3. Investerings

Kenmerken van investeringen

- Een investering is een uitgave aan een activiteit, project, of andere actie in de reikwijdte van het voorstel, dat naar verwachting positieve resultaten brengt voor de maatschappij, de economie en/of het milieu. De nadruk ligt daarbij bij voorkeur op maatregelen die, als zij nu worden genomen, een structurele verandering teweeg brengen en die een blijvende impact hebben op de economische en sociale weerbaarheid, duurzaamheid en lange-termijn concurrentiekracht (groene en digitale transitie), en werkgelegenheid.
- Hieronder kunnen investeringen vallen in vast kapitaal, menselijk kapitaal en natuurlijk kapitaal. Hier horen ook zaken bij als R&D, data, intellectueel eigendom en vaardigheden. Ondersteuning moet het *do no significant harm* principe respecteren, en lidstaten worden uitgenodigd om de *Taxonomy Regulation* mee te nemen.
 - Vast kapitaal is vergelijkbaar met het concept '*gross fixed capital formation*' in nationale begrotingen (e.g. infra, gebouwen, R&D, patenten en software)
 - Menselijk kapitaal is het resultaat van investeringen in gezondheidszorg, sociale zekerheid, onderwijs en trainingen, etc.
 - Natuurlijk kapitaal wordt verhoogd door verbeteringen in grondstoffenefficiëntie, de verhoging van het aandeel hernieuwbare energie, bescherming of herstellen van het milieu, of door mitigeren of aanpassen aan klimaatverandering.
- Niet alle type uitgaven vallen onder het RRF. Lidstaten moeten focussen op het dekken van kosten die eenmalig van aard zijn. Bij uitzondering kunnen terugkerende kosten gedekt worden als er lange-termijn effecten worden behaald in lijn met de doelstelling van de faciliteit, als financiering duurzaam is geborgd na de duur van de faciliteit, en als het negatieve effect op de overheidsbalans slechts tijdelijk is. (link naar Q&A dd 28-7-2020)
- Staatssteunregels moeten ten alle tijden gevolgd worden. Investeringsvoorstellen moeten zich richten op marktfalen, en niet op gebieden die door de markt goed gedekt worden. Private investeerders moeten zoveel mogelijk worden aangetrokken om de impact van de RRF te vergroten.
- Investeringsvoorstellen moeten de tijdlijn van het RRF meewegen. Lidstaten worden geadviseerd geen investeringen voor te stellen die niet geïmplementeerd kunnen worden voor het einde van de faciliteit (2026) of die permanente fiscale verplichtingen vereisen na het einde van het RRF. Met een goede uitleg kan hier een uitzondering op worden gemaakt. Het RRF bevat een gedetailleerde onderbouwing van alle elementen van de investering.

Type investeringen

- Zowel directe investeringen (een project financieren met publiek geld), als indirecte investeringen (in de vorm van financiële instrumenten, steunmaatregelen, subsidies en andere faciliteiten) kunnen onder het RRF vallen. Staatssteun- en mededingingsregels zijn van toepassing. Investeringsvoorstellen moeten zo veel mogelijk doelgericht en zo min mogelijk handel verstoringen veroorzaken (met name relevant voor IPCEI's). Ook aanbestedingsregels zijn onverminderd van toepassing.
- Lidstaten worden uitgenodigd te specificeren of private investeringen worden gegenereerd.
- Grensoverschrijdende projecten en projecten van meerdere landen. Dit soort projecten zijn cruciaal voor het herstel en het versterken van waardeketens en de interne markt. Verschillende voorbeelden worden genoemd, voorbij infrastructuur projecten en in de richting van IPCEI's. Goede coördinatie met andere relevante lidstaten is daarbij belangrijk. De Commissie zal een actieve rol spelen om te borgen dat projecten van meerdere landen openstaan voor alle lidstaten, en kan waar nodig en gewenst in een coördinatie mechanisme voorzien.
- Lidstaten moeten in het geval van multi-country of grensoverschrijdende projecten onderling goede afspraken maken en een duidelijke verdeling afspreken. De voltooiing van een RRF zou niet afhankelijk moeten zijn van een andere lidstaat.

4. Groene en digitale dimensies van de component

Groene transitie

- Lidstaten moeten uiteenzetten in welke mate het RRF bijdraagt aan klimaatneutraliteit en de 2030 klimaat- en energiedoelen uit de INEK's. Ook moeten ze uiteenzetten hoe het plan bijdraagt aan de voorwaarde dat 37% aan klimaat besteed moet worden. Deze klimaatbijdrage dient te worden berekend conform de tracking methodologie uit Annex I van de *Common Provisions Regulation* (CPR).

- Lidstaten moeten de reikwijdte, tijdlijn en verwachte impact van de maatregelen voor CO₂-reductie, adaptatie, hernieuwbare energie, energie efficiëntie en interconnectoren uiteenzetten conform de indicatoren uit de INEK's.
- Ten aanzien van de milieudoelen uit de groene transitie, dienen lidstaten uiteen te zetten hoe de maatregelen bijdragen aan de doelstellingen voor afval, water, controle van vervuiling, duurzame mobiliteit, bescherming en herstel van biodiversiteit, transitie naar een duurzame voedselketen, circulaire economie en marine en water resources.
- Daarbij moet aandacht zijn voor onderzoek en innovatie en vaardigheden om de benodigde technologieën voor de groene transitie te kunnen realiseren.
- In den brede moeten lidstaten uiteenzetten hoe het RRP rekening een rechtvaardige transitie verzekert.
- Lidstaten worden voor investeringen in infrastructuur aangemoedigd om de *guidance* van de Commissie voor *climate and environmental proofing* onder InvestEU en CEF te gebruiken. Voor andere investeringen, worden lidstaten aangemoedigd om de *guidance* voor *sustainability proofing* uit InvestEU te gebruiken.

Digitale transitie

- De Commissie stelt voor dat ieder RRP minimaal 20% moet besteden aan digitalisering. Ten aanzien van de digitale transitie wordt specifiek gekeken naar de bijdrage van maatregelen aan de digitale transformatie van economische en sociale sectoren (o.a. rechtssystemen, gezondheidszorg en publieke diensten).
- Het doel is versterking van het concurrentievermogen, weer- en wendbaarheid en veiligheid van bedrijven en publieke partijen, waarbij inclusie gewaarborgd wordt.
- Om de bijdrage aan digitalisering te meten, worden lidstaten uitgenodigd om gebruik te maken van bestaande indicatoren, zoals de Digital Economy and Society Index (DESI).
- Lidstaten kunnen de volgende categorieën gebruiken om de doelstellingen van hun investeringen te checken:
 8. Connectiviteit: maatregelen om de digital divide te overbruggen;
 9. Investerings in R&D gerelateerd aan digitalisering;
 10. Human capital: ontwikkelen van digitale capaciteit en vaardigheden;
 11. E-overheid, digitale publieke diensten en lokale digitale ecosystemen;
 12. Digitalisering van bedrijven;
 13. Investerings in digitale capaciteit;
 14. Vergroening van de digitale sector.
- Zie *guidance* voor voorbeelden van investeringen

Metten van de bijdrage aan de groene- en digitale transitie

- Lidstaten moeten zelf een label hangen aan de groene en digitale bijdrage van hun hervormingen en investeringen: 100% voor een volledige/hoofdzakelijke bijdrage, 40% voor een significante bijdrage en 0% voor geen bijdrage. Het combineren van deze labels met een inschatting van de kosten van deze maatregelen, moet leiden tot een inschatting van de financiering die bijdraagt aan de 37% voor klimaat en aan de digitale en groene transitie.
- Lidstaten moeten bij alle maatregelen rekening houden met het *do no harm*-principe, conform de taxonomie-verordening.
- Lidstaten moet zowel *ex-ante* bij de programmering als *ex-post* bij de rapportage, uiteenzetten hoe de plannen bijdragen aan de 37% klimaatuitgaven als ten minste 20% uitgaven aan digitalisering. Hiertoe moeten lidstaten baselines vaststellen, zodat mogelijke afwijkingen in de trend tijdig gesignaleerd kunnen worden.

5. Mijlpalen, doelen, tijdlijn

- Betalingen moeten plaatsvinden voor eind 2026, conform de conclusies van de Europese Raad van 17-21 juli. De mijlpalen en doelen moeten binnen dit tijdspad passen, rekening houdend met voldoende tijd voor processen t.a.v. beoordeling en goedkeuring. Dit betekent dat alle mijlpalen en doelen eind augustus 2026 behaald moeten zijn.⁵
- Mijlpalen en doelen dienen een bepaalde voortgang op een bepaald moment te specificeren. Daarbij wordt het volgende onderscheid gemaakt:

⁵ In de *guidance* staat als uiterste datum voor het behalen van doelen en mijlpalen 31 juli 2026, in het compromisvoorstel voor de verordening (dd sept 2020) staat augustus 2026.

- Doel: kwantitatief resultaat op basis van een overeengekomen indicator (aantal investeringsprojecten, aantal begunstigten, etc.)
- Mijlpaal: objectief en kwalitatief meetbaar resultaat (aangenomen wetgeving, gerealiseerd investeringsproject, etc.) inclusief de benodigde details
- Baseline: kwantitatieve of kwalitatieve beschrijving van de stand van zaken van een variabele, voordat het RRP is ingediend.
- Mijlpalen en doelen kunnen de volgende fases van implementatie reflecteren:
 - Input: beschikbare middelen
 - Output: resultaat van de investering
 - Resultaat: effect van de output
 - Impact: bredere economisch of sociaal effect
- Kwaliteit van de mijlpalen en doelen is leidend. Het is van belang dat deze nauw gespecificeerd worden, zodat de voortgang goed gemeten kan worden. Ze dienen SMART geformuleerd te zijn: specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch, tijdsgebonden.
- Mijlpalen en doelen worden bilateraal met lidstaten besproken voordat deze officieel in het RRP worden opgenomen.
- Voor voorbeelden, zie guidance.

6. Financiering en kosten

- Lidstaten moeten ex-ante een inschatting maken van de kosten. Dit vormt, binnen de maximum allocatie, het plafond voor betalingen.
- Een schatting van de kosten moet 1) redelijk, 2) plausibel en 3) in verhouding zijn met de verwachte impact op de economie en werkgelegenheid.
- Lidstaten moeten tevens aangeven of de geschatte kosten niet reeds gedekt worden uit andere EU-fondsen.
- Lidstaten moeten de volgende onderbouwing geven en informatie aanleveren voor de geschatte kosten:
 - Basisinformatie in een tabel
 - Informatie over de methode en de onderliggende aannames
 - Informatie over de budgettaire implicaties
 - Berekeningen van de schatting
 - Vergelijkbare data van reeds gedane investeringen en hervormingen
 - Onafhankelijke validatie door een onafhankelijk publiek orgaan

7. Verzoek voor een lening

- Lidstaten moeten een onderbouwing geven van een additionele financieringsbehoefte om aanspraak te kunnen maken op een lening. Nederland maakt hier naar verwachting geen aanspraak op.

Deel 3: Complementariteit en implementatie van het plan

1. Consistentie met andere initiatieven

- Herstelplannen moeten consistent zijn met nationale hervormingsplannen (van het Europees Semester), nationale energie- en klimaatplannen (NECP's) en updates daarvan, territoriale rechtvaardige transitieplannen, partnerschapsovereenkomsten (sectorale wetgeving) en operationele programma's van andere Europese fondsen.
- Het is noodzakelijk synergie tussen deze verschillende instrumenten te zoeken om het maximale uit de verschillende fondsen te halen. Daarvoor moet een sterk coördinatiemechanisme opgericht worden, voorafgaand aan het plannen en implementeren van hervormingen en investeringen onder het RRF. Het *level playing field* van de Unie moet daarbij gewaarborgd worden.
 - Wat betreft NECP's: in oktober volgen individuele assessments van de plannen van lidstaten, daarmee vormt dat een belangrijke *guidance* voor nationale RRP's. Gezien de overlap in doelen van het RRP en de NECP's, zullen lidstaten in hun RRP moeten opnemen hoe zij zorgen voor consistentie, complementariteit en synergie met de NECP's.
 - Wat betreft partnerschapsovereenkomsten en programma's: in de partnerschapsovereenkomst moet voor elk programma en fonds duidelijke beleidsdoelen

(afgeleid uit de CSR's) worden geformuleerd. Elk programma moet een samenvatting van de grootste uitdagingen bevatten, rekening houdend met: economische, sociale en territoriale ongelijkheden, marktfalen, investeringsnoden, en complementariteit met andere vormen van ondersteuning, uitdagingen uit de CSR's en andere relevante Unie aanbevelingen. De overeenkomsten kunnen enkel ingediend worden na het in werking treden van het programma. Het RRP moet de inhoud en timing van de programma documenten meenemen.

2. Complementariteit van financiering

- Uitgaven onder het RRF zijn additioneel aan uitgaven onder andere EU-fondsen en programma's. Projecten mogen ondersteuning uit andere fondsen ontvangen, mits dat niet dezelfde kosten dekt.
- Lidstaten dienen ervoor te zorgen dat effectieve en efficiënte synergiën (kunnen) plaatsvinden, door een consistente en geharmoniseerde aanpak van alle relevante autoriteiten. Nationale autoriteiten moeten dan ook een strikte differentiëren tussen maatregelen, activiteiten en projecten die onder RRF gefinancierd worden en elders om te voorkomen dat uitgaven tweemaal gedekt worden.
 - Voor een combinatie met een van de cohesiefondsen moet aan de voorwaarden voor beide fondsen worden voldaan. Daarnaast moeten lidstaten goed opletten op de verschillende timeframes die van toepassing zijn bij de fondsen.
 - Voor een combinatie met andere fondsen (Horizon, CEF, InvestEU) moet een duidelijke indicatie gegeven worden van de verwachte financiering uit andere fondsen om het investeringsbedrag vanuit het RRF te berekenen.
 - Lidstaten worden aangemoedigd complementariteit en synergie tussen het RRF enerzijds en InvestEU en Horizon anderzijds te zoeken (e.g. door het identificeren van geplande EU financiering). Ondersteuning van concurrerende financieringsschema's onder deze verschillende fondsen moet vermeden worden. Daarvoor kan gekeken worden naar het financiële profiel en de financieringsbehoeftes van de investeringsdoelen.
 - Bovenstaande is ook van toepassing op nationale fondsen (i.c.m. het RRF); vooral aangaande nationale steunregelingen (bijv. voor hernieuwbare energiebronnen en energie-efficiëntie van gebouwen).
- Het gebruik van verschillende financieringsbronnen, de synergiën en complementariteiten tussen verschillende fondsen moeten onderwerp zijn van een concrete strategische reflectie tussen lidstaat en Commissie. Lidstaten zorgen voor een sterke nationale coördinatie van het beheer de verschillende instrumenten.
- Er blijft redelijk wat flexibiliteit voor een lidstaat om te beslissen welke investeringen onder welk fonds worden geplaatst. Beslissingen hierover moeten de doelen, allocaties en competenties (nationaal, regionaal) van de verschillende instrumenten en de beschikbaarheid van geschikte projecten (hoogte investering en implementatie tijdlijn) meewegen.
- De lidstaat zal passende maatregelen invoeren om demarcatie tussen verschillende instrumenten te waarborgen tijdens de implementatie en dubbele dekking te voorkomen.
- In het RRP leveren lidstaten een sectie financiering en kosten aan met voor elk component gedetailleerde informatie over financiering (hoogte van het bedrag en oorsprong).
- Lidstaten beschrijven in het RRP welke processen en structuren zijn opgezet (nationaal, regionaal, en lokaal niveau) om complementariteit en coördinatie van het beheer van verschillende EU fondsen te borgen.
- Het TSI-instrument is beschikbaar voor ondersteuning in het maken en in de implementatie van een nationaal herstelplan.

3. Implementatie

- De nationale overheden van lidstaten zijn de eerste verantwoordelijke voor de inhoud en implementatie van het plan. CSR's met betrekking tot instituties, ondernemersklimaat, aanbestedingen, en RoL zijn daarbij bijzonder relevant.
- Lidstaten worden geacht uit te leggen in het RRP hoe zij hervormingen en investeringen gaan implementeren. Het RRP bevat maatregelen om risico's op fraude, corruptie of wanbeheer in het algemeen en specifiek in het toekennen van contracten te vermijden.
- Lidstaten worden uitgenodigd om de tijdigheid van de absorptie van gelden te beschrijven. Concreet vraagt de Commissie of er een *mature project pipeline* is, en zo nee welke stappen gezet moeten worden om de ontwikkeling van projecten te ondersteunen (voor eventuele

technische ondersteuning). Deze evaluatie moet op het niveau van zowel het hele plan als van elk component gedaan worden.

- Onzekerheden: objectieve omstandigheden kunnen aanpassing van het plan vergen. Echter, bij non-implementatie kan de Commissie uitbetalingen stop zetten. Lidstaten kunnen maatregelen dan ook niet terugdraaien bij een laatste *milestone* die vereist dat alle voorgaande moeten zijn volbracht.
- Lidstaten worden uitgenodigd na twee jaar een update van kostenschatting te maken, als LS hun RRP willen aanpassen voor de finale allocatie van 30%. Een onafhankelijk publiek orgaan moet de kostenschatting valideren.
- Hogere kostenschattingen zijn geen objectieve omstandigheid die kunnen/mogen leiden tot verandering van het plan. Lidstaten moeten dan ook anticiperen op deze onzekerheid en mijlpalen en doelen bepalen die (zeker richting eind van het implementatietraject) de volledige en succesvolle voltooiing van het plan waarborgen.
- Lidstaten worden uitgenodigd in het RRP het institutioneel karakter van het plan te beschrijven en de rol van parlementen (nationaal en regionaal), autoriteiten (regionaal, lokaal), en nationale adviesorganen in het maken en indienen van het plan op te nemen. Daarnaast volgt een beschrijving van de consultatie of bijdrage van sociale partners, maatschappelijke organisaties en andere relevante stakeholders in het ontwerp en implementatie van RRP.
- Voor de uitvoering van het plan moeten verantwoordelijkheden verdeeld worden. Er is een leidend ministerie/autoriteit met een *single point of contact* voor de Commissie ('coördinator'). Die heeft de verantwoordelijkheid voor implementatie, coördinatie, monitoring van voortgang, evt control & audit maatregelen, rapportages naar de Commissie en verzoeken tot betaling bij de Commissie. In het RRP wordt beschreven dat de coördinator de benodigde administratieve capaciteit (HR, ervaring), het mandaat en de autoriteit heeft om de relevante taken te volbrengen. Als dat voor een component anders is, dan is een beschrijving op componentsniveau ook nodig (inclusief structuur en rapportage afspraken naar de coördinator).
- Er dient een nationale communicatie strategie opgezet te worden om publieke *awareness* van de Unie-financiering te waarborgen. Dit ziet zowel op de zichtbaarheid en communicatie voor het totale plan als voor elke hervorming/investering.

4. Rapporteren

- Minstens tweejaarlijks rapporteren lidstaten over de voortgang, wanneer zij verzoeken tot betaling doen. Deze rapporten bevat een beschrijving van de voortgang voor het behalen van overeengekomen doelen en mijlpalen. Ook relevante kwalitatieve informatie en geschikt bewijs om het resultaat te laten zien worden toegevoegd.
- De Commissie rapporteert over de voortgang van het RRF als geheel middels een jaarlijks prestatieraamwerk (zoals ook voor overige delen van de begroting). Om dit te kunnen doen vraagt de Commissie de lidstaten (in ieder geval jaarlijks) te rapporteren op een gegeven set van indicatoren.

5. Betalingen, controle en audit

- Betalingen zijn gelinkt aan prestaties. De Commissie autoriseert uitbetalingen op grond van het behalen van overeengekomen doelen en mijlpalen, tot de deadline van betalingen in 2026. De uitbetalingen zijn niet gelinkt aan de daadwerkelijke kosten.
- De Commissie implementeert het RRF onder direct management met de lidstaten als begunstigden. Lidstaten moeten daarbij het EU-recht respecteren en risico's op belangenverstrengeling, corruptie, fraude, en dubbele financiering vermijden. De Commissie blijft verantwoordelijk, ook richting de Europese rekenkamer.
- De Commissie beschermt de financiële belangen van de Unie. Ook al zijn lidstaten primair verantwoordelijk voor implementatie in overeenstemming met EU- en nationaal recht, de Commissie moet voldoende zekerheid van lidstaten krijgen dat gelden correct zijn besteed. Mocht dat niet het geval zijn dan kan de Commissie terugvorderingen doen.
- Ex ante controles: indicatoren voor doelen en mijlpalen moeten voldoende gedetailleerd zijn, duidelijk en simpel om te meten (SMART) en lidstaten moeten voorzien in *baselines*.
- Lidstaten moeten de Commissie laten zien hoe zij gaan meten of doelen en mijlpalen gehaald zijn, en dat dit een betrouwbare methode en uitkomst oplevert.
- Wederom nadruk op concrete maatregelen om onregelmatigheden te voorkomen. Daarvoor wordt lidstaten gevraagd data over de uiteindelijke begunstigde van projecten en investeringen te verzamelen (hierbij kunnen lidstaten een link maken met andere, reeds bestaande, systemen hiervoor).

- Het RRP bevat informatie over de nationale instanties die belast zijn met controle en audit, de instanties die belast zijn met het voorkomen en adresseren van onregelmatigheden, en hoeveel geld daarheen gaat vanuit het RRF en welke en hoeveel controles er worden verwacht.
- De Commissie kan hier in beoordeling van conceptplannen om verbeteringen vragen, ook na indiening van het definitieve plan (dan wordt het een voorwaarde voor uitbetaling).
- Controles tijdens implementatie: de Commissie controleert of aan de voorwaarden voor uitbetaling is voldaan. De benodigde informatie hiervoor wordt door de lidstaat aangeleverd. Lidstaten voegen daarbij een verklaring toe die een effectieve implementatie zonder onregelmatigheden bevestigt. Een samenvatting van audits en controles wordt toegevoegd met daarin de reikwijdte van de audits (periode en hoogte van het bedrag) en een analyse van gevonden zwakheden en gerelateerde acties. De Commissie kan uitbetalingen opschorten.
- Ex-post controles: de Commissie zal proportionele controles doen die op risico gebaseerd zijn. Hier kunnen *on the spot* checks bij horen. Controles kunnen leiden tot terugvordering van een proportioneel deel van de gelden. Lidstaten zijn zelf verplicht om bij onregelmatigheden het relevante bedrag terug te vorderen.
- Als er twijfels zijn of informatie over het bereiken van relevante doelen en mijlpalen gehaald juist is, kan de Commissie daar ook op handelen.

Deel 4: Totale impact

Dit deel kan door de lidstaten worden gebruikt om een consistent beeld te geven van de totale economische en sociale impact van het plan, samen met een totale beoordeling van de macro-economische vooruitzichten.

1. Versterken van de economische en sociale weerbaarheid

- Lidstaten worden uitgenodigd een overzicht te geven van toekomstgerichte beleidsinitiatieven die de uitdagingen en onevenwichtigheden uit de documenten van het Semester adresseren. Dit overzicht moet minimaal uit de volgende elementen bestaan:
 - Macro-economisch vooruitzicht: samenvatting van de belangrijkste elementen uit en geschikte referentie naar het macro-economisch scenario in het stabiliteits- en convergentieprogramma. Dit bestaat uit: GDP, inflatie/lonen, werkgelegenheid, werkloosheid, arbeidsparticipatie, begrotingsbalans, sociale situatie (armoede, sociale exclusie en ongelijkheidsrisico's; zie ook het sociale scorebord van de European Pillar of Social Rights), positieve en negatieve risico's van de vooruitzichten.
 - Macro-economische en sociale impact van het plan: lidstaten moeten in hun plannen informatie opnemen over de budgettaire, economische, werkgelegenheids- en sociale effecten van hervormingen en investeringen. Dit omvat onder meer een samenvatting van de kwantitatieve impact op bovenstaande macro-economische en andere variabelen (waaronder over SME's).
 - Per component schatten Lidstaten de verwachte impact op groeipotentieel, baancreatie, en de economische en sociale weerbaarheid van de lidstaat, hoe het de economische en sociale impact van de crisis mitigeert, en de bijdrage aan economische, sociale en territoriale cohesie. Deze beoordeling bevat een uitleg hoe de component de huidige status quo verbetert, bijvoorbeeld via benchmarking.
 - Methodologie: Lidstaten worden uitgenodigd een heldere beschrijving te geven van de macro-economische aannames en de kwantitatieve methodes die gebruikt worden. Dit bestaat onder meer uit een uitleg van de econometrische en microsimulatie modellen die gebruikt worden (type model, schattingstechniek, belangrijkste aannames zoals fiscale *multipliers*, en databronnen). Voor investeringen kwantificeert het plan de positieve, directe en verifieerbare lange termijn effecten op groei en baancreatie die door de investeringen gegenereerd worden. Daarnaast stelt de lidstaat *KPI's* voor waarmee de impact op het gebied van milieu, klimaat, economische en sociale voordelen, overheidsfinanciën en -schuld gemeten wordt. Voor hervormingen is een uitgebreide uitleg vereist van de relevante aannames, hoe de impact tot stand komt, gerelateerde kwantitatieve informatie (met name een kwantificatie van de impact en kosten). Contact met externe partijen die expertise hebben op het modelleren van hervormingen wordt aangemoedigd.
 - Duurzaamheid: Lidstaten moeten laten zien dat de positieve impact van het plan langdurig is. Hiertoe leveren lidstaten een analyse aan van de lange termijn duurzaamheid van het plan (refererend aan de inclusieve manier hoe de hervormingen worden geïmplementeerd)

en een analyse die de duurzaamheid van budgettaire en financiële veranderingen beschrijft (om te bevestigen dat de veranderingen levensvatbaar zijn zonder RRF-gelden).

- Groene en digitale impact: naast de algemene informatie in de toelichting (explanatory memorandum) schrijven Lidstaten in deze sectie in meer detail hoe zij hun klimaat-, energie- en milieudoelen gaan halen, daarmee de lange-termijn impact van het plan op het milieu en duurzaamheid beschrijvend. Daarnaast leggen lidstaten uit hoe zij het doel van 20% uitgaven voor digitaal gaan bereiken. De bijdrage aan de digitale transitie en de uitdagingen die daaruit voortvloeien kan berekend worden aan de hand van de doelen genoemd in deel 2. Ook de dimensies uit de Digital Economy and Society Index kunnen daarin worden meegenomen. Om de 37% bijdrage aan klimaat te berekenen zal de Commissie de informatie van de kosten van een investering of hervorming combineren met hun klimaat *tags*. Lidstaten worden uitgenodigd te beschrijven hoe zij het do no significant harm principe effectief implementeren, zoveel mogelijk de taxonomie verordening meenemend.
- Cohesie: het RRP moet relevante indicatoren aanmerken om de bijdrage te meten van het RRF aan vermindering van ongelijkheden. Zulke indicatoren kunnen (zoals gebruikelijk op cohesie-terrein) bijvoorbeeld zijn: werkloosheidspercentage, GDP per capita (t.o.v. het EU-gemiddelde), kwaliteit van overheid index, EU sociale scorebord (uit de European Pillar of Social Rights), en indicatoren over prestaties van het onderwijssysteem, connectie van vaardigheden naar arbeidsplaats, jeugd niet in werk, onderwijs of training.
- Bovenstaande elementen moet de cumulatieve beoordeling van alle componenten (uit deel twee) reflecteren, met name als het gaat om de totale kwantitatieve en kwalitatieve impact van de hervormingen en investeringen.
- Voor zover nog niet onder deel 1, sectie 2 besproken, zullen lidstaten in dit deel rapporteren over de 2019 en 2020-CSR's zoals normaal gesproken in het nationaal hervormingsprogramma onder het Europees Semester.

2. *Vergelijking met de investeringsbasislijn*

- Lidstaten worden uitgenodigd duidelijkheid te verschaffen over de impact van het RRF op additionele investeringen en macro-economische impact die herstel ondersteunen. Dit houdt in dat lidstaten informatie verschaffen over het gemiddelde niveau van publieke uitgaven over de laatste jaren (voor introductie van het RRF). Dit vormt een referentiepunt om uitgaven gelieerd aan het RRF in te schatten. Het plan duidt de gebruikte data en aannames.
- Concreet suggereert de Commissie een tabel op te nemen met zoveel mogelijk (type) overheidsuitgaven in de jaren 2017-2019 die gelijk zijn aan wat er in het RRF is opgenomen (naast investeringen ook, voor zover mogelijk, voor hervormingen). Daarnaast worden de financieringsplannen voor de jaren 2020-2026 gezet voor dezelfde type uitgaven, met RRF financiering toegevoegd. Het gemiddelde van de jaren 2017-2019 wordt daarna vergeleken met het totaal van uitgaven exclusief de RRF-subsidies. De focus ligt daarbij op plan-gerelateerde uitgaven, die significant kunnen verschillen van het totaal aan overheidsuitgaven of investeringen.
- Data en belangrijkste aannames worden gedeeld. Een uitleg is daarbij noodzakelijk voor de jaren dat het referentieniveau van uitgaven niet gehaald wordt.

RRF klimaattoets**37% van het nationale herstelplan moet bijdragen aan klimaat. Maar wat telt mee als klimaatbijdrage?**

De Europese Commissie raadt lidstaten aan om met de [klimaattrackingmethode voor cohesiebeleid](#) (Common Provisions Regulation Annex I) de klimaatbijdrage van het RRP te meten.

Zie hiervoor de guidance van de Europese Commissie voor nationale plannen – *Member States should explain to what extent the plan will contribute to achieving climate neutrality and the 2030 energy and climate targets entailed in the National Energy and Climate Plans (and updates thereof). They should also explain how it respects the 37% climate mainstreaming target. To this effect, Member States should use the methodology for climate tracking applied for cohesion policy funds, in particular as set out in Table 1, Table 4 and Table 6 of Annex I to [Common Provision Regulation COM(2018) 375] as regards the calculation of the coefficient for support to the climate change objectives.*

Deze methode bestaat uit een [lijst met 143 categorieën](#) (CPR Annex I). Hieraan wordt een percentage gekoppeld van 0, 40 of 100 procent klimaatbijdrage (zowel mitigatie als adaptatie). Hetzelfde wordt gedaan voor milieu. De categorieën die als klimaat mogen worden meegeteld zijn:

100% klimaat

- 022 Onderzoeks- en innovatieprocessen, technologieoverdracht en samenwerking tussen ondernemingen gericht op de koolstofarme economie, weerbaarheid tegen en aanpassing aan klimaatverandering
- 024 Energie-efficiënte en demonstratieprojecten in kmo's en ondersteunende maatregelen
- 025 Op energie-efficiëntie gerichte renovatie van het bestaande woningenbestand, demonstratieprojecten en ondersteunende maatregelen
- 026 Op energie-efficiëntie gerichte renovatie van openbare infrastructuur, demonstratieprojecten en ondersteunende maatregelen
- 027 Ondersteuning voor ondernemingen die diensten verlenen die bijdragen aan de koolstofarme economie en de weerbaarheid tegen de klimaatverandering
- 028 Hernieuwbare energie: wind
- 029 Hernieuwbare energie: zonne-energie
- 030 Hernieuwbare energie: biomassa
- 031 Hernieuwbare energie: marien
- 032 Andere hernieuwbare energie (waaronder geothermische energie)
- 033 Slimme energiedistributiesystemen op een laag en gemiddeld spanningsniveau (met inbegrip van slimme netwerken en ICT-systemen) en de daarmee verbonden opslag
- 034 Hoogefficiënte warmtekrachtkoppeling, stadsverwarming en -koeling
- 035 Maatregelen voor aanpassing aan de klimaatverandering en preventie en beheer van aan het klimaat gerelateerde risico's: overstromingen (met inbegrip van bewustmaking, civiele bescherming en rampenbestrijdingssystemen en -infrastructuren)
- 036 Maatregelen voor aanpassing aan de klimaatverandering en preventie en beheer van aan het klimaat gerelateerde risico's: branden (met inbegrip van bewustmaking, civiele bescherming en rampenbestrijdingssystemen en -infrastructuren)
- 037 Maatregelen voor aanpassing aan de klimaatverandering en preventie en beheer van aan het klimaat gerelateerde risico's: andere, zoals stormen en droogte (met inbegrip van bewustmaking, civiele bescherming en rampenbestrijdingssystemen en -infrastructuren)
- 064 Nieuw aangelegde spoorwegen – TEN-T-kernnetwerk
- 065 Nieuw aangelegde spoorwegen – uitgebreid TEN-T-netwerk
- 066 Overige nieuw aangelegde spoorwegen
- 073 Infrastructuur voor schoon stadsvervoer
- 074 Rollend materieel voor schoon stadsvervoer
- 075 Fietsinfrastructuur
- 077 Infrastructuur voor alternatieve brandstoffen

40% klimaat

- 023 Onderzoeks- en innovatieprocessen, technologieoverdracht en samenwerking tussen ondernemingen gericht op de circulaire economie
- 040 Waterbeheer en waterreserves (met inbegrip van stroomgebiedbeheer, specifieke maatregelen voor de aanpassing aan klimaatverandering, hergebruik, vermindering van lekken)

- 047 Ondersteuning van milieuvriendelijke productieprocessen en een efficiënt gebruik van hulpbronnen in kmo's
- 048 Maatregelen op het gebied van luchtkwaliteit en geluidsreductie
- 049 Bescherming, herstel en duurzaam gebruik van Natura 2000-gebieden
- 050 Bescherming van natuur en biodiversiteit, groene infrastructuur
- 063 Digitalisering van het vervoer: weg
- 070 Digitalisering van het vervoer: spoor
- 072 Rollend spoorwagematerieel
- 076 Digitalisering van het stadsvervoer
- 078 Multimodaal vervoer (TEN-T)
- 079 Multimodaal vervoer (niet stedelijk)
- 080 Zeehavens (TEN-T)
- 081 Overige zeehavens
- 082 Binnenwateren en -havens (TEN-T)
- 083 Binnenwateren en -havens (regionaal en lokaal)
- 084 Digitalisering van het vervoer: overige vervoerswijzen
- 138 Ultraperifere gebieden: steun ter vergoeding van extra kosten als gevolg van klimaat en reliëf*

*Bovenstaande categorieën zijn nog onderhevig aan verandering, de onderhandelingen lopen nog.

*Met Europese Commissie is afgesproken dat ze individueel met lidstaten in gesprek gaan, indien nationale plan investeringen bevat die volgens een lidstaat bijdragen aan klimaat, maar hier niet tussen staan.