Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

DGV

Deadline: 30-12-2020

Directie Publieke Gezondheid

Ontworpen door
[redacted]
5.1.2e

T
M (31)-6 [redacted] 5.1.2e
[redacted] 5.1.2e @minvws.nl

Datum Document

Kenmerk
1807085-216626-PG

Bijlage(n)
-

nota

(ter beslissing) Opdrachtovereenkomst Intravacc bv

1 Aanleiding voor deze nota

Voor het einde van het jaar moet de overdracht van Intravacc naar een bv geregeld zijn. [redacted] wil dat daarvoor ook de opdrachtovereenkomst getekend is, zodat de waarde van die overeenkomst opgenomen kan worden op de openingsbalans van de bv. Wij werden met dat dit nodig is voor de kerst bij PG pas op 21 december in onze vakanties mee geconfronteerd en hebben besloten bijgaand advies op te stellen.

2 Beslispunten, advies en mogelijk alternatief

- Je wordt verzocht om de bijgevoegde opdrachtverlening te tekenen;
  Je wordt geadviseerd de overeenkomst te tekenen, ook al is de besluitvorming niet helemaal helder geweest. In de overeenkomst zijn geen bedragen opgenomen, maar er zal een budgetoverzicht worden gemaakt dat je nog krijgt nagestuurd. Het budgetoverzicht geeft het beschikbare bedrag voor opdrachtverlening weer (PD Alt stelt dat op met informatie van FEZ);
- Er is een alternatief: niet tekenen, dit leidt tot een balans die het meerjarig VWS commitment niet weerspiegelt hetgeen relevant is voor doorontwikkeling en eventuele verkoop. Leidt mogelijk ook tot aanvullende vragen en verzoeken.

Tussen kerst en oudjaar worden de definitieve papieren voor de overdracht getekend door [redacted] en [redacted] 5.1.2e . 5.1.2e ([redacted] in aanwezigheid van de landsadvocaat. Bij dat gesprek wil [redacted] een door jou getekende versie van de opdrachtverlening bij zich hebben.

3 Samenvatting en conclusies

De minister voor MZS heeft besloten dat Intravacc voor twee jaar een beleidsdeelneming wordt, een bv waarbij alle aandelen in handen zijn van het Rijk. De pSG VWS en de directie BPZ vertegenwoordigen de eigenaar. Vervolgens is ook besloten dat de directie PG binnen VWS verantwoordelijk wordt voor de opdrachtverlening van VWS aan Intravacc.

In de laatste stuurgroep verkoop Intravacc is de businesscase voor de verkoop besproken met daarin het voorstel dat VWS als 'bruidsschat' de komende jaren nog voor € 5.1.2b per jaar opdrachten blijft verlenen en daarnaast nog een aanvullende opdracht geeft voor covid-19 ter waarde van € 5.1.2b gedurende vijf jaar.

Voor zover bij ons bekend heeft er geen expliciete besluitvorming plaatsgevonden over de 'bruidsschat'. BPZ, WJZ en FEZ hebben echter allemaal het beeld dat het meegeven van een bruidsschat voor vijf jaar een logisch besluit is. FEZ heeft in beeld gebracht welke financiële middelen er beschikbaar zijn: voor de komende twee jaar is dat € 5.1.2b aan opdrachten en de drie jaar daarna € 5.1.2b (2023-2025). In totaal gaat het daarmee om opdrachten ter waarde van € 5.1.2b

5.1.2f

Met de bepalingen van de overeenkomst zelf verwacht PG uit de voeten te kunnen. Er zijn op verzoek van PG wel een aantal aanpassingen gemaakt in de verwijzingen naar bijlagen zoals het vijfjarenplan en het budgetplan. Die plannen zijn er namelijk nog niet en zullen later aan de overeenkomst moeten worden toegevoegd.

Afgesproken is dat zowel het 5-jarenprogramma als het Budgetplan 2021 in januari 2021 in onderling overleg worden vastgesteld. Dit is een werkwijze die past bij de eerdere pogingen om Intravacc te verkopen. Het 5-jarenprogramma wordt ieder jaar ge-update en hetzelfde geldt uiteraard voor het jaar-budget (Budgetplan). In die plannen wordt het uiteindelijke bedrag genoemd, niet in deze overeenkomst. Alhoewel VWS een 5-jarige overeenkomst sluit, is het financiële commitment, slechts voor 2 jaar, conform de termijn genoemd in de kamerbrief.

In de verkenning die is uitgevoerd naar mogelijkheid voor een deelneming en voorlag in de stuurgroep is ingegaan op het normrendement voor deelnemingen en in hoeverre dit haalbaar is voor Intravacc. Intravacc laat vanaf 2021 een positieve EBITDA zien, maar in eerste instantie nog

onvoldoende om een reëel normrendement te stellen. Naar verwachting zal Intravacc op termijn een marktconform rendement kunnen halen. Hier is wel tijd voor nodig en een meerjarig commitment vanuit VWS om Intravacc haar transitie naar een commerciële CDMO te kunnen maken. Vooralsnog is het vaststellen van een normrendement niet aan de orde. Echter, als Intravacc een deelneming wordt zal VWS met Intravacc heldere afspraken moeten maken in welke stappen Intravacc wel tot een bepaald normrendement gaat komen. We zullen voorstellen om hierover ook afspraken te maken in het vijfjarenplan.

5.1.2b

5.1.2b De covid-19-opdrachten worden echter niet beschouwd als onderdeel van de voorliggende overeenkomst, maar als extra opdrachtverlening.

4 Draagvlak politiek

Afgelopen week is een brief gestuurd naar de Tweede Kamer over de overdracht van Intravacc in een beleidsdeelneming. De SP heeft daar op 23 december Kamervragen over ingediend die ingaan op reden verkoop (ter informatie bijgevoegd).

5 Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie

De publieke opinie lijkt te zijn dat het logisch is dat de overheid geld besteedt aan de ontwikkeling van vaccins, zeker ten tijde van corona. Het is moeilijk om in te schatten wat de publieke opinie zal zijn over het voorgestelde bedrag.

6 Financiële en personele gevolgen

5.1.2b

FEZ heeft ons laten weten dat Intravacc de afgelopen jaren zo'n € 5.1.2b per jaar ontving van VWS. De middelen waarom het gaat staan deels bij PG en deels bij de eigenaar, pSG. Dat bedrag zou daarmee al binnen de huidige begroting beschikbaar zijn, waarschijnlijk ook voor de komende jaren. FEZ is nog in overleg met de financieel adviseurs van de DGV- en pSG-kolom om te bekijken waar de middelen het beste kunnen worden ondergebracht. De extra € 5.1.2b per jaar voor 2021 en 2022 die daar nog bij zou moeten komen, zijn wel al besproken met Financiën (dus geen discussie meer over de noodzaak), maar moeten nog geregeld worden bij de voorjaarsbesluitvorming.

7 Juridische aspecten en haalbaarheid

5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e (WJZ) heeft globaal naar de concept-overeenkomst gekeken en geen bijzonderheden gezien.

PG heeft gevraagd om aanpassing van de verwijzingen naar een vijfjarenplan en andere bijlagen omdat die nog niet beschikbaar zijn. Over de invulling van het vijfjarenplan, budgetplan en formats moet volgend jaar nog overleg plaatsvinden. Dan kunnen die worden toegevoegd aan de overeenkomst.

8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)

PG, BPZ, WJZ, FEZ
PD Alt

9 Gevolgen administratieve lasten

N.v.t.

10. Toezeggingen

Geen toezeggingen aan de Tweede Kamer.

11. Fraudetoets

N.v.t.

[redacted]

5.1.2e