

INSTRUCTIE IPCR 11 januari 2021

<p>Agendapunten</p> <p>1. SITUATION AND OUTLOOK</p> <p>a) Update from the Commission on the measures at the external and internal borders and COVID-19 free movement restrictions, including the implementation of Council Recommendations 2020/912 and 2020/1475.</p> <p>b) Update from the Commission on the Passenger Locator Form (PLF) Exchange Platform and Digital PLF/EU Healthy Gateways.</p> <p>2. KEY BOTTLENECKS AND URGENT ACTIONS NEEDED</p> <p>a) Coordinated approach towards lifting restrictions at external borders following the Council Recommendation on the temporary restriction on non-essential travel into the EU and the possible lifting of such restriction: assessment of the available data and discussion on the possible review of Annex I.</p> <p>b) Coordinated approach to travel and transport in response to the SARS-CoV-2 variant observed in the UK.</p> <p>c) Revision of Council Recommendation 2020/912, including addressing Member-States' comments on the Commission's non-paper "Draft proposal for a COUNCIL RECOMMENDATION amending Council Recommendation 2020/912 on the temporary restriction on non-essential travel into the EU and the possible lifting of such restriction" of 8 December 2020.</p>
<p>Rechtsbasis</p> <ul style="list-style-type: none"> N.v.t.
<p>Van IPCR gevraagde handeling</p> <ul style="list-style-type: none"> Discussie.
<p>Besluitvormingsprocedure Raad</p> <ul style="list-style-type: none"> N.v.t.
<p>Betrokkenheid EP</p> <ul style="list-style-type: none"> geen
<p>Fase Besluitvorming (bij normale wetgevingsprocedure)</p> <ul style="list-style-type: none"> N.v.t.
<p>Verklaringen</p> <ul style="list-style-type: none"> N.v.t.
<p>Document</p> <ul style="list-style-type: none"> Non-paper van de Commissie "Draft proposal for a COUNCIL RECOMMENDATION amending Council Recommendation 2020/912 on the temporary restriction on non-essential travel into the EU and the possible lifting of such restriction" van 8 december 2020. Note from the Presidency. NL-reactie op non-paper d.d. 4 januari 2021.
<p>Essentie NL positie</p>

2a) Gecoördineerde aanpak geleidelijke opheffing beperkingen aan buitengrenzen

- NL is voorstander van gecoördineerde aanpak wat betreft opheffing van het inreisverbod aan de buitengrenzen om het functioneren van het Schengengebied te waarborgen en volksgezondheid te beschermen.
- Landenlijst moet apolitek worden ingericht, gebaseerd op objectieve criteria en betrouwbaarheid van de data. Volksgezondheid moet daarbij centraal staan.
- In de geest van de gecoördineerde aanpak om de aanbeveling zo uniform mogelijk te implementeren. Dus belangrijk elkaar te blijven informeren over analyse en sluiten van grenzen.
- Waar twijfel over de betrouwbaarheid van de data bestaat zou dit aangegeven moeten worden.

Herziening landenlijst (Annex I)

- Om reden van volksgezondheid moet er kritisch worden gekeken naar de volgende landen: Thailand. NL heeft zorgen over Thailand op de veilige lijst vanwege een uitbraak op een lokale vismarkt die snel over Thailand verspreidt. De Thaise autoriteit heeft verschillende maatregelen afgekondigd en wordt er per provincie middels een kleur code de situatie aangegeven, waarbij Bangkok als rood is aangemerkt. Nederland heeft vanwege deze uitbraak het risico op reizen naar Thailand verhoogd. Het is daarom verstandig Thailand goed in de gaten te houden en waar nodig te verwijderen van de lijst.
- NL is geen voorstander van uitbreiding van de lijst omdat de situatie in Europa en in NL zorgwekkend is. Mocht een meerderheid van de lidstaten ervoor pleiten de lijst uit te breiden, dan is NL bereid dit voor een beperkt aantal veilige landen te overwegen mits de landen op de veilige lijst die niet meer voldoen aan de drempelwaarden van de lijst worden gehaald.

2b) Gecoördineerde aanpak voor reizen en transport in reactie op de Covid-variant uit het VK

- Conform Raadsaanbeveling 2020/912 geldt het inreisverbod per 1 januari 2020 ook voor het VK. Het VK voldoet momenteel niet aan de criteria en daardoor kan het VK niet op landenlijst van Annex I. Voor het VK geldt, net als bij andere derde landen, de gebruikelijke criteria van Raadsaanbeveling 2020/912.
- NL heeft in reactie op de vastgestelde gemuteerde variant van het COVID-19-virus in het VK op zaterdag 19 december 2020 besloten een vliegverbod in te stellen voor passagiersvluchten vanuit het VK.
- Een vliegverbod is een draconische maatregel en daarom heeft NL per 23 december 2020 – conform de mededeling van de CIE van 22 december - een negatieve testplicht voor reizigers per vliegtuig en schip ingevoerd.
- Inmiddels geldt de verplichting van een negatieve testplicht voor alle reizigers die per vliegtuig, schip, bus of trein NL in komen.
- Daarop geldt een aantal belangrijke uitzonderingen zoals medewerkers werkzaam in de transportsector en grenswerkers.

2c) Herziening Raadsaanbeveling 2020/912

- Zie onder 'instructie'.

Instructie

U kunt aanhoren op punten 1a en 1b, **onder 2a, 2b en 2c graag intervenieren:**

2a) Gecoördineerde aanpak geleidelijke opheffing beperkingen aan buitengrenzen

- Om reden van volksgezondheid moet er kritisch worden gekeken naar de volgende landen: **Thailand**. NL heeft zorgen over Thailand op de veilige lijst vanwege een uitbraak op een lokale vismarkt die snel over Thailand verspreidt. De Thaise autoriteit heeft verschillende maatregelen afgekondigd en wordt er per provincie middels een kleur code de situatie aangegeven, waarbij Bangkok als rood is aangemerkt. Nederland heeft vanwege deze uitbraak het risico op reizen naar Thailand verhoogd. Het is daarom verstandig Thailand goed in de gaten te houden en waar nodig te verwijderen van de lijst.
- NL is geen voorstander van uitbreiding van de lijst omdat de situatie in Europa en in NL zorgwekkend is.

2b) Gecoördineerde aanpak voor reizen en transport in reactie op de Covid-variant uit het VK

- NL is voorstander van een gecoördineerde aanpak voor reizen en transport in reactie op de Covid-variant uit het VK.
- U kunt aangeven dat NL conform Raadsaanbeveling 2020/912 per 1 januari 2021 een inreisverbod heeft opgelegd op reizigers uit het VK. Voor het VK geldt, net als bij andere derde landen, de gebruikelijke criteria en uitzonderingen van Raadsaanbeveling 2020/912.
- U kunt aangeven dat NL in reactie op de vastgestelde gemuteerde variant van het COVID-19 virus in het VK op zaterdag 19 december 2020 besloten heeft een vliegverbod in te stellen voor passagiersvluchten vanuit het VK.
- Een vliegverbod is een draconische maatregel en daarom heeft NL per 23 december 2020 – conform de mededeling van de CIE van 22 december - een negatieve testplicht voor reizigers per vliegtuig en schip ingevoerd.
- Inmiddels geldt de verplichting van een negatieve testplicht voor alle reizigers die per vliegtuig, schip, bus of trein NL in komen.
- Daarop geldt een aantal belangrijke uitzonderingen zoals medewerkers werkzaam in de transportsector en grenswerkers.
- Voor de continuering van het goederentransport roept NL andere lidstaten op conform de Green Lanes transportpersoneel uit te zonderen van eventuele belemmerende reisbeperkingen.

2c) Herziening Raadsaanbeveling 2020/912

- *Onder voorbehoud van nadere bestudering kunt u aangeven dat NL voorlopig de volgende uitgangspunten heeft:*

Algemeen

- Ter bevordering van nadere EU-coördinatie, stelt NL een gezamenlijke aanpak voor wat betreft de formele en materiële vereisten van negatieve testresultaten en –verklaringen bij internationale reizen naar een EU-lidstaat.

Annex I (uitgezonderde landen)

- U kunt aangeven dat de voorwaarden voor de landenlijst(en) apolitek moeten worden ingericht, gebaseerd op objectieve criteria en betrouwbaarheid van de data. Volksgezondheid moet daarbij centraal staan.
- U kunt aangeven dat NL de genoemde voorwaarden voor de landenlijst ex. Annex I in beginsel kan steunen. Graag ziet NL ook ruimte om andere omstandigheden mee te laten wegen, zoals de zorgcapaciteit, algemene response op COVID, contactonderzoek, surveillance en betrouwbaarheid van beschikbare informatie.

- NL stelt verder voor, uit het oogpunt van over het algemeen minder goed beschikbare informatie over derde landen, een conservatievere lijn te hanteren qua drempelvoorwaarden dan in vergelijking met EULS.

Annex II (Uitgezonderde landen o.b.v. strengere voorwaarden)

- U kunt aangeven dat Nederland positief is t.o.v. een voorstel voor Annex II om geen inreisverbod op te leggen op derde landen die niet aan de voorwaarden van Annex I voldoen, doch wel voldoen aan hogere en acceptabele grenzen gebaseerd op dezelfde voorwaarden.
- NL benadrukt dat lidstaten zelf de mogelijkheid moeten hebben om te bepalen welke maatregelen of reisbeperkingen gepast zijn, gelet op de nationale omstandigheden (e.g. negatief test bij vertrek en/of aankomst, quarantaine, etc.).
- Hierbij is het van belang op te merken dat goed onderbouwd zal moeten worden waarom er dan nog steeds landen zijn die niet op de lijst staan en reizigers afkomstig uit dat land en in bezit van een negatieve testuitslag toch de EU niet in mag.

Annex III (uitzonderingscategorieën)

- NL is voorstander van de uitzonderingscategorie "onderdanen van derde landen die reizen voor studiedoeleinden bij gecertificeerde onderwijsinstellingen".
- NL is geen voorstander van uitbreiding van de uitzonderingen met 'niet-hooggekwalificeerde werknemers uit derde landen, indien hun indienstneming vanuit economisch oogpunt noodzakelijk is en het werk niet kan worden uitgesteld of in het buitenland kan worden uitgevoerd". Uitbreiding van de uitzonderingscategorie met niet-hooggekwalificeerde werknemers kan potentieel een zeer grote categorie betreffen. Conform de Guidelines van de Commissie van 28 oktober 2020, biedt de huidige uitzonderingscategorie voor hooggekwalificeerde werknemers voldoende ruimte om zowel specialistische als hoogopgeleide werknemers uit te zonderen.
- In de Nederlandse vertaling wordt overigens gesproken van 'hoogopgeleide werknemers'. Dat suggereert dat alleen werknemers met hoger onderwijs in aanmerking terwijl specialistische kennis en vaardigheden ook via een beroepsopleiding verworven kan worden. De vertaling 'hooggekwalificeerde werknemers' zou beter zijn, omdat deze de laatste categorie werknemers (met een beroepsopleiding) niet uitsluit.
- NL is geen voorstander om eigenaren van vastgoed in LS uit te zonderen.
- NL heeft geen bezwaar tegen een additionele uitzonderingscategorie voor:
 - 1) personen die conform nationale wetgeving van een LS in levende lijve aanwezig dienen te zijn voor het aangaan van een overeenkomst, of zaken moeten doen met een nationale autoriteit, notaris of rechtbank.
 - 2) patiënten die reizen voor dwingende medische redenen uit te zonderen. Conform de Guidelines van de Commissie van 28 oktober 2020, worden deze medische patiënten al uitgezonderd.

Vaccinaties

- Momenteel is NL van mening dat vaccinatie geen reëel alternatief vormt voor testen of quarantaine. Vaccinatie als alternatief is slechts mogelijk als bewijs bestaat dat gevaccineerde mensen het virus niet meer kunnen verspreiden.

Terugvalpositie

N.v.t.

Krachtenveld

- **Herziening Raadsaanbeveling 2020/912:** in het verleden hebben VZS, EDEO, SPA, GRI, ROE, CYP, BUL, POL en LUX de drempelwaarden van Raadsaanbeveling 2020/912 willen herzien. NL, DK, HON, EST vroegen om weloverwogen benadering, waarbij eerst naar gelijkenschakeling met de drempelwaarde voor veilige gebieden in de bestaande Raadsaanbeveling interne coördinatie gekeken wordt.

Positie Nederlands parlement

- Diverse moties die het kabinet oproepen zich in te zetten voor een stevige Europese coördinatie maar met behoud van huidige competentieverdeling.
- Er is een motie aangenomen die vraagt om negatieve test bij inreizen.
- De motie van de leden Weyenberg en Veldman over testen voor binnenreizen, uitbouwen van testinfrastructuur met sneltesten op luchthavens (Kamerstuk 25295 nr. 664). Motie verzoekt de regering om te bezien of negatieve coronatesten voorwaardelijk gemaakt kunnen worden voor het (binnen)reizen naar Nederland vanuit een land waar een negatief reisadvies geldt. Ook betreft de Motie een verzoek om bij de snelteststraten de capaciteit op luchthavens en andere inreis-locaties te betrekken. MinVWS en MinIenW zullen hier opvolging aan geven. Het OMT heeft hier inmiddels advies over uitgebracht. Hierover is de Kamer op 17 november in de kamerbrief 'Stand van zakenbrief COVID-19' geïnformeerd.

Achtergrond/Toelichting

Gecoördineerde aanpak geleidelijke opheffing beperkingen aan buitengrenzen

Europese proces

- Op 30 juni jl. hebben EU-lidstaten overeenstemming bereikt over het gefaseerd opheffen van het EU-inreisverbod, incl. een lijst van landen waarvoor het inreisverbod kan worden opgeheven. NL had gepleit voor een korte lijst gebaseerd op gezondheidscriteria. NL is meegegaan met breder compromis, waarop ook landen staan waar twijfel over bestaat of de data wel betrouwbaar is. Deze lijst is o.a. breed geworden doordat veel lidstaten voor traditionele partners hebben gepleit.
- De Raadsaanbeveling waarover overeenstemming is bereikt heeft als doel gecoördineerde en geleidelijke opheffing van het inreisverbod aan de buitengrenzen om het functioneren van het Schengengebied te waarborgen. Het inreisverbod kan worden opgeheven voor de landenlijst in Annex 1.
- De lijst met landen in Annex 1 van de Raadsaanbeveling wordt iedere 2 weken herzien en in geval de situatie in een land op de lijst snel verslechterd kan een spoedprocedure worden ingezet. De spoedprocedure is nog niet nader ingevuld. De lijst is gebaseerd op objectieve criteria waarbij de besmettingsgraad, kwaliteit van gezondheidsmaatregelen en de betrouwbaarheid van de data leidend zijn.
- Momenteel staan de volgende landen op de lijst: **Australië, Japan, Nieuw Zeeland, Rwanda, Zuid-Korea, Singapore, Thailand en China**. Voor China geldt specifiek het reciprociteitsvereiste. Het inreisverbod voor China kan dus enkel worden opgeheven op het moment dat EU burgers weer in China worden toegelaten.
- De CIE heeft op 28 oktober 2020 een mededeling gepubliceerd met daarin dat advies en richting geeft aan de Raadsaanbeveling waarin het inreisverbod en de uitzonderingen daarop zijn vastgelegd. Het gaat in op de reikwijdte en de mogelijk bewijs om aan te tonen dat personen in een uitzonderingscategorie valt. De Commissie geeft aan dat de richtsnoeren niet uitputtend zijn en dat een bredere interpretatie kunnen toepassen van de reikwijdte en mogelijk bewijs. Daarnaast gaan de richtsnoeren in op preventieve maatregelen die lidstaten kunnen nemen ten aanzien van personen uit derde landen die uitgezonderd zijn van het inreisverbod.

Nationale implementatie landenlijst (Annex I)

- De Raadsaanbeveling is niet juridisch bindend. Lidstaten moeten uitvoering geven aan het inreisverbod gezien het een nationale bevoegdheid betreft.
- Het staat lidstaten vrij het algehele inreisverbod langer aan te houden en daarmee het inreisverbod voor de landen op de veilige lijst op een nader te bepalen datum toe te staan.
- De implementatie is voornamelijk gefragmenteerd. Daarmee is het doel van een gemeenschappelijke landenlijst gedeeltelijk mislukt. NL blijft meerwaarde zien in gecoördineerde aanpak.

- Nederland heeft op 1 juli het inreisverbod opgeheven voor Algerije, Australië, Canada, Georgië, Japan, Montenegro, Marokko, Nieuw Zeeland, Rwanda, Servië, Zuid-Korea, Thailand, Tunesië en Uruguay. Al deze landen voldeden, volgens de door ECDC aangeleverde informatie, op dat moment aan de gezondheidscriteria zoals opgenomen in de raadsaanbeveling (een besmettingsgraad van onder de 16).
- Inmiddels is het inreisverbod opnieuw ingesteld voor Uruguay, Servië, Montenegro, Algerije, Marokko, Canada, Georgië en Servië gezien de verslechtering van de gezondheidssituatie aldaar (besmettingsgraad van boven de 16/100.000).
- NL zal waar de volksgezondheid dit toelaat de aangepaste lijst nationaal implementeren waarbij voor het tijdspad een balans wordt gezocht tussen praktische haalbaarheid van de uitvoering waaronder door luchtvaartmaatschappijen en volksgezondheidsoverwegingen.

Verzwaarde maatregelen VK

- Naar aanleiding van een nieuwe variant van het Covid-19-virus dat in VK is aangetroffen, heeft het kabinet op 20 december aangekondigd dat tot 1 januari 2021 een vliegverbod ingesteld zou worden op vluchten vanuit het VK.
- Het kabinet had ook besloten om tot 1 januari alle rederijen te verbieden om passagiersschepen uit het VK aan te meren in Nederland. Scheepvaartverkeer van goederen was uitgezonderd.
- Vervolgens heeft het kabinet besloten dat per 23 december respectievelijk 29 december het reisverbod vervangen zou worden door een verplichte negatieve PCR-testuitslag voorafgaand aan de reis.

VK na transitiefase

- Per 1 januari 2021 is de transitiefase afgelopen en is het VK beschouwd als een derde land.
- Zoals in het geval bij andere derde landen, kunnen reizigers uit het VK nu alleen nog maar van de inreisbeperkingen zijn ontheven als voldaan is aan de criteria in Raadsaanbeveling 2020/912.
- NL acht het wenselijk dat er t.a.v. het VK binnen het kader van de Raadsaanbeveling 2020/912 wordt gehandeld. De reikwijdte van Raadsaanbeveling 2020/912 biedt nationale autoriteiten de mogelijkheid om nadere invulling te geven aan de uitzonderingscategorieën.

Herziening Raadsaanbeveling 2020/912

- Tijdens de IPCR-werkgroep van 9 december jl. heeft de Commissie een non-paper verspreid over de mogelijke herziening van Raadsaanbeveling 2020/912. Volgens de Commissie is een herziening noodzakelijk omdat de epidemiologische situatie sinds juni veranderd is. Daarnaast dienen de voorwaarden/criteria van de raadsaanbeveling consistent te zijn met Raadsaanbeveling 2020/1475 inzake coördinatie maatregelen COVID-19 in kader van vrij verkeer in de EU. Een herziene raadsaanbeveling zal niet alleen conform huidig wetenschappelijk onderzoek zijn, maar maakt het eveneens mogelijk om beslissingen te nemen die het herstel van de Europese economie bevorderen. De non-paper stelt voor:
 - Een vernieuwde Annex I (landenlijst) blijft gehandhaafd, maar de criteria voor de landenlijst worden gewijzigd (1. Incidentie over een periode van 14 dagen, 2. het percentage positieve testen en 3. het testpercentage).
 - Een nieuwe Annex II, voor landen die niet aan de voorwaarden van Annex I voldoen, maar wel voldoen aan hogere doch acceptabele voorwaarden. Niet-essentiële reizen uit deze landen zijn toegestaan indien bij vertrek en aankomst een negatieve test wordt voorgelegd.
 - Een nieuwe Annex III zal de uitzonderingscategorieën bevatten voor reizigers die afkomstig zijn uit landen die niet op Annex I of II staan vermeld. De uitzonderingscategorieën worden uitgebreid
- Lidstaten werden gevraagd eventuele opmerkingen of vragen over de non-paper voor 5 januari 2021 bij de Commissie aan te leveren.