

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Minister VWS

Deadline:

Directoraat Generaal
Volksgezondheid

Projectdirectie Covid-19

Ontworpen door

5.1.2e 1.2 5.1.2e
5.1.2e@minvws.nl

Datum

23 november 2020

Kenmerk

1787095-214781-PDC19

Zaaknummer

214781

Bijlage(n)

1 (achter de nota)

nota

(ter beslissing)

Nota ter beslissing proces inschaling regio's op 8 december

Paraaf directeur

Aanleiding

Aan de hand van regionale ontwikkelingen van het coronavirus wordt per Veiligheidsregio een risiconiveau bepaald en kunnen aanvullende maatregelen worden genomen. U neemt het besluit over de inschaling. Deze nota stelt een proces voor om op 8 december tot een nieuwe inschaling van de veiligheidsregio's te komen. Op deze wijze kan ook het 88^{ste} OMT advies verwerkt worden in de systematiek van inschaling. De volgende geschiedenis is van toepassing:

- U heeft aangegeven de regio's op het dashboard in het risiconiveau te willen weergeven dat past bij het epidemiologisch beeld van dat moment. Daartoe waren wij in voorbereiding om een aantal veiligheidsregio's af te schalen in risiconiveaus.
- Hierover is op 12 november (214086) een zaak gestart met een voorstel tot inschaling.
- In de afstemming met de veiligheidsregio's leidde dit tot onverwacht fel verzet, met name bij enkele dPG-en van enkele grote VR's, zoals Utrecht, Brabant Zuidoost, Kennemerland.
- Dit omdat vanwege de volatiliteit van de cijfers enkele regio's zouden gaan jojo'en én omdat er gevreesd werd voor het effect hiervan op de naleving.
- Ook moet de inschalingssystematiek op basis van het OMT advies nog nader worden uitgewerkt.
- Daartoe bent u op 16 november (nota 13 november, 214193) geadviseerd om de "afschaling" van de risiconiveaus van de regio's op het dashboard pas na de persconferentie en het inschalingsoverleg van 18 november te doen plaatsvinden.
- Op 18 november bent u geadviseerd (214509) naar aanleiding van het inschalingsoverleg diezelfde dag om de "afschaling" uit te stellen totdat een goede communicatie strategie is uitgewerkt.
- Alle bovenstaande nota's zijn inmiddels achterhaald.

- Uit het inschalingsoverleg van 20 november en een opvolgend overleg met de minister van JenV is gekomen dat de volgende inschaling het beste op 8 december kan plaatsvinden.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Crisisbeheersing en
Infectieziekten

Deze herziene (en geüpdatete) nota legt deze beslissing aan u voor en schetst het proces om te komen tot besluitvorming van de inschaling van de regio's op 8 december.

Kenmerk
1774858-213545-PDC19

Beslispunt

- Gaat u akkoord met het vasthouden van de huidige inschaling van de veiligheidsregio's tot dinsdag 8 december a.s.?
- Gaat u akkoord met het hieronder geschetste proces van het komen tot een hervatting van de inschaling van de regio's?

Proces besluitvorming

Woensdag 25-11	Communicatielijn en inschalingssystematiek (aangepast n.a.v. o.a. OMT advies) in concept wordt voorgelegd aan MVWS.
Donderdag 26-11	Schriftelijke commentaarronde concept inschalingssystematiek + concept communicatielijn voor leden inschalingsoverleg
Maandag 30-11	Bespreking concept systematiek inschaling en concept communicatielijn met leden Veiligheids Beraad.
Woensdag 02-12	Inschalingsoverleg: advies inschalingssystematiek en communicatielijn; Cijfers worden besproken en geduid
Woensdag 02-12	Nota advies inschalingssystematiek en communicatielijn aan MVWS voor besluit
Maandag 7-12	Inschalingsoverleg: Advies inschaling
Maandag 7-12	Nota advies inschaling aan MVWS in tas
Dinsdag 8-12	MVWS besluit; nieuwe inschaling gecommuniceerd in persco, op dashboard en in voortgangsbrief.
Woensdag 9-12	Debat

Toelichting

- Op basis van het epidemiologisch beeld op maandag 23 november (lees: incidentie) kwalificeren de veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland, Hollands-Midden, Brabant-ZO, Haaglanden, Limburg-Noord, Zaanstreek-Waterland, Gooi- en Vechtstreek, Brabant-Noord, Utrecht, Gelderland-Zuid, Gelderland-Midden, Kennemerland, Noord-Holland-Noord, Noord-Oost-Gelderland op het dashboard naar risiconiveau 3 "ernstig" en Drenthe, Fryslân, Groningen en IJsselland naar risiconiveau 2 "zorgelijk."
- De overige regio's zouden dan het huidige niveau behouden.
- Echter, wij hebben signalen van meerder dPG'en ontvangen dat ze fel tegen nu afschalen op de Dashboard kaart zijn.

- Zij geven aan:
 - Dat meerdere VR's nog maar vlak onder de signaalwaarde van 250 per 100.000 inwoners per week zitten;
 - Dat dit nog niet overal een week lang het geval is (dus nog niet zeven dagen lang onder de signaalwaarde van 250 over een week);
 - De cijfers bovendien momenteel weer oplopen;
 - Dat er op de kaart geen grillige bewegingen gemaakt zouden moeten worden;
 - En dat meerdere burgemeesters vinden dat het een heel verkeerd signaal naar de inwoners toe zou geven.

Daarnaast krijgen we signalen dat bij voorzitters van VR's die eerder hadden aangegeven wel voor afschalen op de kaart te zijn, op de achtergrond meespeelt dat ze beducht zouden zijn voor de avondklok in hun regio.
- Ook moet de inschalingsystematiek nader worden uitgewerkt en moet het OMT advies hierin worden verwerkt.
- Het advies is daarom ook om de nieuwe inschaling aan te houden tot 8 december.
- Het voordeel is dan dat:
 - 1) de manier van inschalen op het dashboard (en het loskoppelen van de maatregelen daarvan) kan worden meegenomen in de algemene afschalingsstrategie,
 - 2) de leden van het veiligheidsberaad en de dPG-en betrokken kunnen worden, zodat draagvlak kan ontstaan
 - 3) de context indicatoren zoals de druk op het BCO en op de zorg gemakkelijker integraal kunnen worden meegewogen. Nu is voornamelijk naar het aantal besmettingen gekeken, terwijl de druk op de zorg en het Bron- en contact onderzoek nog niet op orde is in alle veiligheidsregio's.
 - 4) door deze contextindicatoren via het inschalingsoverleg mee te laten wegen, wordt beter aangesloten bij de systematiek die eerder bij opschaling is gevolgd.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Crisisbeheersing en
Infectieziekten

Kenmerk
1774858-213545-PDC19

Landelijk beeld

- Sinds enkele weken ligt het aantal besmettingen tussen de 5.000 en 6.000 positieve testen per dag.
- Dat is veel minder dan in de piek daarvoor (die rond de 10.000 lag), maar nog steeds te hoog om de druk op de zorg genoeg te laten af nemen.
- De R-waarde heeft enkele weken onder de 1,0 gezeten. Dat betekent dat de epidemie elke dag afnam. De laatst berekende R (op 6 november) lag rond de 1,02. Dat indiceert dat de epidemie niet afneemt en bijna niet toeneemt.
- Volgens het RIVM zitten we nu bijna 109.000 besmettelijke personen. Dat betekent dat als het aantal contactmomenten groot is, het virus weer makkelijk kan oplaaien.
- Ter vergelijking: tijdens de piek van de eerste golf zaten we op 274.000.
- Alle signaalwaardes op het dashboard (behalve het reproductiegetal) worden momenteel overschreden (ziekenhuisopnames, IC- opnames en aantal nieuwe besmettingen).

- Als de IC's en ziekenhuizen minder vol liggen met corona patiënten, moet alsnog veel reguliere zorg worden ingehaald.
- Het BCO is wel flink verbeterd, in zo'n 70% van de veiligheidsregio's (zoals aangegeven op 16/11) kan het reguliere BCO weer worden uitgevoerd.

**Directoraat Generaal
Volksgezondheid**
Publieke Gezondheid
Crisisbeheersing en
Infectieziekten

Indien u akkoord gaat met het aanhouden van de afschaling, zijn alle veiligheidsregio's tot 8 december als volgt ingeschaald:

Kenmerk
1774858-213545-PDC19

Amsterdam-Amstelland	Zeer ernstig
Rotterdam-Rijnmond	Zeer ernstig
Haaglanden	Zeer ernstig
Hollands-Midden	Zeer ernstig
Utrecht	Zeer ernstig
Zaanstreek-Waterland	Zeer ernstig
Zuid-Holland-Zuid	Zeer ernstig
Brabant-Zuidoost	Zeer ernstig
Kennemerland	Zeer Ernstig
Gelderland-Zuid	Zeer Ernstig
Gooi en Vechtstreek	Zeer Ernstig
Twente	Zeer Ernstig
Midden- en West-Brabant	Zeer Ernstig
Brabant-Noord	Zeer Ernstig
Gelderland-Midden	Zeer Ernstig
Limburg-Noord	Zeer Ernstig
Flevoland	Zeer Ernstig
IJsselland	Zeer Ernstig
Noord-Holland-Noord	Zeer Ernstig
Noord- en Oost-Gelderland	Zeer Ernstig
Groningen	Ernstig
Fryslân	Ernstig
Drenthe	Ernstig
Limburg-Zuid	Ernstig
Zeeland	Ernstig

- Er blijven landelijke maatregelen van kracht voor alle 25 regio's.
- De afschalingsstrategie van de maatregelen wordt nu nog uitgewerkt.

Bijlage 1: aantal meldingen positieve testen per 100.000 gedurende 2 weken (per regio)

TIJDVAK: Maandag 16 /11/2020 10:01 MAANDAG
23/11/2020 10:00

Directoraat Generaal
Volksgezondheid
Publieke Gezondheid
Crisisbeheersing en
Infectieziekten

Kenmerk
1774858-213545-PDC19

Veiligheidsregio	#pos per 100k, afgelopen 7 dagen	%pos bij GGD, afgelopen kalenderweek	#pos per 100k, 7-14 dagen geleden	%pos bij GGD, twee kalenderweken terug
Nederland-totaal	214	12	218	13,8
Flevoland	290	15,8	219	14,5
Rotterdam-Rijnmond	284	16,7	309	20
Midden- en West-Brabant	281	13,6	264	15,4
Twente	279	14,9	320	17,4
Zuid-Holland-Zuid	267	14,4	308	17
Hollands-Midden	244	13,4	246	14,8
Brabant-Zuidoost	229	12,8	240	15,4
Limburg-Noord	223	12,6	233	15,3
Brabant-Noord	222	11,7	231	14,5
Utrecht	220	11,5	223	13,3
Amsterdam-Amstelland	220	12,8	247	15,1
Gelderland-Midden	218	12,2	203	12,5
Zaanstreek-Waterland	213	11,7	227	14,6
Haaglanden	210	12,7	236	15,3
Gelderland-Zuid	202	10,5	213	13
Noord-Holland-Noord	202	10,9	187	11,9
Gooi en Vechtstreek	192	9,9	227	12,7
Noord- en Oost-Gelderland	172	10,5	166	12,1
Kennemerland	166	9,9	198	11,5
Zeeland	163	9,6	171	11,7
Limburg-Zuid	157	10	150	10,8
IJsselland	144	8,5	134	8,4
Drenthe	136	8,6	114	8,6
Fryslân	115	7,7	96	8,3
Groningen	111	6,7	84	6