

Fase 3: Transport vaccinaties HUB naar toedieningslocaties

1. Betrokken partijen

- a. VWS
- b. RIVM
- c. NCTV
- d. IenW (RWS)
- e. Defensie
- f. Nationale Politie
- g. LOT-C / LOCC
- h. Veiligheidsregio's
- i. Gemeente

2. Locaties

a. Doelgroepen

De Gezondheidsraad brengt medio november '20 een advies uit over een prioritering van doelgroepen voor vaccinatie tegen COVID-19. De minister van VWS zal op basis hiervan aangeven welke doelgroepen het eerst voor vaccinatie in aanmerking gaan komen. Hierbij is het voorstelbaar dat per doelgroep een andere toedieningslocatie gekozen wordt. Bepalend hierbij kan zijn de bereikbaarheid van de locatie voor de doelgroep, maar ook de opslagtemperatuur en daarmee de (on)mogelijkheden voor de uitvoerende organisatie kunnen hierin leidend zijn. Daarnaast is de beveiligingsmogelijkheid van de locaties een aandachtspunt wat ook invloed kan hebben op de keuze van uitvoeringslocatie. Vooralsnog moet er rekening mee gehouden worden dat er verschillende toedieningslocaties -van GGD tot huisarts tot massavaccinatie locaties- ingericht gaan worden en moeten de maatregelen op al deze scenario's ingeregeld worden.

→ Op basis van het gezondheidsraadadvies is besloten dat met de bescherming van doelgroepen in zorginstellingen gestart gaat worden. Dit kan d.m.v. vaccinatie van bewoners en/of zorgpersoneel in deze instellingen.

b. Aangewezen toedieningslocaties

Afhankelijk van de doelgroep, vaccinspecifieke aspecten en te nemen beveiligingsmaatregelen wordt een keuze gemaakt voor de uitvoeringslocatie van de vaccinatie. Hierbij kan gedacht worden aan huisartsen, GGD, ziekenhuizen, arbodiensten en massavaccinatie locaties/vaccinatiestraten.

→ Op basis van de aangewezen doelgroep zal het vaccinatieprogramma waarschijnlijk van start gaan in zorginstellingen. Dit zijn ca 557 instellingen met 2446 locaties. Verwacht wordt dat geleverd kan worden per instelling en niet per locatie. De beveiliging van het transport naar deze locaties zal dus als eerste uitgewerkt moeten worden.

3. Wijze van transport

- a. Het transport van het vaccin: wijze van transport
- b. Verschillen van transport per vaccin-type
- c. Veiligheid en mitigerende maatregelen

Ad a en b: Besproken is dat alle vaccins op 2-8°C naar de uitvoeringslocaties getransporteerd gaan worden. Om daarmee zowel het transport als ook de opslag bij de

uitvoerende organisaties het best te laten aansluiten bij de condities die gelden voor de jaarlijkse griepcampagne en het Rijksvaccinatieprogramma.

Voor het transport zal gebruik gemaakt worden van koelvrachtwagens en koelbusjes afhankelijk van het aantal te transporteren vaccins naar een locatie of aantal locaties op een route

Ad c: graag invulling van de veiligheid en mitigerende maatregelen die genomen kunnen/moeten worden voor dit transport

Wijze van transport

In de vergadering is/was reeds medegedeeld dat er geen extra fysieke "harde" maatregelen noodzakelijk worden geacht gezien het beperkte (afbreuk) risico bij deze kleine transportjes. Dus geen begeleiding of VTB. Dit nog afgezien van het feit dat het ondoenlijk is om voor de vele duizenden transportjes capaciteit te organiseren. Andere "Maatregelen": het goed informeren van betrokkenen dat transporten op een bepaald tijdstip/datum gaan plaatsvinden. VR's moeten hier aangeven op welke wijze info gedeeld moeten worden en met welke frequentie. Op deze wijze kan er tijdig en adequaat worden opgetreden bij calamiteiten. Tevens t.b.v. pech onderweg een back-up (koel)bus paraat houden. Actief monitoren op verkeersdrukte, met alternatieve routeringsmogelijkheden.

4. Routes en alternatieve routes(Bernard en Frederique graag aanvullen)

Bezien van routes en alternatieve routes.

- Afstemming met partijen zoals Rijkswaterstaat, Nationale Politie en hulpverleningsdiensten in de regio's.
- Aandacht voor verkeersdrukte (eventueel bottle neck voor tijdige levering en knelpunt in beschikbare capaciteit), eventueel verkeersluwe uren, vastgestelde calamiteitenroutes.
- Indien noodzakelijk (afhankelijk van dreigingsinschatting en politiek-bestuurlijk) bezien welke mogelijkheden er bestaan voor verkeerstechnische begeleiding (VTB), afkruisen van wegen of andere wijze van speciale begeleiding / doorvoer.

5. Coördinatie van transport

Het tempo waarin het vaccin wordt getransporteerd zal met name worden bepaald door de "vorm" van het vaccinatieprogramma. Daarentegen kunnen veiligheidsaspecten een gewenst transportschema doorkruisen. Het is goed om hier met de planning van de transporten rekening mee te houden.

Mede bepalend voor het aantal transporten is de hoeveelheid vaccins die door de logistiek dienstverlener per dag gereedgemaakt kan worden voor transport. Dat betekent voor het eerste vaccin ontdooien, labelen (eventueel decommissionen) en verpakken per afleveradres.

6. Scenario's

[nader uit te werken]

Factoren van invloed

1. Indeling in geprioriteerde groepen
Indeling van geprioriteerde doelgroepen door de Gezondheidsraad. Indien een globale indeling, dient er mogelijk een verdere verdeling gemaakt te worden welke locaties aangeleverd krijgen en Welke verdeling wordt gemaakt van de vaccins per aangewezen locatie.
Op basis van het GR advies is nu gekozen voor start vaccinatiecampagne voor bewoners en personeel in zorginstellingen. Nadere verdeling is nog niet gemaakt.
2. Vertreklocatie

Het transport naar de uitvoeringslocaties zal vanuit 1 centrale Hub voor heel Nederland zijn. Indien er gebruik gemaakt wordt van back-up opslaglocaties wordt er toch vanuit de centrale Hub uitgeleverd.

3. Aanwijzen van toedieningslocaties

Op basis van de indeling door de Gezondheidsraad wordt besloten welke vaccinatielocaties geschikt zijn voor de genoemde doelgroepen. Zo kan gedacht worden aan huisartsen voor de kwetsbaren en ouderen, ziekenhuizen voor de zorgsector en arbodiensten voor bepaalde beroepsgroepen.

Voor vaccinatie binnen zorginstellingen moeten we rekening houden met ca. 557 zorginstellingen waar de vaccins afgeleverd moeten worden.

Mogelijke verschillen per veiligheidsregio

Het kan zijn dat er verschillen zijn in aangewezen locaties per veiligheidsregio, of per gemeente. Het is voorstelbaar dat in grote steden gekozen kan worden voor een grootschalige vaccinatielocatie, vanwege de mobiliteitsaspecten en het efficiënt inregelen van het vaccinatieproces.

4. Beschikbare hoeveelheid vaccins

Afhankelijk van het aanbod van vaccins zal een verdeling gemaakt moeten worden, waarop het logistieke plan gebaseerd zal worden. Factoren van invloed zijn productie van leveranciers, verdeelsleutel vanuit de EU, en mate van transport naar Nederland (zie werkgroep 1). Aan het begin van de campagne zal naar verwachting een beperkte hoeveelheid vaccins beschikbaar komen wat toeneemt naarmate er meer geproduceerd wordt en naarmate er meerdere leveranciers hun vaccin op de markt brengen/leveren.

- Beperkte aanvoer: geen grote logistieke uitdagingen.
- Continue aanvoer: logistieke plannen zonder grote knelpunten.
- Grote batches: uitdaging voor logistiek voor transport en verdere opslag.

5. Verschillende type vaccins

- a. Eisen aan transport vanwege eigenschappen vaccin
 - o Omstandigheden temperatuur (2-8°C, -20°C en -70°C)
 - o Hoeveelheid vaccins te vervoeren-
 - o Verschillende vaccins met verschillende transporttemperaturen naar dezelfde locatie.

Er is besloten dat alle vaccins, van alle leveranciers bij 2-8°C getransporteerd worden naar de uitvoeringslocaties. Het evt. ontdooien van de vaccins vindt plaats op de centrale hub.

- b. Toewijzing van soort vaccin aan soort toedieningslocatie
Mogelijk dat een bepaald type vaccin vanuit de specifieke werking toegekend wordt aan een doelgroep. Dit heeft niet direct invloed op het logistieke proces maar mogelijk wel op beveiliging van het transport/locatie.

6. Beschikbaar materieel voor transport en logistieke ondersteuning

- a. Beschikbare voertuigen en personeel
- b. Beschikbare capaciteit voor ondersteuning
Capaciteit moet beschikbaar zijn voor (mogelijk maken van een veilig) transport.
Te denken valt hierbij aan:
 - o Logistieke middelen bij HUB
 - o Materieel m.b.t. maatregelen rondom verkeersveiligheid gedurende transport (Rijkswaterstaat, etc.).
 - o Capaciteit vanuit hulpverleningsdiensten (politie, brandweer, etc.)
 - o Logistieke middelen bij ontvangst toedieningslocaties

- c. Verkeerssituatie en tijdstip kan bij een intensief mobiliteitsplanning een knelpunt vormen voor beschikbare capaciteit van vrachtwagens.

7. Tijdsframe van transportbewegingen

Afhankelijk van de grootte van de aanvoer van de batches met vaccins geeft dit mogelijk druk op het transportschema en de benodigde capaciteiten. Mogelijk dat gekozen kan worden voor verkeersluwe momenten of een nood-optie voor afkruisen van rijstroken.

8. Coördinatie op de transportbewegingen

Mate van inrichting van een coördinerende rol op het vervoersproces. Hierbij dient besloten te worden op welke wijze zicht gehouden wordt op het gehele proces van de vervoersbewegingen en op welke wijze geacteerd wordt in geval van een calamiteit of actualiteiten. Dit kan via diverse werkwijzen, zoals kleinschalig, of groter door middel van een landelijke verkeerstafel etc. conform processen gehanteerd tijdens Host Nation Support-operaties of zoals gedurende de Nuclear Security Summit (NSS).

Belangrijk is dat vooraf bepaald is hoe leiding, coördinatie en informatievoorziening is ingeregeld, zodat indien zich een incident zich voordoet, dat direct geacteerd kan worden vanuit het juiste niveau.

Van belang is hoe de veiligheidsregio's vooraf zijn geïnformeerd over op handen zijnde transporten. Mogelijk kan dit bij groep 4 worden nagevraagd. Mogelijkheid is om bv in LCMS een weekrooster te presenteren (in een landelijk aangemaakte zaak).

Coördinatie van transport:

Betrokken potentiële deelnemers:

NCC/LOCC/politie/VR's/ vaccinatielocaties/L1/RWS/RIVM/VWS/transporteurs

9. Veiligheidsaspecten

- Fysieke maatregelen per type vaccin gedurende transport (o.a. temperatuur gedurende transport, track & trace). Transportcondities worden verzorgd door logistiek dienstverlener en valt buiten de scope van deze werkgroep. Gekozen is alle transport naar uitvoerlocaties bij 2-8°C uit te voeren.
- Dreigingsinschatting: NCTV heeft een dreigingsanalyse opgesteld wat de basis vormt voor de te nemen maatregelen en organisatie daaromheen.
- Maatregelen per transportbeweging (vrachtwagen)
- Verkeersveiligheid (alternatieve routes, mogelijkheid tot afkruisen, begeleiding door de politie/RWS)
- Openbare orde-aspecten (o.a. demonstraties). Eventuele safe havens op de diverse routes om een veilige uitwijk te creëren in geval van dreiging, incident, etc.
- Hindering van het proces vanuit verstoring van ICT-middelen
 - o Uitval systemen
 - o Moedwillige oorzaak (o.a. DDOS, hack, ransomware)

10. Klimaat en weer

- Risico op hindering van logistieke plan vanwege weersomstandigheden
- Risico op ongevallen gedurende het transport

11. Publiekscommunicatie

- Communicatiestrategie m.b.t. transporten en proces
- Afgestemde communicatieboodschap
- Actief monitoren van social media gedurende transportbewegingen
- Communicatieplan bij actualiteiten en/of incidenten