

INSTRUCTIE COREPER II nr. 2793 DATUM: 27 januari 2021

<p>Agendapunten 20</p> <ul style="list-style-type: none"> • Herziening Raadsaanbeveling 2020/912 en 2020/1475
<p>Rechtsbasis</p> <ul style="list-style-type: none"> • Artikel 292 VWEU
<p>Van Coreper gevraagde handeling</p> <ul style="list-style-type: none"> • Discussie
<p>Besluitvormingsprocedure Raad</p> <ul style="list-style-type: none"> • Verzwaarde gekwalificeerde meerderheid (art. 238(2) j. 292 VWEU)
<p>Betrokkenheid EP</p> <ul style="list-style-type: none"> • N.v.t.
<p>Fase Besluitvorming (bij normale wetgevingsprocedure)</p> <ul style="list-style-type: none"> • N.v.t.
<p>Verklaringen</p> <ul style="list-style-type: none"> • N.v.t.
<p>Document</p> <ul style="list-style-type: none"> • CIE-voorstellen voor aanpassing van Raadsaanbevelingen 2020/912 en 2020/1475 die op 25 januari jl.

Essentie NL positie

- Nederland is voorstander om nationale reis- en transportmaatregelen tegen virusmutaties op Europees niveau gecoördineerd aan te pakken.
- Nederland ondersteunt het initiatief van Duitsland, om tot meer coördinatie te komen bij de bestrijding van nieuwe virusmutaties.
- U kunt de CIE-voorstellen voor aanpassing van Raadsaanbevelingen 2020/912 en 2020/1475 die op 25 januari jl. zijn uitgekomen verwelkomen en aangeven dat NL deze nog nader bestudeert.

Instructie

- NL is voorstander van om nationale reis- en transportmaatregelen tegen virusmutaties op Europees niveau gecoördineerd aan te pakken. Door nationale maatregelen te coördineren op Europees niveau, kan de efficiëntie en de effectiviteit van de genomen maatregelen worden bevorderd
- NL benadrukt daarbij het belang van het soepel verloop van het vrij verkeer van goederen en diensten en dat er geen afbreuk mag worden gedaan aan de mededeling inzake Green Lanes.

- NL ondersteunt het initiatief van Duitsland, om tot meer coördinatie te komen bij de bestrijding van nieuwe virusmutaties. Nederland ziet voornamelijk heil in het aanscherpen van de bestaande Raadsaanbeveling 2020/1475 inzake gecoördineerde aanpak van maatregelen binnen de EU, door een negatieve testverplichting in te voeren voor reizigers uit hoogrisicogebieden.
- U kunt de CIE-voorstellen voor aanpassing van Raadsaanbeveling 2020/912 en 2020/1475 die op 25 januari jl. zijn uitgekomen verwelkomen en aangeven dat NL deze nog nader bestudeert. Onder voorbehoud van politieke besluitvorming kunt u alvast het onderstaande meegeven.

Appreciatie NL Herziening Raadsaanbeveling 2020/912

- U kunt aangeven dat Nederland geen bezwaar heeft om voorwaarden voor landenlijst van Annex I aan te passen. Graag behoudt Nederland wel de reeds bestaande criteria inzake trend en algehele respons op COVID-19 als voorwaarde.
- Nederland merkt op in beginsel geen bezwaar te hebben tegen wederkerigheid als voorwaarde voor inreizen, zolang wederkerigheid beoordeeld wordt aan de hand van situatie in de lidstaten zelf. De volksgezondheids situatie verschilt per lidstaat en het vereiste van wederkerigheid dient per lidstaat beoordeeld te worden. De voorgestelde tekst formuleert wederkerigheid als voorwaarde voor de gehele EU+.
- Nederland is voorstander voor het ontmoedigen van reizen vanuit de EU+ naar landen die niet vermeld staan op de landenlijst van Annex I.
- U kunt aangeven dat Nederland voorstander is om wijzigingen van Annex II inzake de uitzonderingscategorieën in nauw overleg met de Commissie te voeren. Nederland is geen voorstander dat Annex II op voorstel van de Commissie kan worden aangepast.
- U kunt aangeven dat Nederland voorstander is om een testverplichting in te voeren voor alle reizen. Graag ziet Nederland nog toegevoegd dat lidstaten de mogelijkheid hebben om een additionele sneltest kort voor vertrek te hanteren.
- Tot slot kunt u aangeven dat Nederland geen bezwaar heeft tegen het gebruik van het PLF, met dien verstande dat dit geen verplichting moet zijn, maar wel sterk aangeraden wordt.

Appreciatie NL Herziening Raadsaanbeveling 2020/1475

- U kunt aangeven dat Nederland geen bezwaar heeft tegen de opname van een additionele kleur en de daarbij behorende vereisten in de kleurenkaart.
- U kunt aangeven dat Nederland bij het in acht nemen van virusmutaties graag drempelvoorwaarden zou zien, zoals besmettelijkheid en dodelijkheid.
- Nederland is voorstander om maatregelen te kunnen treffen op gebieden die niet als groen zijn geclassificeerd. Daarbij kunt u aangeven dat Nederland graag de keuzemogelijkheid behoudt voor het al dan niet invoeren van quarantaine, testen voorafgaand of testen achteraf aan inreizen. Daarnaast ziet Nederland graag terug dat lidstaten de mogelijkheid krijgen om zowel een PCR-test als een sneltest te verlangen van reizigers uit grijze, oranje, rode en donkerrode gebieden.
- Nederland is voorstander van het erkennen van zowel fysieke als digitale testuitslagen.
- Nederland onderzoekt momenteel of het mogelijk is om van reizigers uit donkerrode gebieden te verlangen dat zij zowel een test ondergaan als in quarantaine gaan. U kunt aangeven dat Nederland graag een voorbehoud maakt voor nadere bestudering. Momenteel bestaat in Nederland een dringend advies tot quarantaine. Het kabinet onderzoekt momenteel of een quarantaineverplichting zowel uitvoerbaar als wetstechnisch mogelijk is.
- U kunt aangeven dat Nederland graag studie/onderzoeksvoorbehoud maakt voor het bepalen welke categorieën uitgezonderd kunnen zijn van quarantaine- of testverplichting.

- Tot slot kunt u aangeven dat Nederland geen voorstander is om het al dan niet treffen van maatregelen afhankelijk te maken van gelijkwaardigheid van de epidemiologische situatie tussen lidstaten onderling.

Terugvalpositie

N.v.t.

Krachtenveld

5.1.2a

Positie Nederlands parlement

- Diverse moties die het kabinet oproepen zich in te zetten voor een stevige Europese coördinatie maar met behoud van huidige competentieverdeling.
- Er is een motie aangenomen die vraagt om negatieve test bij inreizen.
- De motie van de leden Weyenberg en Veldman over testen voor binnenreizen, uitbouwen van testinfrastructuur met sneltesten op luchthavens (Kamerstuk 25295 nr. 664). Motie verzoekt de regering om te bezien of negatieve coronatesten voorwaardelijk gemaakt kunnen worden voor het (binnen)reizen naar Nederland vanuit een land waar een negatief reisadvies geldt. Ook betreft de Motie een verzoek om bij de snel-teststraten de capaciteit op luchthavens en andere inreis-locaties te betrekken.
- Hierover is de Kamer op 17 november 2020 in de kamerbrief 'Stand van zakenbrief COVID-19' en op 20 januari 2021 in de kamerbrief '96e OMT advies deel 2 en kabinetsreactie' over geïnformeerd.

Achtergrond/Toelichting

Europese proces

- Op 15 januari jl. hebben MinJenV en DUI een oproep gedaan tot meer coördinatie van nationale reismaatregelen. Dit signaal is vervolgens in de RAZ, ER en in een brief ondertekend door de Europese transportministers nogmaals afgegeven bij het Portugese voorzitterschap en de Commissie.
- De Commissie heeft op 25 januari jl. twee conceptvoorstellen voorgesteld tot herziening van Raadsaanbeveling 2020/912 over de tijdelijke beperking van niet-essentiële reizen naar de EU en de mogelijke opheffing van die beperking en de herziening van Raadsaanbeveling 2020/1475 betreffende een gecoördineerde aanpak van de beperking van het vrije verkeer in reactie op de COVID-19-pandemie.
- De eerste inhoudelijke bespreking van de herziening van de Raadsaanbevelingen zal plaatsvinden tijdens de Coreper van woensdag 27 januari jl. Het Portugese voorzitterschap heeft de ambitie om woensdag de herziening aan te nemen, wat momenteel niet haalbaar lijkt. Eventueel zal vrijdag aanstaande een vervolgdiscussie plaatsvinden tijdens Coreper.

Nationale reismaatregelen

- Om ook te voorkomen dat mensen zonder klachten het virus meebrengen als naar Nederland reizen, is een negatieve testuitslag van een PCR-test maximaal 72 uur voor aankomst verplicht gesteld voor alle vlieg-, boot-, intercitytrein- en internationale busreizigers uit hoogrisicogebieden.
- In aanvulling daarop geldt sinds 15 januari 2021 voor reizigers uit het Verenigd Koninkrijk, Ierland en Zuid-Afrika dat ook een sneltest moet worden afgenomen kort voor vertrek. Dit mag een antigeensneltest zijn, of een of LAMP-PCRtest.
- Per kamerbrief van 20 januari jl. heeft het kabinet besloten om aanvullende reisbeperkingen in te voeren:
 - Per 23 januari geldt dat alle reizigers uit hoogrisicogebieden moeten beschikken over een aanvullende negatieve sneltest. Deze test geldt voor alle reizigers per vliegtuig en schip.
 - De aanvullende sneltestverplichting geldt totdat de quarantaineverplichting is ingevoerd. De quarantaineverplichting zal gelden voor alle reizigers, ongeacht vervoersmodaliteit.
 - Per 23 januari geldt een vliegverbod voor landen buiten Schengen waarin een gevaarlijke virusmutatie voorkomt (VK, Zuid-Afrika en Zuid-Amerika). Het vliegverbod geldt totdat de quarantaineverplichting is ingevoerd.
 - De uitzonderingscategorieën op het vliegverbod op virusvariantlanden worden beperkt.
 - Per 23 januari geldt een aanmeerverbod voor schepen met passagiers vanuit het VK naar Nederland. Dezelfde uitzonderingen gelden als bij het vliegverbod.
 - Per 23 januari zullen ook de uitzonderingscategorieën op het EU-inreisverbod voor de overige landen beperkt worden.

IPCR-flits d.d. 25 januari jl.

- **Rondje langs de velden:** ECDC geeft een update over de epidemiologische situatie. Ziet met enige terughoudendheid VK-variant van het virus als zeer zorgwekkend. T.a.v. vaccins geen update, CIE geeft aan dat de stuurgroep daar verder over spreekt.
- **Lijst van uitgezonderde landen (Annex I Raadsaanbeveling 2020/912):** VZS stelt voor om Japan van lijst te verwijderen, LS gaan akkoord.
- **Aanpassing van Raadsaanbevelingen 2020/912 en 2020/1475:** Verschillende LS, waaronder NL, maken voorlopige opmerkingen bij de CIE voorstellen voor herziening:
 - M.b.t. Raadsaanbeveling **2020/912**: de *sequencing rate* in derde landen en hoe dit te controleren (**LUX, MAL**) en de vraag over hoe een variant als 'zorgelijk' wordt aangemerkt (**LUX, NL**) zijn aandachtspunten.
 - M.b.t. het herzien van Raadsaanbeveling **2020/1475**: LS delen de opvatting dat een negatieve PCR-test voorafgaand aan vertrek gedaan moet worden binnen 72 uur (**IER, NL, LUX, FRA**). Een aantal landen uit zorgen mbt het voorkomen van een variant als criterium voor maatregelen en onderstreept dat landen die voldoende *sequenzen* niet 'gestraft' moeten worden door additionele maatregelen (**LUX, DK, NL**). **NL** vult nog aan dat er met verschillende factoren rekening moet worden gehouden voordat een virus variant kan worden aangemerkt als zorgelijk (zoals besmettelijkheid, dodelijkheid, ziekenhuisbezetting).
- **Vervolg:** Schriftelijk commentaar op beide voorstellen kan t/m **dinsdag 26 januari 15.00 uur** worden ingediend. Vzs is voornemens morgen einde dag aangepaste voorstellen te presenteren welke op **woensdag** zullen voorliggen ter discussie in CRP.