

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Minister VWS

Deadline:

**PDC-19**  
VWS  
Vaccinatieteam  
**Ontworpen door**  
5.1.2e  
5.1.2e  
5.1.2e @minvws.nl  
5.1.2e  
5.1.2e  
5.1.2e @minvws.nl

# nota

(ter beslissing)

Verdere invulling vaccinatiestrategie doelgroep 'alle overige zorgmedewerkers' en 'mensen tussen de 18-60 jaar (zonder medische indicatie)'

**Datum**  
20 januari 2021

**Kenmerk**

**Zaaknummer**

Paraaf directeur    Paraaf DGV

## 1 Aanleiding voor deze nota

Op 20 november 2020 is de vaccinatiestrategie van het kabinet vastgesteld. Binnen de hoofdroute van de strategie zijn verschillende doelgroepen benoemd die, vanwege de beperkte beschikbaarheid van vaccins, gefaseerd worden uitgenodigd voor vaccinatie. Hierbij gaat allereerst aandacht uit naar de meest kwetsbare groepen (60-plussers en mensen met een medische indicatie) en de mensen die met deze groepen werken. Daarna komen 'alle overige zorgmedewerkers' in aanmerking, en tot slot worden mensen tussen 18-60 jaar zonder medische indicatie uitgenodigd voor vaccinatie. Met het oog op goede uitvoering is het van belang om nader te bepalen welke zorgmedewerkers vanaf april in aanmerking komen voor vaccinatie en hoe verder invulling wordt gegeven aan de groep mensen 18-60 jaar (zonder medische indicatie). In deze nota en bijgevoegde stukken wordt hiertoe een voorstel gedaan.

De volgende documenten zijn bijgevoegd:

Bijlage 1 – kader voor de doelgroep 'alle overige zorgmedewerkers'

Bijlage 2 – nadere uitwerking van de doelgroep 'mensen van 18-60 jaar'

Bijlage 3 – lijst met organisaties die worden opgenomen in de doelgroep 'alle overige zorgmedewerkers'

Bijlage 4 – alle organisaties die ons benaderd hebben voor prioritering

## 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

Graag uw akkoord op de volgende beslispunten voor 'alle overige zorgmedewerkers' en mensen tussen de 18-60 jaar (zonder medische indicatie):

1. Het gebruikte kader om de doelgroep 'alle overige zorgmedewerkers' af te kaderen. Namelijk 'direct patiëntgebonden contact én het verlenen van zorg'. (bijlage 1, paragraaf 3);
2. De uitwerking van de doelgroep 'alle overige zorgmedewerkers', zoals geadviseerd in bijlage 3. Binnen deze groep is geen fasering aangebracht;
3. RIVM aan te wijzen als partij om overzicht de uitvoering vorm te geven, voordat gestart kan worden met vaccinatie (paragraaf 3, bijlage 3);
4. Mantelzorgers niet te includeren in de doelgroep 'alle overige zorgmedewerkers', maar komen op basis van hun leeftijd of medische persoonlijke achtergrond aan de beurt.
5. De groep mensen 18-60 jaar faseren in leeftijdscohorten van 'oud naar jong' (bijlage 2).
6. Een uitzondering te maken voor 750 binnenkort uit te zenden militairen en diplomaten inclusief partners die naar gebieden afreizen met beperkte of zonder medische infrastructuur (bijlage 2).

PDC-19  
VWS  
Vaccinatie team

Kenmerk

### *Toelichting groep "alle overige zorgmedewerkers" en 'mensen tussen 18-60 jaar'*

Vanwege de vragen die verschillende branches hebben over de invulling van de vaccinatiestrategie is het belangrijk om snel duidelijkheid te creëren over welke zorgverleners in aanmerking komen in de groep 'alle overige zorgmedewerkers' en nadere fasering te geven aan de groep 'mensen 18-60 jaar'. Een deel van de zorgmedewerkers boven de 60 jaar of met een medische indicatie zal via route al uitgenodigd zijn voor vaccinatie.

In de uitwerking van de groep personen van 18-60 jaar zonder medische indicatie wordt de geadviseerde strategie om een zo groot mogelijke gezondheidswinst te behalen doorvertaald. Op basis van berekeningen van het RIVM met de nu beschikbare kennis betekent dit dat er binnen deze doelgroep gevaccineerd zou moeten worden van 'oud naar jong'.

Eén uitzondering stellen wij voor, namelijk een klein aantal militairen en diplomaten die op korte termijn worden uitgezonden naar gebieden waar geen toegang is tot goede medische voorzieningen of vaccins. We adviseren geen andere groepen of sectoren met voorrang te vaccineren binnen de brede groep 18-60 jarigen. Er worden voldoende vaccins verwacht om de groep als geheel tijdig van vaccinatie te voorzien, en het verder prioriteren op beroepsgroepen kan in de uitvoering zorgen voor verdere vertraging.

NB: de genoemde aantallen in bijlage 3 zijn vastgesteld door de beleidsdirecties in samenspraak met de koepels. In de uitvoering kan nog blijken dat er (minimale) verschillen kunnen ontstaan in de aantallen. In dat geval zal er met de relevante partijen besproken worden of eventuele verschillen te honoreren zijn.

### *Afwegingen*

Na advies van de EMA en de EC voor markttoelating EMA geeft de Gezondheidsraad een aanvullend advies over de geschiktheid van een vaccin voor de doelgroepen uit de vaccinatiestrategie. Dit advies kan invloed hebben op de operationele doorvertaling van de hoofdroute uit de vaccinatiestrategie.

Dat wil zeggen dat voor toediening van een bepaald vaccin specifiek bepaalde groepen juist wel of bij contra-indicaties juist niet worden uitgenodigd. Dit kan in combinatie met de uiteindelijke leveringsschema's van de producenten zodoende impact hebben op de volgorde waarin groepen mensen feitelijk een uitnodiging ontvangen. Zoals hierboven gemeld omvat deze notitie alleen de prioritering en niet de uitvoering van de vaccinatiestrategie. De uitvoering komt aan bod in de operationele overleggen.

**PDC-19**  
VWS  
Vaccinatie team

**Kenmerk**

### **3 Samenvatting en conclusies**

Deze nota bevat een voorstel om te komen tot een verdere duiding van de groep 'alle overige zorgmedewerkers' en 'mensen van 18-60 jaar zonder medische indicatie'. Afhankelijk van de leveringsschema's, daadwerkelijke beschikbaarheid (aantallen vaccins) en aanvullend advies vanuit de Gezondheidsraad over de inzet van het AstraZeneca vaccin (en straks ook de andere kandidaat-vaccins indien deze worden goedgekeurd) kan hier een operationele doorvertaling voor worden gemaakt. Uitgangspunt bij de toedeling is het in de praktijk zo effectief mogelijk inzetten van de vaccins. Hierbij spelen onderstaande punten een rol.

- Het is vanwege de verwachte beperkte beschikbaarheid per levering vaccin in de tijd, ook zaak om binnen de eerder omschreven doelgroepen (zie Kamerbrieven 20 november, 8 december, 21 december, 24 december, 4 en 12 januari) invulling aan de prioritering te geven.
- Het kader om in aanmerking te komen voor de doelgroep 'alle overige zorgmedewerkers': de zorgmedewerker moet direct cliëntgebonden contact hebben én zorg verlenen om in aanmerking te komen. Verdere toelichting over de totstandkoming van dit kader vindt u in bijlage 1.
- Er wordt geadviseerd om de groep mantelzorgers niet mee te nemen in de groep 'alle overige zorgmedewerkers' en om deze mensen uit te nodigen op basis van hun leeftijd en persoonlijke medische achtergrond. Het uitnodigen en vaccineren van mantelzorgers is uitvoeringstechnisch erg complex, net als het selecteren van mantelzorgers die in aanmerking komen voor deze groep.
- In bijlage 3 is geen verdere fasering aangebracht in de doelgroep 'alle overige zorgmedewerkers'. De verschillende organisaties zullen startklaar moeten zijn voordat zij beschikking krijgen over het vaccin of uitnodiging voor het vaccin op een centrale locatie. Om startklaar te zijn moet er voldaan worden aan een aantal gestelde randvoorwaarden van het RIVM.

#### *18-60 jarigen zonder medische indicatie*

- De fasering die aangebracht wordt in de doelgroep 'mensen tussen 18-60 jaar (zonder medische indicatie)', wordt gezien de gekozen strategie geadviseerd door de Gezondheidsraad, van 'oud naar jong' in leeftijdscohorten.
- Voorgesteld is om één uitzondering te maken voor 750 militairen en diplomaten incl. partners die voor 1 mei uitreizen naar landen met geringe medische infrastructuur.
- Andere uitzonderingen worden afgeraden, vanwege de complexiteit die dit met zich meebrengt binnen de uitvoering.

### **4 Draagvlak politiek**

Er zijn in de afgelopen periode veel verschillende Kamervragen van verschillende partijen ontvangen over prioritering van bepaalde groepen in de samenleving. Zo is o.a. tijdens het plenair debat over het coronavirus van 21

januari jl. een vraag door de fractie van CU gesteld over de prioritering van anesthesiologen en andere zorgmedewerkers in het ziekenhuizen. Daarnaast zijn 7 januari jl. door de fractie van GroenLinks vragen gesteld over de prioritering van de mantelzorgers. Een mogelijke fasering binnen de doelgroep kan ook vragen van politieke partijen oproepen.

**PDC-19**  
VWS  
Vaccinatieteam

**Kenmerk**

## **5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**

Vanuit verschillende branches zijn vragen gesteld aan VWS over de prioritering binnen de vaccinatiestrategie, en of zij binnen de doelgroep 'alle overige zorgmedewerkers' of geprioriteerd in de groep 'mensen 18-60 jaar' in aanmerking komen voor vaccinatie. De verwachting is dat meer vragen en verzoeken om met voorrang in aanmerking te komen voor vaccinatie blijven komen. Er zijn ook partijen die hiervoor actief de media benaderen. Het is goed mogelijk dat er bepaalde verwachtingen leven binnen verschillende groepen. Dat maakt duidelijke afspraken en communicatie richting deze organisaties, net als de algemene publiekscommunicatie van groot belang. Met DCo wordt besproken op welke manier we aan de informatiebehoefte van de verschillende brancheorganisaties en zorgmedewerkers kunnen voldoen.

Gezien de omvang en complexiteit van deze doelgroep ontwikkelt DCo - in aanvulling op de publiekscampagne - ook specifieke communicatiemiddelen om aan te geven wie tot de groep 'alle overige zorgmedewerkers' behoren. Hiervoor zetten we bijvoorbeeld visuals/infographics in. Voor de verspreiding van informatie maken we ook gebruik van het netwerk van koepelorganisaties.

## **6 Financiële en personele gevolgen**

N.v.t.

## **7 Juridische aspecten haalbaarheid**

N.v.t.

## **8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

De verdere invulling van de doelgroep 'alle overige zorgmedewerkers' is tot stand gekomen en afgestemd met DMO, DLZ, Jeugd, MEVA en CZ. Daarnaast vindt verdere afstemming met het RIVM en de uitvoerende partijen plaats in het kader van de uitvoering van de vaccinaties. Afstemming met betrekking tot de communicatie heeft plaatsgevonden met DCO.

De groep 'mensen 18-60 jaar (zonder medische indicatie)' is besproken in verschillende overleggen met andere departementen. EZK/FIN hebben ook een document opgesteld waar ze benadrukken dat voor het terugdringen van de mortaliteit en het ontlasten van zorg de voorkeur geeft om te vaccineren 'van oud naar jong'. Op 27 januari is hier over gesproken met VWS.

## **9 Gevolgen administratieve lasten**

N.v.t.

## **10 Toezeggingen**

N.v.t.

## **11 Fraudetoets**

N.v.t.

5.1.2e  
5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

**PDC-19**  
VWS  
Vaccinatieteam

**Kenmerk**