



Rijksinstituut voor Volksgezondheid
en Milieu
Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

motivering

Betreft Motivering voor de enkelvoudig onderhandse gunning betreffende specifiek onderzoek ten behoeve van de opdracht Indirecte Impact Corona op Gezondheid

1 Identificatie

		Datum	14-8-2020
		Versie	03 def
		Bijlage(n)	
Opdrachtgever/budgethouder	Afdeling Kennisintegratie Volksgezondheid en Zorg, 5.1.2e		
Projectleider	5.1.2e - 5.1.2e		
Inkoopadviseur	5.1.2e		
	Naam	Functie	
Vastgesteld en voor akkoord <i>Indien akkoord, gelieve te bevestigen per e-mail en dit document bij te voegen</i>	5.1.2e	5.1.2e	
	5.1.2e	5.1.2e	

2 Aanleiding van de inkoopbehoefte

Eind mei jl. heeft het RIVM een nieuwe (spoed)opdracht van VWS gekregen waarin elke twee weken een factsheet opgeleverd wordt met effecten van de coronacrisis op gezondheid en zorg (door afschaling van zorg en zorgmijding). Om deze opdracht te kunnen uitvoeren was specifieke (medische) expertise nodig die op dat moment niet intern voorhanden was. Gezien het spoedeisende karakter van de opdracht van VWS aan RIVM als gevolg van corona is toen voor een bedrag van ca. 5.1.2b - conform de circulaire grensbedragen één op één een opdracht gegund voor de inhuur van een onderzoeker aan Pallas health research and consultancy B.V. voor het vullen van deze leemte in onderzoekscapaciteit, met als einddatum 31 juli 2020.

Gezien het toenmalige spoedeisende karakter en het feit dat rechtmatig één op één gegund kon worden conform de circulaire grensbedragen is er toen niet voor gekozen de opdracht nader inhoudelijk te beschouwen en te bezien of mogelijk een uitzonderingsgrond binnen de aanbestedingswet van toepassing was. Buiten kijf staat dat de externe expert binnen het project Indirecte Impact Corona op Gezondheid wetenschappelijk onderzoek verricht door, naast uitvragen van data, literatuuronderzoek te verrichten, impactberekeningen te maken en inhoudelijke/kwalitatieve duiding te geven aan deze verzamelde informatie.

Door verlengen van de opdracht door VWS tot 31-12-2020 en daarmee voortzetten van het RIVM project, en het nog altijd ontbreken van interne capaciteit is verlengen van de externe inzet noodzakelijk.

3 Scope van de opdracht

Uitvoeren van specifiek onderzoek ten behoeve van de opdracht Indirecte Impact Corona op Gezondheid. Het gaat om:

- uitvraag van data en informatie bij een aantal specifiek hiervoor geselecteerde organisaties en verenigingen
- doen van daarop aanvullend literatuuronderzoek
- maken van impactberekeningen
- geven van inhoudelijke/kwalitatieve duiding aan de verzamelde data en informatie
- mede opstellen van de rapportages aan VWS

Mogelijke verlenging(en) van de opdracht maken deel uit van de scope.

4 Raming opdrachtwaarde

De geschatte opdrachtwaarde voor de inkoop bedraagt: 5.1.2b - exclusief BTW. De raming is gebaseerd op de offerte van Pallas health research and consultancy B.V., uitgaande van inzet voor het project van 1 augustus t/m 31 december 2020.

Gezien de voorgaande opdracht (5.1.2b) en mogelijke verlengingen (ca. 5.1.2b) - per maand) is de kans reëel dat de totaal te beschouwen opdrachtwaarde de Europese aanbestedingsdrempel van 5.1.2b - overschrijdt. Voor deze motivering is daarom uitgegaan van een opdrachtwaarde boven de Europese aanbestedingsdrempel.

5 Markt

Een analyse van de markt heeft niet plaatsgevonden gezien de aard van de opdracht (zie motivering inkoopprocedure onder 6).

6 Inkoopprocedure en motivering

Deze opdracht betreft een uitzondering in de zin van artikel 2.24 sub g van de Aanbestedingswet 2012. Dit artikel bepaalt dat de aanbestedingsplicht niet geldt voor opdrachten voor *diensten betreffende onderzoek en ontwikkeling – met uitzondering van opdrachten die vallen onder de CPV-codes genoemd in artikel 14¹, aanhef, van richtlijn 2014/24/EU, en waarvan de resultaten in hun geheel bestemd zijn voor de aanbestedende dienst voor gebruik ervan in de uitoefening van zijn eigen werkzaamheden, mits de dienstverlening volledig door de aanbestedende dienst wordt betaald.*

Eenvoudiger gezegd – artikel 2.24 sub g allesomvattend genomen komt het erop neer dat aanbestedingsplichtig zijn: diensten betreffende onderzoek en ontwikkeling als genoemd in de voetnoot:

- waarvan de resultaten van het wetenschappelijk onderzoek niet worden gedeeld, én
- die geheel door de aanbestedende dienst worden betaald.

Wanneer de resultaten van het wetenschappelijk onderzoek wél worden gedeeld of als de opdracht wordt medegefinancierd (of als sprake is van beide), dan vallen de opdrachten genoemd in de voetnoot onder de uitzondering en zijn dus niet aanbestedingsplichtig. Alle overige opdrachten voor onderzoek en ontwikkeling (die niet in de voetnoot zijn genoemd) zijn sowieso niet aanbestedingsplichtig.

De uitzondering is beperkt tot opdrachten op het gebied van wetenschap en hoogwaardige technologie. De uitzondering geldt dus niet voor niet-wetenschappelijk onderzoek.

In dit geval wordt onderzoek gedaan naar de indirecte impact van corona op gezondheid door het verzamelen van data, literatuuronderzoek, impactberekeningen en geven van inhoudelijke/kwalitatieve duiding aan de verzamelde data en informatie. CPV-code 73110000-6 (*uitvoeren van onderzoek*) sluit het beste aan bij deze opdracht. Hiermee is vastgesteld dat deze opdracht kan worden bestempeld als wetenschappelijk onderzoek.

¹ Opdrachten met de volgende CPV-codes zijn aanbestedingsplichtig: 73000000-2 (onderzoek en ontwikkeling, en aanverwante diensten), 73100000-3 (onderzoek en experimentele ontwikkeling), 73110000-6 (uitvoeren van onderzoek), 73111000-3 (diensten van researchlaboratorium), 73112000-0 (onderzoek der zee), 7312000-9 (experimentele ontwikkeling), 73300000-5 (planning en uitvoering van onderzoek en ontwikkeling), 73420000-2 (voorbereidende haalbaarheidsstudie en technologische demonstratie) en 73430000-5 (testen en beoordelen)

De onderzoeksresultaten worden gerapporteerd aan het Ministerie van VWS en de gecontracteerde partij is medeverantwoordelijk voor het opstellen / medeauteur van deze rapportages. Hiermee wordt niet voldaan aan beide criteria in bovenstaande alinea. Op grond hiervan kan worden vastgesteld dat voor onderhavige opdracht geen aanbestedingsplicht geldt.

De opdracht wordt middels onderhandse gunning verstrekt aan Pallas health research and consultancy B.V..

7 Keuze ondernemer en motivering

De volgende partij wordt uitgenodigd om deel te nemen aan de aanbesteding:

- Pallas health research and consultancy B.V.

Reden(en) voor de keuze van deze partij: beschikt over de noodzakelijke specifieke expertise om deze opdracht uit te kunnen voeren.