

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Bezoekadres

Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 5.1.2e
F 070
Postbus 20350
2500 FJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Datum

6 augustus 2020

Aantal pagina's

4

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres met
vermelding van de datum en het
kenmerk van deze brief.*

verslag agenda

Betreft	Bijeenkomst Begeleidingscommissie digitale ondersteuning bestrijding Covid-19
Vergaderdatum en –tijd	13 augustus 2020, 14:00 – 16:00
Vergaderplaats	Via WebEx
Aanwezig	5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e (Univ Twente – uit team 5.1.2e
Afwezig	5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e (voorzitter), 5.1.2e 5.1.2e, 5.1.2e, 5.1.2e

1. Welkom door waarnemend voorzitter 5.1.2e (14.00-14.05u)

2. Vaststellen agenda en mededelingen (14:05u-14:35u)

De bespreking van monitoring en evaluatie (punt 3.5) wordt naar voren gehaald, en gewisseld met punt 3.4 op de agenda.

a) Terugkoppeling voorzittersoverleg en Kamerbrief 5.1.2e

Vooral gesprek geweest met 5.1.2e. Stil gestaan bij teksten in de app, is 5.1.2e bij betrokken geweest. Bleek dat er veel van de commentaren uit rapport Twente is verwerkt. Ook na lancering aanstaande maandag zullen er continu nog nieuwe teksten geupdate kunnen worden. Taskforce buigt zich ook op media vraagstukken en schermafbeeldingen.

b) Terugkoppeling gesprek Parameters met 5.1.2e

Er zijn twee methoden waarop de exposure interface van Google/Apple kan worden gebruikt. Eerste methode is de *duration-at-attenuation method* (GAEN METHOD 1), waarbij de signaalsterkte in drie verschillende categorieën wordt verdeeld (sterk, gemiddeld, weinig). Grenswaarden worden als parameter voor een melding ingesteld. De meeste landen gebruiken deze methode, door te kijken hoeveel exposure er per categorie is en op basis daarvan een meldingsberekening te maken. Dit is in veelal in een lab-setting getest. Niet duidelijk hoe Apple/Google

hun output uit de API berekenen op basis van signaalsterkte. Duitsland gebruikt ook methode 1, maar gebruikt daarbij een element uit methode 2, het past de risico's aan op basis van 'besmettelijkheid', door verschillende niveaus daarvan bij ziekmelding te registreren.

Datum
6 augustus 2020

De tweede methode (GAEN METHOD 2) is meer complex en berekent per contact de risicofunctie in acht stappen van signaalsterkte. De Nederlandse CoronaMelder maakt – als enige in de EU - gebruik van de tweede methode. Dat betekent dat er een besmettelijkheid kan worden meegegeven, maar aan de andere kant dat we alleen kijken naar het meest gevaarlijke contact. En de exposures dus niet optellen. Opvallend is dat de Nederlandse keuze is gemaakt zonder epidemiologen. Maar positieve is wel dat ze veel metingen hebben gedaan, echt getest met de Google/Apple API. Dat is niet triviaal, daar hebben ze veel moeite voor moeten doen; competent.

Specifiek wat betreft het monitoren is ervoor gekozen om geen vrijwillige donatie van attenuation/duration data mogelijk te maken vanwege mogelijk privacy obstakels die dat kan oproepen.

Betekent dat dat Google bepaalt of je een risicovol contact hebt gehad en wij daar geen controle over hebben? Dat is te zwaar gesteld. De API geeft geen exacte log wanneer, wat gebeurd is. Je hebt dus de hele dag waardes en die hoeveelheid worden einde van de dag samengebracht. De signaalwaardes en de treshold en wat je daarmee doet, dat moet de app beoordelen. Het gaat erom een goede voorspelling te kunnen doen over het transmissiemoment van het virus middels deze waardes. We weten (nog) niet hoe de verschillende parameters elkaar beïnvloeden Het is daardoor onmogelijk nu al een heel precies algoritme te maken. Belangrijk daarom om met iets te beginnen en in realtime te evalueren en bij te sturen.

5.1.2e gaan na er of er privacy-technisch iets tegen is om te adviseren voor monitoring aan de GGD te verstrekken: data waarop bepaald is dat iemand risico liep. Die data kan gebruikt worden om in een evaluatie de parameters bij te sturen en zo de effectiviteit van de app te verbeteren.

c) Definitief document Media en Communicatie 5.1.2e (zie bijlage 20200813-1)
Onduidelijk is voor de commissie of in het communicatieteam dat landelijke campagne gaat uitvoeren voldoende ervaren mensen betrokken zijn. Benadrukt wordt dat het belangrijk is mensen op hun eigen belang bij het gebruik van de app te wijzen. De communicatie van de minister deze week over verplichte quarantaine lijkt een proefballon van de minister en vindt de commissie schadelijk voor breed draagvlak tav gebruik van de app. Wordt in het voorzittersoverleg meegegeven en

5.1.2e kunnen dit ambtelijk inbrengen bij VWS.

- ➔ Actie Voorzitter: bestuurlijk bespreken effect 'proefballonnen' en verplichte quarantaine op draagvlak voor gebruik app
- ➔ Actie SECR: ambtelijk signaal afgeven bij VWS

3. Inhoudelijke besprekingen (14.35-15.45u):

- Security audit (zie bijlage 20200813-2) (toelichting VWS 5 5.1.2e)

5.1.2e en 5.1.2e schuiven aan.

Commissie is onder de indruk van het grote aantal security onderzoeken, vraagt of dat niet veel tegenstrijdige adviezen oplevert. VWS geeft aan van niet, dat het juist de kwaliteit en overeenstemming in de adviezen stimuleert. Er is tussendoor al veel feedback ontvangen en verwerkt. De commissie vraagt of ook rekening is gehouden

met het direct benaderen van de back-end met een geroote Android telefoon, een waarschijnlijke methode waarop een hacker het systeem zou benaderen. Dat is het geval.

Datum
6 augustus 2020

VWS zal de inhoudelijke stukken op de lijst aanleveren, zodat de commissie daar kennis van kan nemen en een inhoudelijke bespreking mogelijk is. Dit zal apart worden gepland met een delegatie van de commissie. Commissie vraagt aan VWS nog aan te geven wanneer elke rapportage wordt verwacht (planning).

- **Advies AP (zie bijlage 20200813-3a en 20200813-3b)**

DPIA is nu niet goed; moet er allemaal zijn want onderdeel van toets van proportionaliteit. De *back-end* moet AVG-proof zijn. AP heeft twee belangrijke punten: (1) onder geen beding coronamelder zonder wettelijke basis, en (2) eerst duidelijke afspraken vastleggen met Google & Apple. Ad (1): de wettelijke basis ligt niet in de bco taken van de GGD, een aparte regeling is nodig. Essentieel is ook dat daarin de grenswaarden voor gebruik worden vastgelegd. Zodra die waarden bereikt zijn wordt gestopt met de CoronaMelder. Ad (2): er moet een overeenkomst gesloten worden door de overheid met Google & Apple, maar ook tussen VWS en de GGD's, als gezamenlijke verzamelingsverantwoordelijken. AP kan ambtshalve of op basis van klachten tot (onderzoek en) handhaving overgaan. Als AP gaat handhaven (suggereren ze in begeleidende brief), zouden ze een boete op kunnen leggen of acties uit kunnen stellen. Advies is hard, maar geeft in praktijk wel ruimte. AP zal niet meer gevraagd worden wetgevingsadvies uit te brengen – dat zit in feite al in dit advies verwerkt. Raad van State komt eind deze maand met advies over voorgenomen wet.

Commissie signaleert dat een lastige situatie is ontstaan, omdat voornoemde vereisten (veel) meer tijd gaan kosten dan in de huidige planning van de minister is voorzien. Het moeilijkste is om te komen tot afspraken met Google & Apple. Je zou daarin de vlucht naar voren kunnen nemen door expliciet te maken wat strafbaar is en welke straf daarop staat. Dat biedt kader voor de afspraken met Google & Apple. Daarnaast zou een concreet stappenplan om die afspraken tot stand te brengen mogelijk voor AP genoeg kunnen zijn niet tot handhaving over te gaan bij eerdere start app. Wettelijke basis lijkt wel keiharde eis AP.

De DOBC zou de minister erop kunnen wijzen dat het goed zou zijn de privacy-technische benadering in Europees verband op te pakken. Daarnaast valt op dat de AP met dezelfde punten komt als waar de DOBC eerder over adviseerde.

→ Actie VZ: met VWS bespreken hoe de DOBC effectief kan zijn in haar advisering.

→ Actie SECR: uitzoeken wie reactie op advies AP gaat uitwerken, daar contact mee leggen om in petit-comité daar overleg mee te hebben.

- **Schermafbeeldingen app (zie bijlage 20200813-4)**

5.1.2e geeft toelichting. Een deel van de opmerkingen van de commissie zijn verwerkt, deel ook niet. Het is soms ook een kwestie van smaak: 'duurt kort', 'extra kansen'.... Storend is dat meldingen vanuit de app worden doorkruist door meldingen vanuit de techniek van het apparaat over de app (zoals over bluetooth signaal). NHG kijkt nu nog naar de teksten in de app.

Commissie merkt op dat de teksten nog veel te lang zijn, en daardoor niet effectief. De commissie maakt zich zorgen over de continuïteit van voldoende deskundigheid bij het bouwteam, en zal opvragen bij het team hoe ze dat gewaarborgd hebben. Belangrijk is dat de juiste kennis en ervaring daarin (blijft) zit(ten), om snel en

adequaate aanpassingen te kunnen blijven maken in de app na lancering, bijvoorbeeld op basis van gegevens uit monitoring en evaluatie. Commissie zal daarom vragen om een planning en een plan voor komende maanden; wie gaat wat precies doen en wanneer? Periode tussen nu en in november; wat zijn terugkoppelmomenten, technisch, qua tekst en qua inhoud.

→ Actie SECR: opvragen bij het bouwteam.

Datum
6 augustus 2020

- Monitoring en evaluatie

In de eerste protocollen lag er veel nadruk op de epidemiologische punten. GGD is bereid nu na te denken hoe effectiviteitsvragen (van de app en van testen) in een onderzoeksprotocol kunnen worden opgenomen. RIVM (5.1.2e) heeft dat toegezegd, zodat er meer wordt geregistreerd dan alleen de impact op de GGD-processen. Wat precies geëvalueerd gaat worden en hoe, wordt duidelijk na OMT-advies over testen. Dat wordt nu uitgewerkt. Onduidelijk is hoe dit zich verhoudt tot het live gaan van de app over twee weken. Evaluatie wordt breder, nog niet duidelijk hoe. RIVM werkt dit samen met GGD uit.

Commissie acht het belangrijk om te weten welke data verzameld wordt, dat bepaald in belangrijke mate wat er kan worden bijgesteld. De commissie ziet dat er veel van het RIVM gevraagd wordt in deze tijd, en oppert dat et goed is als er hulp van buitenaf komt – als het RIVM daar voor open staat. Dit zou mogelijk via ZonMw en/of bestaande subsidies kunnen. De commissie kan ook wellicht advies bieden.

→ Actie VZ: aanbod hulp bij RIVM neerleggen.

- Planning en randvoorwaarden (zie bijlage 20200813-5)

Opmerkingen zijn per mail mogelijk.

4. W.v.t.t.k. en afsluiting (15:45u-16:00u)

5.1.2i

Commissie wil de minister uitnodigen in een vergadering om te horen wat hij belangrijk vindt en kijken hoe we hem beter kunnen bedienen.

→ Actie Vz: met minister uitnodiging bespreken.