

## Planning routekaart – oplegnotitie 16 december 2020

**Advies:** bijgaande planning goedkeuren om een routekaart te kunnen presenteren met draagvlak

**Samenvatting:** 27 januari is de eerst haalbare mogelijkheid om een routekaart met draagvlak gereed te hebben. Het eerste coronadebat in het nieuwe jaar is dan al achter de rug. Dit staat op gespannen voet met een toezegging die Segers heeft genoteerd tijdens het afgelopen debat: *"Ik markeer ook de toezegging dat er na het kerstreces een routekaart ligt en dat wij daarover zullen spreken in het eerstvolgende coronadebat. Daar zie ik naar uit, en de minister van VWS ook, zie ik"*.

Er zijn echter twee goede redenen voor deze planning. Reden één: er is voorzien in een serie toetsen op, oa, gedrag, uitvoering en handhaving, en aansluiting bij de TWM. Ook is er voorzien in een integrale afweging brede effecten waaraan door andere departementen zeer wordt gehecht. Reden twee: het presenteren van een routekaart bij de volgende persconferentie lijkt geen gelukkig moment. De eerstvolgende persconferentie na het kerstreces zal naar verwachting gaan over het effect van de lockdown en maatregelen vanaf 19 januari. Het presenteren van de routekaart is daarbij minder passend.

### Toelichting

In het DOC van 1 december jl. is de routekaart besproken en zeer kritisch ontvangen. We hebben u dat gemeld en voorgesteld een rustiger proces te kiezen om een beter product te maken mét draagvlak. Daar stemde u 7 december mee in.

De departementen waren boos én zeer gefrustreerd dat zij niet betrokken waren in het proces en stelden fundamentele vraagtekens bij het concept van een routekaart. Het ging hierbij om: de houdbaarheid van de routekaart bij een derde of vierde golf, de wenselijkheid van een routekaart versus een menukaart/keuzekaart, hoe ontwikkelingen in vaccinatiegraad en testbeleid, naleving en handhaving worden meegenomen in de routekaart, de zwaarte van de maatregelenpakketten in de verschillende risiconiveaus, het gemis van logica, van de routekaart als geheel en van de 'te overwegen maatregelen' in het bijzonder, het gemis van eigen inbreng en uitzonderingen, of de routekaart ook voor afschalen moet gelden, of de routekaart in een ministeriële regeling kan worden opgenomen en het gemis van een integrale afweging van brede effecten van de maatregelenpakketten in de routekaart. Kortom, het DOC had veel weerstand tegen de routekaart.

### Interdepartementale werkgroep

Naar aanleiding hiervan is afgelopen week een interdepartementale werkgroep ingesteld onder voorzitterschap van VWS, met een intensief werkschema. Hierin wordt huiswerk uitgezet en de aanpak inhoudelijk besproken. In de werkgroep nemen vertegenwoordigers van EZK, Fin, IenW, NCTV, OCW en SZW deel. Deze werkgroep heeft in een aantal sessies parallel gewerkt aan een notitie met fundamentele beslispunten over de routekaart en aan de vulling van de routekaart zelf. Deze stukken zijn besproken in het DOC van 8 december en daar zeer positief ontvangen. De DOC-leden zijn blij met het proces waarin de fundamentele punten worden geadresseerd. Daardoor kan het gesprek hierover worden gevoerd voordat er een knoop wordt doorgemaakt. We hebben hieruit geleerd dat we het DOC goed moeten blijven meenemen in het hele proces en dat we voor dit cruciale product de tijd moeten nemen om de noodzakelijke stappen te nemen voor draagvlak. Als we dat niet doen, zullen de andere departementen zich zeker tegen de routekaart blijven keren. Natuurlijk is het niet uitgesloten dat sommige departementen aan het einde nog bezwaren zullen opwerpen, maar die zijn kansrijker te weerleggen als het proces zorgvuldig is verlopen.

### Noodzakelijke stappen voor een routekaart met draagvlak

Het gaat hierbij om de volgende stappen - vanaf komende week - die nu in het proces zijn opgenomen:

- Presentatie van het RIVM over modellering.  
RIVM heeft een kwalitatieve beoordeling gedaan van de routekaart zoals die voorlag in het DOC van 1 december. Het oordeel was dat de routekaart op alle risiconiveaus niet zwaar

genoeg is om de R onder de 1 te houden, gegeven de compliance. De departementen vinden de maatregelen juist te zwaar. De modellering van het RIVM is voor de departementen een 'black box'. Er is onbegrip en wantrouwen over. Met een presentatie van het RIVM in de werkgroep willen we het begrip verhogen en de departementen meenemen in de realiteit. Ook willen we beter zicht krijgen op hoe andere parameters zoals compliance en snel ingrijpen bijdragen aan het grip houden op de epidemie. In het 81<sup>ste</sup> OMT-advies staat immers niet alleen dat de risiconiveaus waakzaam en zorgelijk niet stringent genoeg waren, maar ook dat compliance en niet tijdig (regionaal) ingrijpen een rol speelden bij het snel omhoog schieten.

- Presentatie van de nieuwe inschalingssystematiek voor opschalen en afschalen  
De inschalingssystematiek is vernieuwd in nauw overleg met de veiligheidsregio's en GGD-en in het Inschalingsoverleg. De departementen moeten hier nog in worden meegenomen. Zij denken dat er sprake is van een dubbele verzwarende (verzwarende maatregelenpakketten en verzwarende indicatoren). Het is van belang hen mee te nemen in het feit dat de indicatoren regelmatig zullen worden getoetst (door ze voor advies voor te leggen aan het OMT) en herijkt, zodat ontwikkelingen kunnen worden meegenomen.
- Check op verwerking moties en toezeggingen mbt maatregelen  
Deze check is uitgevoerd als het gaat om moties en toezeggingen over de routekaart zelf. De check of alle aanpalende moties en toezeggingen over de individuele maatregelen al voldoende zijn geadresseerd, zal nog worden gedaan.
- Doorlopende toetsing op aansluiting bij de Twm  
Het gaat om een check of de maatregelen überhaupt kunnen worden getroffen in het kader van de Twm en of de terminologie strookt met de Twm. Dit wordt gedaan door het Twm-schrijversgroepje van de juristen van VWS, JenV en BZK.
- Doorlopende toetsing op communicateerbaarheid  
Dit wordt gedaan door de communicatieadviseur van PDC-19 in nauwe samenwerking met DCO en NKC.
- Toets Gedragsunit RIVM  
De Gedragsunit van het RIVM toetst of de maatregelen haalbaar zijn voor de burger en adviseert hoe de compliance kan worden verbeterd.
- Uitvoeringstoets en handhavingstoets  
NCTV zal de stakeholders zoals Politie en OM laten toetsen op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid. Dit is nu ingepland. Hier wordt door deze handhavers zeer aan gehecht. Ze vinden dat hun eerder bezwaren en gesignaleerde risico's niet zijn erkend.
- Integrale afweging brede effecten  
Hieraan wordt sterk gehecht door alle departementen, en met name door EZK, Fin en SZW. Het gaat hier om de afweging aan de hand van het door hen ontwikkelde referentiekader zoals dat ook bij besluitvorming over maatregelenpakketten wordt gebruikt.
- Herijkingsmethodiek  
Bij het uitbrengen van de routekaart is het van belang om te communiceren op welke manier de routekaart zal worden herijkt om ontwikkelingen, zoals in vaccinatiegraad en testbeleid, en geleerde lessen erin te verwerken. Dat zal ook helpen in het debat met de Tweede Kamer (denk aan opmerkingen van Klaver, Asscher en Seegers).
- Veiligheidsberaad  
De regio's zijn nauw betrokken bij de herijking van de inschalingssystematiek. De routekaart en inschalingssystematiek zullen in samenhang worden vastgesteld. Het is dan ook van belang dat de routekaart ook in het Veiligheidsberaad wordt gepresenteerd.

### *Planning*

Bovenstaande maakt dat de routekaart 26 januari gereed kan zijn. Het eerste coronadebat na het kerstreces staat gepland op 12 januari. 12 januari is echter onhaalbaar en niet gelukkig. Onhaalbaar omdat de werkgroep voor de verschillende werkzaamheden nog tijd, afstemmingsmomenten en andere betrokken partijen nodig heeft (denk aan modelleurs RIVM, RIVM gedragsunit, Veiligheidsregio's, Politie, OM). Niet gelukkig omdat de routekaart niet nodig is om uit de lockdown te komen. Vandaag is al gecommuniceerd dat we na de lockdown teruggaan naar het voorgaande maatregelenpakket. De communicatieadviseurs zijn kritisch op de vraag of het communiceren van de routekaart op 12 januari wel het gewenste perspectief zou bieden. Zij

adviseren op 12 januari bij een eenduidige boodschap te blijven gericht op het pakket dat dan gaat gelden en geen dubbele boodschap met ook nog een routekaart.