

v6 – 11/12



Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Dep. Vertrouwelijk

Verzwaringsopties

Departementaal vertrouwelijk

NCTV



Dep. Vertrouwelijk

Ingangsdatum: 27 december.
Duur: tot 21 januari

Scenario 1: Verzwaarde Lockdown

- **Werk:**
 - Opnieuw met werkgeversorganisaties in gesprek en aansturen op het nemen van strengere maatregelen, zoals sluiten kantoren/parkeerplaatsen bij bedrijven zodat er moet worden thuisgewerkt.
- **Reizen:**
 - in Nederland geldt het dringende advies: reis zo min mogelijk.
 - voor reizen naar het buitenland geldt het dringende advies: reis niet naar het buitenland en boek niet voor de periode tot medio maart, tenzij strikt noodzakelijk.
- **Voor publiek toegankelijke doorstroomlocaties:**
 - sluiten van alle recreatieve voor publiek toegankelijke doorstroomlocaties (bijv. dierenparken, pretparken, markten).
- **Voor publieke toegankelijke plaatsen (niet zijnde een woning of daarbij behorende erven):**
 - verbod op openstelling van alle recreatieve voor publieke toegankelijke plaatsen (zoals eet- en drinkgelegenheden, coffeeshops, bioscopen, filmhuizen, casino's, arcadehallen, speelhallen, sauna's, wellness, buurt- en wijkcentra, enz).
- **Detailhandel:**
 - sluiten van de detailhandel, met uitzondering van de detailhandel gericht op primaire levensbehoeften (zoals supermarkten, warenmarkten, drogisterijen, apotheken) en de afhaalfunctie van detailhandel.
- **Onderwijs:**
 - afstandsonderwijs voor het MBO en HO (HBO & WO), met een uitzondering voor examenleerlingen, praktijkonderwijs en kwetsbare leerlingen.
 - afstandsonderwijs voor alle overige onderwijs-, trainings- en educatieve activiteiten.
- **Sport:**
 - sportbeoefening alleen op 1,5m afstand en alleen individueel of in teamverband met niet meer dan 4 personen (geen wedstrijden, geen groepslessen).
 - uitzondering van verbod op openstelling van alle voor publieke toegankelijke plaatsen voor zwembaden, sport- en fitnessclubs en overige sportlocaties.

Bespreekpunten:

- **Cultuur** – De verzwaarde lockdown is gericht op het terugbrengen van niet-noodzakelijke en recreatieve activiteiten. Sport en cultuur zijn daarbij uitgezonderd. De vraag is of de culturele sector (poppodia, theaters, musea, enz.) hierbij terecht is uitgezonderd.
- **Afhaalfunctie detailhandel** – Naar analogie van de sluiting van de horeca kan de impact op het sluiten van de detailhandel worden verkleind door het openhouden van een afhaalfunctie bij detailhandel toe te staan. Andere overweging hierbij is dat online winkelen door drukte bij de pakketdiensten geen volwaardig alternatief is.
- **Groepslessen** – In het voorgestelde pakket zijn groepslessen van bijvoorbeeld yoga, spinning of bootcamp in groepen van maximaal 4 tot een maximum van 30 personen per ruimte verboden om daarmee aan te sluiten bij het verbod op overige cursussen en trainingen van maximaal 30 personen. Sporten kan daarmee met maximaal 4 personen.
- **Ingangsdatum** – Omdat er geen maatregelen worden genomen op het gebied van groepsmaat die bijeenkomsten van families tijdens de feestdagen raken, valt te overwegen om de maatregelen al voor de feestdagen in te laten gaan (23 december). Hiermee kan tevens funshopping en drukte in de winkelstraten worden voorkomen.



Dep. Vertrouwelijk

Ingangsdatum: 27 december.
Duur: tot 21 januari

Scenario 2: Volledige Lockdown

- **Werk:**
 - Opnieuw met werkgeversorganisaties in gesprek en aansturen op het nemen van strengere maatregelen, zoals sluiten kantoren/parkeerplaatsen bij bedrijven zodat er moet worden thuisgewerkt.
- **Reizen:**
 - in Nederland geldt het dringende advies: blijf zoveel mogelijk thuis.
 - voor reizen naar het buitenland geldt het dringende advies: reis niet naar het buitenland en boek niet voor de periode tot medio maart, tenzij strikt noodzakelijk.
 - voor reizen vanuit het buitenland geldt het dringende advies: reis niet naar Nederland, tenzij strikt noodzakelijk.
- **Voor publieke toegankelijke plaatsen (niet zijnde een woning of daarbij behorende erven):**
 - sluiten van alle voor publiek toegankelijke doorstroomlocaties (bijv. dierenparken, pretparken, markten, musea, monumenten met een publieksfunctie).
 - verbod op openstelling van alle voor publieke toegankelijke plaatsen (zoals eet- en drinkgelegenheden, coffeeshops, bioscopen, filmhuizen, concertzalen, podia voor alle genres van muziek, theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen, presentatie-instellingen, casino's, arcadehallen, speelhallen, sauna's, wellness, buurt- en wijkcentra, enz).
- **Horeca (hotels):**
 - sluiting eet- en drinkgelegenheden van hotels voor hotelgasten die er overnachten (roomservice blijft mogelijk).
- **Detailhandel:**
 - sluiten van de detailhandel, met uitzondering van de detailhandel gericht op primaire levensbehoeften (zoals supermarkten, warenmarkten, drogisterijen, apotheken) en de afhaalfunctie van detailhandel.
- **Onderwijs:**
 - afstandsonderwijs voor het PO, VO, MBO en HO (HBO & WO), met een uitzondering voor examenleerlingen, praktijkonderwijs en kwetsbare leerlingen.
 - afstandsonderwijs voor alle overige onderwijs-, trainings- en educatieve activiteiten.
- **Sport:**
 - sportbeoefening alleen op 1,5m afstand en alleen individueel of in teamverband met niet meer dan 4 personen (geen wedstrijden, geen groepslessen)
 - uitzondering van verbod op openstelling van alle voor publieke toegankelijke plaatsen voor zwembaden, sport- en fitnessclubs en overige sportlocaties.

Bespreekpunten:

- **PO/VO** – In het voorstel is de verplichting tot afstandsonderwijs uitgebreid met het PO en VO. De vraag is in hoeverre dit wenselijk is. Indien het PO gesloten wordt, zal er in ieder geval noodopvang moeten worden ingericht.



Scenario 2: Avondklok

Avondklok:

- Van 20:00 - 04:00 geldt een avondklok. Alleen noodzakelijke reizen zijn toegestaan.

Doel:

- Avondklok is onderdeel van scenario 2, volledige lockdown
- Mensen verplicht binnen laten blijven tussen 20:00 en 04.00 uur (verbod op vertoeven in open lucht: lees op openbare plaatsen en erven bij voor publiek openstaande gebouwen).
- Doelstelling is het beperken van sociale contacten en reisbewegingen in de avonduren en het ondersteunen van de handhaafbaarheid van de coronamaatregelen. Om die reden is het tijdstip van 20:00 gekozen. De verwachting is dat men er met deze ingangstijd voor zal kiezen om thuis te blijven. Eerder op de avond is niet wenselijk aangezien dit zorgt voor extra drukte in openbaar vervoer en detailhandel.

Grondslag:

- Artikel 8, eerste lid, van de Wet buitengewone bevoegdheden burgerlijk gezag (Wbbbg).
- Noodzakelijke processen:
 - Inwerkingstellings-KB (art. 1 lid 1 Wbbbg): in werking stellen van art. 8 lid 1 Wbbbg – Dit maakt MJenV – en de cdK – bevoegd het vertoeven in de open lucht te beperken (is basis voor het instellen van een avondklok);
 - Verlengingswet: onverwijld na inwerkingstellings-KB bij Tweede Kamer in te dienen;
 - Ministeriële regeling: regeling van de avondklok zelf.
- IKB en ministeriële regeling in concept gereed.

Uitvoering:

- Aan de hand van een officieel formulier waarmee betrokkene aan kan tonen dat hij/zij een geldende reden heeft om zich op straat te bevinden;
- Indien er sprake is van de uitzondering voor werkzaamheden dient een werkgeversverklaring overhandigd te worden;
- Vangnetbepaling in ministeriële regeling biedt ruimte aan handhaver om redelijkheid van deze vereiste te bepalen;
- Beide formulieren worden zowel op papier als digitaal beschikbaar gesteld.

Geldige redenen om je op straat te begeven:

1. Werk;
2. Medische hulp aan mens of dier;
3. Hulpverlening aan hulpbehoevende persoon;
4. Aangelijnd uitlaten van een huisdier;
5. Heen of terugreis naar het buitenland;
6. Calamiteit.

Handhaving:

- Domeinlijst zal aangepast moeten worden om BOA's handhavingsbevoegdheid te geven;
- Boetebedragen moeten worden vastgesteld door OM.

Juridisch:

- Gezien de impact van het instellen van een avondklok zal het proportionaliteitsvraagstuk extra aandacht vereisen.



Dep. Vertrouwelijk

Scenario 2: Internationale vergelijking avondklok

	België	Frankrijk	Spanje
Vormgeving	<ul style="list-style-type: none"> Landelijk geldt sinds 19/10 een avondklok van 00h00-05h00. In Wallonie en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geldt sinds respectievelijk 24/10 en 26/10 een ruimere avondklok van 22h00-06h00. 	<ul style="list-style-type: none"> In Frankrijk geldt een avondklok voor in totaal 54 departementen (+ Frans Polynesië). De avondklok geldt daarmee voor 46 miljoen Fransen (meer dan ¾ van de bevolking). De avondklok vindt plaats tussen 21:00 uur en 06:00uur en geldt voor een periode van (in principe) 6 weken. Vanaf 15 december a.s. wordt er een nationale avondklok ingesteld (van 21h00 – 06h00), de avonden / nachten van 24 en 31 december zullen géén avondklok kennen. 	<ul style="list-style-type: none"> Per 25 oktober jl. is voor Spanje de noodtoestand afgekondigd. Dit om de autonome regio's in staat te stellen om verdere maatregelen te nemen die de bewegingsvrijheid van burgers verder (kunnen) inperken. Een maatregel die vanuit de centrale overheid is genomen voor het gehele land is de avondklok, met uitzondering van de Canarische eilanden. Deze avondklok geldt in principe van 23:00 uur – 06:00 uur. De autonome regio's kunnen de begin- en/of eindtijd met een uur (eerder/laten) aanpassen.
Juridische basis	<ul style="list-style-type: none"> In België zijn langs diverse juridische wegen avondklokken ingesteld: Politieverordening t.b.v. lokale avondklok in de provincie Antwerpen (11h30-06h00), van 29 juli tot en met 27 augustus. Ministerieel besluit t.b.v. nationale avondklok (00h00-05h00), van 26 oktober en nog altijd van kracht (cf. publicatie Belgisch Staatsblad d.d. 28/10/2020): Besluit Minister-President Brussels Hoofdstedelijk Gewest (22h00-06h00), van 26 oktober en nog altijd van kracht (cf. publicatie Belgisch Staatsblad d.d. 26/10/2020): Besluit Minister-President Waals Gewest (Wallonië) (22h00-06h00), van 26 oktober en nog altijd van kracht (cf. communiqué van de Waalse regering 24/10/2020). 	<ul style="list-style-type: none"> De sanitaire noodtoestand is per wet op 23 maart 2020 ingevoerd, verlengd op 11 mei, tot 10 juli jl. Gezien de evolutie van de pandemie, is per decreet van 14 oktober de sanitaire noodtoestand vanaf 17 oktober weer ingevoerd. Dankzij dit decreet kon de avondklok (van 21h00 – 06h00) ingevoerd worden vanaf diezelfde datum. In eerste instantie gold de avondklok voor 8 grote steden, vervolgens werd deze uitgebreid naar 54 (van de 99) departementen. De instelling van de avondklok is normaliter een bevoegdheid van de préfet (op niveau departementaal), maar bovengenoemd decreet en sanitaire noodtoestand maakt dat hen voorgeschreven wordt de avondklok in te stellen. 	<ul style="list-style-type: none"> De avondklok is juridisch mogelijk door afkondiging van de noodtoestand die op basis van de bescherming van de volksgezondheid is afgeroepen, voornamelijk tot 9 mei 2021 en na goedkeuring door het Spaanse parlement. Het gaat om de Wet ter Bescherming van de Volksgezondheid (WBV) uit 1986. In die wetgeving ligt de bevoegdheid vastgelegd van de centrale regering om gedurende crisis, zoals sanitaire crises of een pandemie, competenties van de regionale overheden – welke gaan over handhaving van de openbare orde – naar zich toe te trekken. Die wet vloeit weer direct voort uit de Spaanse Grondwet (art. 116). Wel is het zo dat de WBV erop aanstuurt brede consensus en overeenstemming met de regionale autoriteiten te zoeken, hetgeen gebeurt via de interregionale gezondheidsraad (wederom vrij vertaald). De regionale ministers voor Volksgezondheid komen in dit beraad bijeen om beleid af te stemmen.
Uitgezonderd	<ul style="list-style-type: none"> Landelijk: "essentiële, niet-uitstelbare verplaatsingen, zoals onder meer: <ul style="list-style-type: none"> om toegang te hebben tot medische zorgen; om bijstand en zorgen te voorzien voor oudere personen, voor minderjarigen, voor personen met een handicap en voor kwetsbare personen; het uitvoeren van de professionele verplaatsingen, met inbegrip van het woon-werkverkeer." Wallonië: idem Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: "behalve voor verplaatsingen: <ul style="list-style-type: none"> wegens dringende medische redenen wegens een situatie van partner- of gezinsgeweld; bestemd om bijstand of dringende zorgen te verstrekken; voor beroepsredenen of naar aanleiding van een stage, met inbegrip van het woon-werktraject. {...} Personen die zich in een geval van overmacht bevinden, zijn niet gebonden door de verbodsbepalingen van dit besluit." 	<ul style="list-style-type: none"> Reizen tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling of de plaats van onderwijs of opleiding. Reizen voor consulten/zorgafspraken die niet op afstand kunnen plaatsvinden/niet uitgesteld kunnen worden of voor de aankoop van gezondheidsproducten. Verplaatsing om dringende gezinsredenen, voor bijstand aan kwetsbare of precaria personen of voor kinderopvang; Reizen naar aanleiding van een gerechtelijke of administratieve dagvaarding. Reizen om deel te nemen aan missies in het algemeen belang op verzoek van de administratieve autoriteit. Transit-gerelateerde reizen t.b.v. lange-afstandsreizen (reizen met het OV of per vliegtuig); Korte afstanden binnen een straal van maximaal een kilometer van huis voor de behoeften van huisdieren. 	<ul style="list-style-type: none"> Het kopen van medicijnen, gezondheidsproducten of andere essentiële producten. Bezoek aan medische instellingen. Noodbezoek aan dierenarts. Naleving van arbeids-, professionele en zakelijke verplichtingen, of vanwege juridische verplichtingen. Terugkeren naar de vaste woonplaats na het uitvoeren van één van deze uitzonderingen. Zorg voor ouderen, minderjarigen, afhankelijke personen, mensen met handicap of kwetsbare mensen. Door overmacht of noodsituatie (niet gespecificeerd). Overige activiteiten van vergelijkbare aard, naar behoren gedocumenteerd. Tanken indien nodig voor het uitvoeren van bovengenoemde activiteiten.



Dep. Vertrouwelijk

Scenario 2: Internationale vergelijking lockdown

PM - Volgt