

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Minister MZS

Deadline:

z.s.m.

**Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg**  
Directie Geneesmiddelen en  
Medische Technologie

**Ontworpen door**

5.1.2e ( 5.1.2e )  
5.1.2e

T

M ( 5.1.2e

5.1.2e @minvws.nl

**Datum Document**

26 november 2020

**Kenmerk**

1790197-214967-GMT

**Bijlage(n)**

-

# nota

(ter beslissing) Uitlevering persoonlijke beschermingsmiddelen door  
LCH (binnen en buiten de zorg)

## 1 Aanleiding voor deze nota

Het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH) heeft op dit moment, gelet op de vraagontwikkeling in de tweede golf, meer dan voldoende voorraad persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM). Tegelijk zijn er verschillende verzoeken tot uitlevering van kwalitatief goede PBM die feitelijk buiten de doelstelling van het LCH liggen. Het gaat dan bijvoorbeeld om PBM ten behoeve van het vaccinatieprogramma COVID-19, testbeleid, de Tweede Kamerverkiezingen, kwetsbare groepen in de samenleving en internationale verzoeken. Met deze nota wordt u gevraagd ermee in te stemmen dat het LCH aan deze verzoeken tegemoetkomt, op voorwaarde dat daarmee de functie van het LCH als noodvoorraad voor de Nederlandse zorg niet in gevaar komt.

## 2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

Gaat u ermee akkoord dat het LCH desgevraagd PBM uitlevert aan:

- De partijen die uitvoering geven aan het vaccinatieprogramma COVID-19;
- Partijen die uitvoering geven aan het testbeleid (niet-commerciële testen);
- Het ministerie van BZK ten behoeve van de Tweede Kamerverkiezingen in maart 2021, met uitzondering van de levering van onderzoekshandschoenen.
- Voedselbanken, Leger des Heils en vergelijkbare organisaties, met uitzondering van de levering van onderzoekshandschoenen.
- De andere landen binnen het Koninkrijk der Nederlanden, de bijzondere gemeenten (BES-eilanden) en internationale verzoeken - voor zover deze passend zijn - met uitzondering van de levering van onderzoekshandschoenen voor deze laatstgenoemde internationale verzoeken.

Het advies is om akkoord te gaan. Er is op dit moment namelijk meer dan voldoende voorraad aanwezig bij het LCH.

**Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg**  
Directie Geneesmiddelen en  
Medische Technologie

**Kenmerk**  
1790197-214967-GMT

### **3 Samenvatting en conclusies**

#### *Doelstelling LCH*

Om te voorzien in de aanvullende vraag binnen de zorg naar beschermingsmiddelen als gevolg van de coronapandemie, is het LCH opgericht. Het LCH is nadrukkelijk een noodvoorziening en met zorginstellingen is afgesproken dat zij alleen datgene bij het LCH bestellen dat zij niet via reguliere leveranciers kunnen bestellen.

#### *Voorraad LCH*

Om een goed beeld te hebben van de verwachte vraag naar en aanbod van PBM, ook als zorgverleners ruimer gebruik maken van beschermingsmiddelen, heeft VWS Accenture onderzoek laten uitvoeren. Uit het onderzoek is gebleken dat aan de hand van de beschikbare gegevens en verwachtingen de beschikbaarheid van vrijwel alle kritische PBM voldoende is om twee COVID-19 golven af te dekken - inclusief bijbehorend preventief verbruik door de zorg. U heeft de Kamer hierover op 12 oktober 2020 geïnformeerd. Het product onderzoekshandschoenen kent op dit moment wereldwijd een schaarste. LCH heeft echter voldoende op voorraad en daarnaast ruim 737 mln. stuks in bestelling. Ter illustratie: de gemiddelde weekvraag naar onderzoekshandschoenen is op dit moment 5,5 mln. stuks.

We zien dat de vraag naar PBM bij het LCH de laatste weken terugloopt. Hiermee kunnen we vaststellen dat de tweede golf aan besmettingen tot nu toe niet tot een vergelijkbare vraag naar PBM bij het LCH heeft geleid zoals tijdens de eerste golf. Dit lijkt te komen doordat de markt momenteel goed in staat is om in de vraag naar PBM door de zorg te voorzien. Deze signalen horen we ook vanuit het veld terug. Daarnaast hebben veel zorginstellingen zelf een buffer opgebouwd. Dit alles leidt ertoe dat de huidige voorraad PBM bij het LCH en het aantal producten in bestelling door LCH dusdanig voldoende is dat het - op basis van de gemiddelde weekvraag van de afgelopen 3 weken - de zorg hier meer dan een jaar in kan voorzien. De komende tijd zal CIBG – als uitvoeringsorganisatie verantwoordelijk voor LCH - in samenwerking met Accenture het onderzoeksmodel tweemaal aanpassen aan de laatste stand van zaken betreffende vraag en aanbod.

In december a.s. ontvangt u een nota waarin we ingaan op de mogelijkheden van continuering van de huidige noodvoorraad. Daarnaast informeren wij u in hoeverre de omvang van de huidige noodvoorraad bij LCH zich verhoudt tot de omvang van de toekomstige ijzere voorraad.

Namens het Programma PBM stellen wij voor nu voor om de omvang van de LCH-voorraden zodanig te houden dat de zorg tenminste een half jaar van PBM kan worden voorzien. Alles daarboven zou aangewend kunnen worden voor verschillende doeleinden. De reden dat gekozen wordt voor de periode van een halfjaar zijn:

- De levertijd van PBM vanaf bestelling is doorgaans 8-12 weken. Zekerheidshalve houden we een periode aan die twee keer zo lang is.
- In deze tijd kan ook de productie opgeschaald worden, zowel binnen

Nederland ('Productie NL') als internationaal.

PBM kennen daarnaast een beperkte houdbaarheidsdatum. Als PBM langer dan deze datum op de plank blijven liggen, moeten ze worden vernietigd. Zoals eerder genoemd staat de beschikbaarheid van onderzoekshandschoenen wereldwijd onder druk. LCH heeft echter voldoende op voorraad en in bestelling. Indien noodzakelijk kan LCH extra handschoenen inkopen om de voorraad op hetzelfde niveau te houden.

**Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg**  
Directie Geneesmiddelen en  
Medische Technologie

**Kenmerk**  
1790197-214967-GMT

#### *Verzoeken uitlevering PBM*

Op dit moment zijn er verschillende verzoeken om uitlevering van PBM die vanuit het oogpunt van het publieke belang ons inziens serieus overwogen moeten worden. Het betreffende de volgende verzoeken:

- De partijen die uitvoering geven aan het vaccinatieprogramma COVID-19 (huisartsen, artsen in instellingen, arbodiensten en GGD-GHOR). Hoewel deze verstrekking binnen de zorg valt, zou het LCH hiermee afwijken van de eigen kaders door PBM als primaire leverancier te verstrekken en niet als noodvoorziening;
- Testbeleid:
  - De inzet van PBM aan personeel dat werkzaam is in de teststraten.
  - Initiatieven van werkgevers om personeel te testen. De hierbij noodzakelijke PBM kunnen dan door arbodiensten besteld worden bij LCH.
- Het ministerie van BZK ten behoeve van de Tweede Kamerverkiezingen in maart 2021. Er is namelijk onlangs geadviseerd om medische mondkapjes in te zetten door het personeel in de verkiezingsbureaus.
- Voedselbanken, Leger des Heils en andere vergelijkbare organisaties. Dit is al meermaals voorbijgekomen in de plenaire debatten over de COVID-19-crisis. Het idee is om PBM bij LCH - die niet geschikt zijn voor de zorg maar wel voor 'civil use' - de komende weken te doneren aan in ieder geval Voedselbanken en het Leger des Heils. Met het oog op de aankomende mondkapjesplicht kan dit ondersteunend zijn voor kwetsbare mensen.  
Actueel: op 24 november 2020 jl. is er een motie van het lid Marijnissen (SP) aangenomen waarin het kabinet wordt opgeroepen te onderzoeken of en op welke manier het mogelijk is uitgiftepunten in te richten voor kwalitatief goede PBM voor kwetsbare mensen die hiervoor te weinig budget hebben. Op dit moment wordt de uitvoering van de motie onderzocht.
- De andere landen binnen het Koninkrijk der Nederlanden en de bijzondere Caribische gemeentes (BES-eilanden) in samenwerking met de directie IZ en het ministerie van BZ. Daarnaast komen er mogelijk de komende maanden ook nog - ter beoordeling - verzoeken van andere landen.

Tot slot bereiken ons signalen dat met name kleine zorgaanbieders via de reguliere leveranciers niet makkelijk aan PBM komen en daarnaast de weg naar het LCH nog niet goed weten te vinden. Door middel van gerichte communicatie via verschillende kanalen proberen we deze bekendheid op

korte termijn te verbeteren.

Op dit moment worden voor bovenstaande doelen in kaart gebracht om welke aantallen PBM het gaat. Wij zullen dit afzetten tegen de bovengenoemde minimale voorraad bij LCH. Mocht uit de aanpassing van het Accenture rapport (zie hierboven) blijken dat de voorraad toch krappere is dan nu het geval lijkt, zal dit wellicht maken dat de uitlevering zoals hierbij voorgesteld moet worden heroverwogen. Gezien de schaarste van onderzoekshandschoenen adviseren wij om dit alleen te leveren aan het vaccinatieprogramma, het betrokken partijen bij het testbeleid en de andere landen binnen het Koninkrijk der Nederlanden en de bijzondere Caribische gemeentes (BES-eilanden).

**Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg**  
Directie Geneesmiddelen en  
Medische Technologie

**Kenmerk**  
1790197-214967-GMT

#### **4 Draagvlak politiek**

Hoewel lange tijd de politieke druk groot was om ervoor te zorgen dat het LCH voldoende PBM inkoopte ten behoeve van de zorg, maakt het onderwerp nauwelijks nog deel uit van het politieke debat nadat u bij brief van 12 oktober jl. de Kamer heeft bericht dat het Accenture-onderzoek heeft uitgewezen dat er inmiddels bij het LCH ruim voldoende PBM op voorraad zijn.

Wij verwachten dat er daarom voldoende draagvlak is voor de inzet van PBM voor bovengenoemde bestemmingen. Daarnaast wordt ook voorkomen dat andere onderdelen binnen de rijksoverheid publiek geld uitgeven voor de inkoop om PBM voor andere doeleinden. Mochten er zich binnen de rijksoverheid nieuwe situaties voordoen voor de inkoop van PBM dan zullen we nader moeten bezien of dit via het LCH kan plaatsvinden. Tot slot kennen PBM een beperkte houdbaarheidsdatum. Het is zeer onwenselijk als PBM langer dan deze datum op de plank blijven liggen en mogelijk vernietigd moeten worden.

#### **5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie**

Het is de verwachting dat het voorstel op instemming kan rekenen in de media en bij het algemene publiek.

#### **6 Financiële en personele gevolgen**

Wij stellen het volgende voor:

- De levering ten behoeve van het vaccinatieprogramma en de teststraten vindt in natura plaats; de levering aan arbodiensten vindt tegen reguliere marktprijzen plaats.
- De levering van PBM ten behoeve van de verkiezingen wordt in afstemming met BZK in natura verstrekt. Een alternatief is om dit onderling tussen VWS en BZK te verrekenen.
- De leveringen aan Voedselbanken, het Leger des Heils en andere vergelijkbare organisaties vinden om niet plaats.
- De kosten voor levering aan andere landen wordt in afstemming met BZK verrekend. Ter illustratie: voor de recente levering aan Suriname heeft VWS de kosten gedragen voor het materiaal (PBM) en BZ de transportkosten.

**7 Juridische aspecten haalbaarheid**

Het voorstel is juridisch haalbaar. Het LCH zal alleen PBM uitleveren buiten de zorg als dat binnen de geldende wet- en regelgeving kan of indien de toezichthouders daarvoor expliciet hun toestemming hebben verleend.

**Directoraat Generaal  
Curatieve Zorg**  
Directie Geneesmiddelen en  
Medische Technologie

**8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

Deze nota is afgestemd met de directies DMO, LZ, PDC en DJ.

**Kenmerk**  
1790197-214967-GMT

**9 Gevolgen administratieve lasten**

N.v.t.

**10 Toezeggingen**

N.v.t.

**11 Fraudetoets**

N.v.t.

5.1.2e 5.1.2e

5.1.2e