

Planning routekaart – oplegnotitie 12 december 2020

Advies: bijgaande planning goedkeuren om een routekaart te kunnen presenteren met draagvlak

Korte samenvatting: Rekening houdend met de besluitvormingscyclus in het nieuwe jaar is dinsdag 19 januari de eerst haalbare mogelijkheid om een routekaart met draagvlak te presenteren.

Toelichting

In het DOC van 1 december jl. is de routekaart besproken en zeer kritisch ontvangen. De departementen waren boos dat zij niet betrokken waren in het proces en stelden fundamentele vraagtekens bij het concept van een routekaart. Dit betrof vraagstukken zoals de wenselijkheid van een routekaart versus een menukaart, hoe ontwikkelingen in vaccinatiegraad en testbeleid worden meegenomen in een routekaart, de zwaarte van de maatregelenpakketten in de verschillende risiconiveaus, of de routekaart ook voor afschalen moet gelden, of de routekaart in een ministeriële regeling kan worden opgenomen en het gemis van een integrale afweging van brede effecten van de maatregelenpakketten in de routekaart. Kortom, het DOC had veel weerstand tegen de routekaart.

Interdepartementale werkgroep

Naar aanleiding hiervan is een interdepartementale werkgroep ingesteld onder voorzitterschap van VWS. In de werkgroep nemen vertegenwoordigers van EZK, Fin, IenW, NCTV, OCW en SZW deel. Deze werkgroep heeft in een aantal sessies parallel gewerkt aan een notitie met fundamentele beslispunten over de routekaart en aan de routekaart zelf. Deze stukken zijn besproken in het DOC van 8 december en daar zeer positief ontvangen. De DOC-leden zijn blij met het proces, dat de fundamentele punten worden geadresseerd, waardoor het gesprek hierover kan worden gevoerd, voordat er een knoop over wordt doorgeslagen. We hebben hieruit geleerd dat we het DOC goed moeten blijven meenemen in het hele proces en dat we de tijd moeten nemen om de noodzakelijke stappen te nemen voor draagvlak. Als we dat niet zouden doen, zullen de andere departementen zich zeker tegen de routekaart keren.

Noodzakelijke stappen voor een routekaart met draagvlak

Het gaat hier om:

- Presentatie van het RIVM over modellering.
RIVM heeft een kwalitatieve beoordeling gedaan van de routekaart zoals die voorlag in het DOC van 1 december. Het oordeel was dat de routekaart op alle risiconiveaus niet zwaar genoeg is om de R onder de 1 te houden. De departementen vinden de maatregelen juist te zwaar. De modellering van het RIVM is voor de departementen een 'black box'. Er is onbegrip en wantrouwen over. Met een presentatie van het RIVM in de werkgroep willen we het begrip verhogen en de departementen meenemen in de realiteit. Ook willen we beter zicht krijgen op hoe andere parameters zoals compliance en snel ingrijpen bijdragen aan het grip houden op de epidemie. In het 81^{ste} OMT-advies staat immers niet alleen dat de risiconiveaus vaakzaam en zorgelijk niet zwaar genoeg waren, maar ook dat compliance en tijdig ingrijpen een rol speelden bij het snel omhoog schieten.
- Presentatie van de nieuwe inschalingsystematiek voor opschalen en afschalen
De inschalingsystematiek is vernieuwd in nauw overleg met de veiligheidsregio's en GGD-en in het Inschalingsoverleg. De departementen moeten hier nog in worden meegenomen. Zij denken dat er sprake is van een dubbele verzwarende (verzwarende maatregelenpakketten en verzwarende indicatoren). Het is van belang hen mee te nemen in het feit dat de indicatoren regelmatig zullen worden getoetst (OMT) en herijkt zodat ontwikkelingen kunnen worden meegenomen.
- Check op verwerking moties en toezeggingen mbt maatregelen
Deze check is uitgevoerd als het gaat om moties en toezeggingen over de routekaart zelf.

De check of alle moties en toezeggingen over de individuele maatregelen al zijn geadresseerd, zal nog worden gedaan.

- Doorlopende toetsing op aansluiting bij de Twm
Het gaat om een check of de maatregelen überhaupt kunnen worden getroffen in het kader van de Twm en of de terminologie strookt met de Twm. Dit wordt gedaan door het Twm-schrijversgroepje van de juristen van VWS, JenV en BZK.
- Doorlopende toetsing op communicateerbaarheid
Dit wordt gedaan door de communicatieadviseur van PDC-19 in nauwe samenwerking met DCO en NKC.
- Toets Gedragsunit RIVM
De Gedragsunit van het RIVM toetst of de maatregelen haalbaar zijn voor de burger en adviseert hoe de compliance kan worden verbeterd.
- Uitvoeringstoets en handhavingstoets
NCTV zal de stakeholders zoals Politie en OM laten toetsen op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.
- Integrale afweging brede effecten
Hieraan wordt sterk gehecht door alle departementen, en met name door EZK, Fin en SZW. Het gaat hier om de afweging aan de hand van het door hen ontwikkelde referentiekader zoals dat ook bij besluitvorming over maatregelenpakketten wordt gebruikt.
- Veiligheidsberaad
De regio's zijn nauw betrokken bij de herijking van de inschalingsystematiek. De routekaart en inschalingsystematiek zullen in samenhang worden vastgesteld. Het is dan ook van belang dat de routekaart ook in het Veiligheidsberaad wordt gepresenteerd.