












Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Testen en Traceren

MCC presentatie
19-02-2020

19 februari 2021

3e Ontwerp Fasering Testen

Type testen	Uitvoerder	Q1	Q2	Q3	
 Spoor 1: Testen om het virus op te sporen en te bestrijden					
1a Testen risicodoeleinden (mensen met klachten, (nauwe) contacten BCO/Coronameerder, inkomende reizigers)	LAMP, PCR, Antigeen, ademtest 	GGD en zorginstellingen (basisinfrastructuur)	Inkomende reizigers testen op dag 5 Niet nauwe contacten zonder klachten op dag 5 140.000 per dag	- 105.000 per dag	-
1b Risicogericht (grootschalig) gebiedstesten bij o.a. hoge prevalentie / hoge dreiging	LAMP, PCR, Antigeen, ademtest of zelftesten* 	GGD en/of zelftesten	Pilots Lansingerland, Rotterdam Charlois, Bunschoten en Dronten 10.000-20.000 per dag	Gerichte uitrol aanpak gebiedsgericht testen 20.000-35.000 per dag	Voortzetting of afbouw
1c Testen op primair en voortgezet onderwijs bij een besmetting	LAMP, PCR, Antigeen, ademtest of zelftesten* 	GGD en particuliere afname op scholen en/of zelftesten	Testen leerlingen en docenten bij een besmetting (PO en VO) Pilots bij 35 scholen in het VO 10.000-30.000 per dag	Uitrol naar alle scholen 20.000-50.000 per dag	Voortzetting of afbouw
Totale testcapaciteit per dag voor spoor 1			160.000-190.000	145.000 - 190.000	
 Spoor 2: Testen om de samenleving te openen					
2a Testen voor veilige toegang sociaal leven (cultuur, sport, recreatief, evenementen, eventueel horeca)	Antigeen, ademtest en LAMP 	'Consortium Toegangstesten'	Fieldlabs 25.000 per dag	Sectoren slim openen als epidemie dat toelaat 105.000-400.000 per dag	Voortzetting of afbouw
2b Testen voor veiliger werken (werkgevers voor werknemers)	Antigeen en zelftesten* 	Werkgevers, arbodiensten, zelftesten (eventueel 'consortium toegangstesten') zelftesten	Ondersteuning werkgevers gereed, pilots werkgevers 25.000-50.000 per dag	Meer werkgevers kunnen testen om veilig werken weer mogelijk te maken 25.000 - 50.000 per dag	Voortzetting of afbouw
2c Testen voor veiliger studeren MBO/HBO/WO	Antigeen en zelftesten* 	Onderwijsinstellingen, commercieel testen, zelftesten (eventueel 'consortium toegangstesten')	8 pilots regio's MBO en hoger onderwijs 10.000 per dag	Uitrol naar meer MBO/HBO/WO 100.000- 200.000 per dag	Voortzetting of afbouw
Totale testcapaciteit per dag voor spoor 2			56.000-165.000	230.000 - 650.000	
 Spooroverstijgende acties:					
<i>Laagdrempeliger afnamemethoden</i>					
• (begeleide) zelfafname			validatiestudies, oplossing CE-markering	zelftesten breed verkrijgbaar?*	
• alternatieven voor de wattenstaaf			validatie gorgeltest, speekseltest en mid-neuswab	PM	
<i>Testbewijs app</i>			proeffase testbewijs app 1 maart	uitslag ontvangen/tonen in de app 1 april in appstore	

*onder voorwaarde van markttoelating



Test- en traceer beleid

Spoor 1: Testen om het virus op te sporen en te bestrijden

1a Testen van risicogroepen (*incl. sequencing*)

1b Risicogericht grootschalig gebiedstesten (*incl. rioolwatersurveillance*)

1c Testen in het primair en voortgezet onderwijs (bij besmettingen)

Spoor 2: Testen om de samenleving te openen

2a Testen voor toegang tot het sociale leven

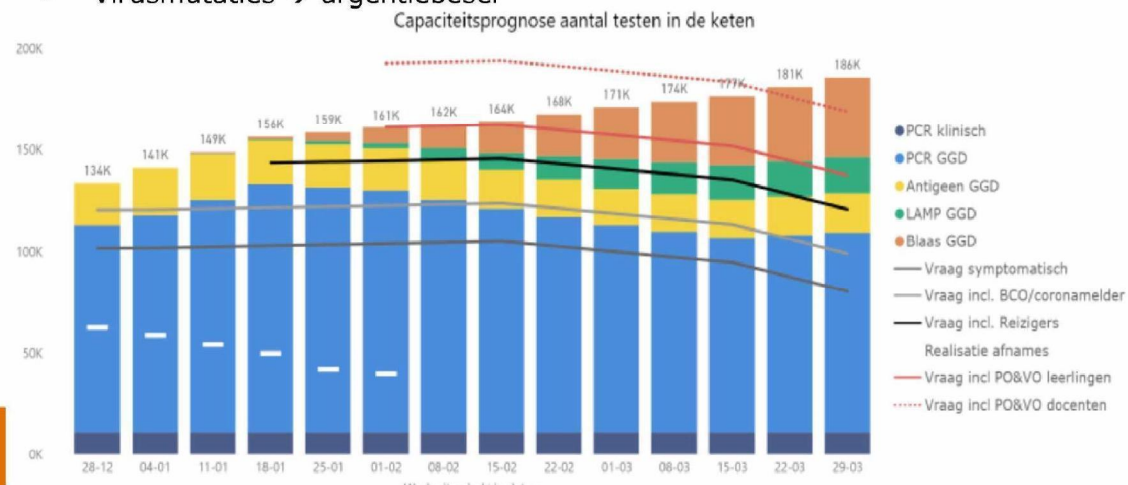
2b Testen voor veiliger werken

2c Testen voor veiliger studeren (*mbo, hbo en wo*)



Overcapaciteit Spoor 1: Wat gaan we hiermee doen?

- Testvraag valt (veel) lager uit dan prognose
- Verklaring: lock-down → minder contacten/klachten/reizigers
- Stijging verwacht door:
 - Samenleving in stapjes open, dus meer contacten.
 - Scholen weer open.
 - Risicogericht grootschalig gebiedstesten.
 - Toename reizigers.
 - Virusmutaties → urgentiebesef





Spoor 1A: Testen van risicogroepen – GGD'en

Doel: *Positieven opsporen en besmettingen tegengaan door isolatieadvies*

Beschikbare testcapaciteit: 175.000 testen/dag per 1 april voor heel spoor 1.

Type testen: PCR/LAMP, adem, antigeen

Uitvoering: GGD'en, 350-400 testfaciliteiten

Doelgroepen:

- i. Mensen met klachten
- ii. Mensen (ook zonder klachten) die als nauw contact naar voren komen in het BCO of een melding krijgen van de CoronaMelder op dag 1 en dag 5.
- iii. Reizigers op dag 5 na aankomst.
- iv. Mensen (ook zonder klachten) die als 'niet-nauw contact' naar voren komen op dag 5.
- v. NB voor jonge kinderen en scholieren gelden specifieke regels (zie ook 1c)

Nieuw: monitoren van nieuwe varianten m.b.v. geïntensiveerd **sequencing** netwerk gaat naar 2250 monsters per week. (*momenteel op 900-1300 p.w.*).



Spoor 1B: Risicogericht grootschalig gebiedstesten

Doel: Gehele populatie testen in gebied waar een hoge infectiedruk is of dreigt, en/of lage testbereidheid om: inzicht te krijgen in verspreiding/uitbraak van nieuwe varianten, naleving/testbereidheid te verhogen en urgentie van testen te benadrukken.

O.a. m.b.v. **rioolwatersignalering** (nu 300+ meetpunten).

- 4 pilots: Lansingerland, Charlois, Bunschoten, Dronten
- Effect prevalentie, testbereidheid & naleving van isolatie- en quarantainemaatregelen
- Op basis van (tussentijdse) evaluatie landelijke aanpak ontwikkelen als mogelijk GGD-instrument

Verwachte benodigde testcapaciteit:

Ca. 10.000-35.000 testen per dag voor nieuwe gebieden die voldoen aan de criteria.



Spoor 1C: Testen (bij uitbraken) in het onderwijs

Doel: besmettingen op scholen (PO en VO) bij docenten en leerlingen sneller opsporen en terugdringen

Huidig beleid op basisscholen en kinderopvang:

- Bij een positieve leerling: alle kinderen uit de klas in quarantaine en op dag 5 laten testen.
- Bij een positieve docent: alle kinderen uit de klas in quarantaine en alle docenten van de school kunnen zich op dag 1 en dag 5 laten testen bij de GGD.
- Bij openstelling van het VO zullen leerlingen en docenten conform het geldende BCO en testbeleid getest worden bij de GGD.

Verwachte benodigde testcapaciteit (bij bovenstaand beleid):

PO leerlingen en docenten: ca. 11.000 testen p.d.

VO leerlingen en docenten: ca. 38.000 testen p.d.

Pilots lopen voor preventief testen van docenten in het PO en VO door OCW.



Spoor 2A: Testen voor toegang tot het sociale leven

Doel: Met testbewijs meer en sneller openen van specifieke sectoren

Doelgroep: sport- en jeugdactiviteiten, culturele instellingen, evenementen, restaurants, overige horeca en doorstroomlocaties (eventueel mbo, hbo en wo)

Capaciteit: opbouw voorzien van 25.000 per 1/3 naar 400.000 per 1/6

Type testen: Ademtest, LAMP, antigeen.

Uitvoering: Consortium Toegangstesten: VNO/Fastlane + team Amsterdam

Voorwaarden:

- Testbewijs is impliciete testverplichting.
- Wetswijziging: begin april
- Voorwaarde is testcapaciteit beschikbaar
- Digitale applicatie (testbewijs/CoronaCheck app)
- Routekaart, prioriteren sectoren: VWS bepaalt ruimte, EZK/OCW/VWS-sport verdeelt 'm
- Sectoren voorbereiden op 'slimme opening' mbv fieldlabs/pilots (ca. 20 nieuwe (waaronder ESF).
- Basismaatregelen (1,5m etc.) blijven van kracht.

Aandachtspunten:

1. Testafnamecapaciteit is schaars: toegang moet geprioriteerd naar (deel)sectoren én zal daarom moeten worden gereguleerd (via code/tickets oid).
2. Latente vraag negatieve testuitslag voor sectoren/doelgroepen zonder verplicht testbewijs wordt niet centraal maar via zelftesten op termijn bediend (bijv: familiefeesten/uitvaarten, mantelzorgers, bezoek opa en oma, kerkdiensten, bedrijfsborrels etc.)



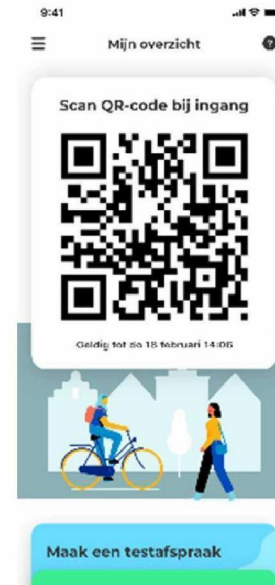
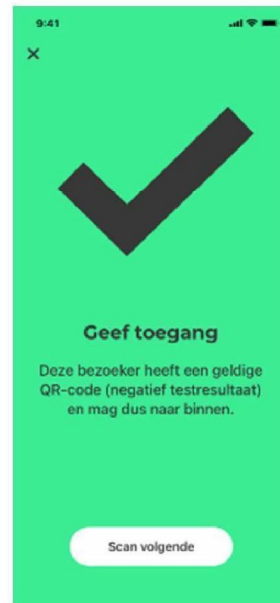
Winstwaarschuwingen:

- Het aantal contacten per positief getest persoon, kan nooit naar 0 gereduceerd worden.
- Openen samenleving leidt altijd tot meer contacten.
- Contacten leiden altijd tot meer besmettingen.
- Testen zijn *nooit* 100% betrouwbaar en altijd een momentopname.
- Menselijk gedrag is nooit 100% volgens de regels (direct in quarantaine, de 1,5 meter afstand houden etc.).

Kortom, het toegangstesten is *geen* oplossing om de hele samenleving open te gooien en bij hoge besmettingsdruk *geen* alternatief voor de basisregels (zoals afstand houden).



CoronaCheck app





Spoor 2B: Testen om veiliger werken mogelijk te maken

Doel: Met behulp van preventief, frequent testen werknemers veiliger laten werken

Doelgroep: Werknemers in werksituaties met verhoogd risico op besmetting, thuiswerken geen optie is en 1,5m afstand lastig te handhaven en bijdraagt aan een essentiële functie (bijv. openbare orde, productiebedrijven, logistiek, onderwijs).

Huidige situatie: Werkgevers ontvangen sinds 29/01 vergoeding voor het testen van werknemers met klachten via bedrijfsartsen/arbodiensten. Zij kunnen gebruik maken van centraal ingekochte antigeentesten.

Stappen testen werknemers t.b.v. veiliger werken:

1. Verbreding van landelijk inhoudelijk testbeleid: preventief, frequent testen van werknemers zonder klachten wordt mogelijk in specifieke werksituaties waar niet thuisgewerkt kan worden.
2. Voortzetten vergoeding voor testafname bij werknemers met klachten (door arbodiensten en bedrijfsartsen).
3. Verkennen gedeeltelijke vergoeding voor testen van werknemers zonder klachten binnen budget huidige regeling.

(Nota bene: testbewijs kan niet worden verplicht in verhouding werkgever – werknemer)



Spoor 2C: Testen om veiliger studeren mogelijk te maken

Afgestemd met OCW

Doel: Met preventief, frequent testen in het mbo, hbo en wo studenten weer vaker fysiek onderwijs laten volgen.

Voorstel voor testen t.b.v. veiliger studeren:

1. Beleid:

- Veiligheidsplan met beschermende maatregelen nodig per instelling om veilig te kunnen openen, waaronder handhaven van de 1,5 meter afstand.
- Testen wordt geen randvoorwaarde om open te gaan, maar kan een bijdrage leveren in het nog veiliger studeren en daarmee aanbieden van fysiek onderwijs.
- Parallel hieraan lopen 8 regionale pilots waarbij per pilot meerdere onderwijsinstellingen zijn verbonden en verschillende onderzoeksvragen worden beantwoord gericht op meer fysiek onderwijs mogelijk maken. Het ministerie van OCW is verantwoordelijk voor de uitvoering van deze pilots, hiervoor zijn middelen ter beschikking (totaal 5.1.2b). Het ministerie van VWS/Dienst Testen kan (in ieder geval) gedurende de pilotfase zorgen voor de benodigde testen (totaal 175.000 testen benodigd).

2. Wijze van opschalen en financiering van test(afname)

- Instellingen en OCW zijn verantwoordelijk voor organisatie, uitvoering en financiering van de landelijke testafnamecapaciteit.
- Inzetten op zelftesten door studenten.
- Testen kunnen worden geleverd door Dienst Testen (want onderwijs = publieke dienst).
- Benodigde testcapaciteit, ter illustratie:
 - Als alle studenten en onderwijspersoneel (circa 5.1.2b) in het mbo, hbo en wo 1x in de week op locatie fysiek onderwijs kunnen krijgen: dan zijn er ca. 200.000 - 240.000 testen per dag nodig.



Financiering Spoor 2A, B, C

Spoor 2A:

Totale kosten testafnames en testen zijn hierin meegerekend (testen zijn reeds ingekocht.)

Fases van 4 weken en opbouw testcapaciteit p.d.	Totale Exploitatie Kosten
Fase 0 - opstart	5.1.2b
Fase 1: 25.000-105.000	
Fase 2: 105.000-175.000	
Fase 3: 175.000- 225.000	
Fase 3b: 225.000	

Disclaimers bij Spoor 2A:

- Kosten antigeen testkits ingekocht/besteld via Dienst Testen.
- Kosten van opschaling team Amsterdam naar 400.000 nog niet meegenomen.
- Over verdeling kosten wordt nog gesproken

Spoor 2B

Voor de 450 mln. die onder spoor 2B valt, wordt verkend hoe die ingezet kan worden met de nieuwe regeling ook voor mensen zonder klachten.

Spoor 2C

Kosten van alleen de testkits, niet de afname kosten door onderwijsinstellingen (nog niet in beeld.)

Type groep:	Aantal studenten + personeel	Aantal testen bij 1x per week fysiek college*	Kosten per dag (€12 per test)	Prijs per maand
MBO'ers + personeel	546.000	70.200	5.1.2b	
HBO'ers + personeel	498.000	64.029		
WO'ers + personeel	305.000	39.214		
Totaal per dag	1.349.000	239.300		



Besluitvormingsritme Spoor 2A, 2B en 2C

Spoor 2A:

Besluitvorming over de verdere opbouw van de testcapaciteit kan in fasen van 4 weken plaatsvinden. De opbouw in fasen: maart 25.000 p/d, april 100.000 p/d, mei 200.000 p/d en vanaf juni 400.000 p/d.

Fase 0 snel starten

Beslissing fase 1 go/no go: MCC 5 maart, hoeveel gaat het kosten en wie betaalt de rekening, principes verdeling sectoren, maatschappelijke kosten-baten

Spoor 2B:

Huidige regeling testen werknemers met klachten: looptijd zes maanden van 29/01/2021

Verkennen nieuwe regeling werknemers zonder klachten: start eind maart

Spoor 2C:

Openstelling mbo, hbo en wo: nader te bepalen, op basis van veiligheidsplannen

8 pilotregio's gericht op meer fysiek onderwijs: looptijd begin maart – begin mei



Gevraagde besluiten MCC 19 februari:

- Uw instemming met het maken van wettelijke basis testbewijs,
→ NB: besluit mbo/ho/wo in wettelijke basis volgende week
- Uw instemming met financiering fase 0 van bouwen toegangsteststraten (eerste 25.000) en daarbinnen voorlopige verdeling 1/3 EZK, 1/3 OCW en 1/3 sport. Voor verdeling fase 1 en verder: periodiek kijken naar verdeling over sectoren (ook betrekken MKBA)
- Uw instemming met *richting* om naar fase 1 en verder te gaan met bouwen toegangsteststraten
→ NB: nog te besluiten fase 1 (en verder) in maart:
hoeveel gaat het kosten, wie betaalt de rekening, principes verdeling sectoren



Innovaties (ter informatie)

A. Zelftesten

Het zelftesten thuis kan alles in een stroomversnelling brengen.

- Maakt testen op grote schaal en laagdrempeliger inzetbaar.
- Te gebruiken als toevoeging op de bestaande structuur.
- Voor het testen van mensen voor veiliger werken en studeren.
- Zelftesten kan niet gebruikt worden voor toegangstesten.
- *Nog geen CE gemarkeerde testen – ontheffingsbesluit nemen*
- Zelftesten onder begeleide afname is juridisch complexer en vergt altijd nog enige vorm van medisch toezicht. Zelftest zonder begeleiding minder ingewikkeld maar minder betrouwbaar.

B. Minder invasieve testmethoden (dan de neel/keus swab).

- Gorgeltest (spoelen/gorgelen), mid-neuswab en speekseltest valideren

C. Sneller analyseren van testen

- Massa spectrometrie op een neus swab of speeksel kunnen testen sneller analyseren.