

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Actualiteitenstaf

memo

Toetsing van beleidsvoorstellen aan CW 3.1

De vice-president van de Raad van State heeft in bijgevoegde brief aandacht gevraagd voor de toetsing van beleidsvoorstellen aan artikel 3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet (CW). Alle bewindspersonen, ook die van de andere departementen, hebben de brief ontvangen. MMZS heeft verzocht de brief ter bespreking te agenderen in de actualiteitenstaf.

In dit memo wordt u nader geïnformeerd over wat artikel CW 3.1 inhoudt, de groeiende aandacht voor de naleving ervan en de huidige stand van zaken Rijksbreed en bij VWS.

Artikel CW 3.1

Als onderdeel van een goede beleidsvoorbereiding wordt op basis van artikel 3.1 van de Comptabiliteitswet 2016 (CW 3.1) een toelichting verwacht op nagestreefde doelstellingen, doeltreffendheid, doelmatigheid, beleidsinstrumentarium en financiële gevolgen bij voorstellen die naar de Kamer worden gestuurd. Bij voorstellen die tot een substantiële beleidswijziging leiden is ook een evaluatieparagraaf vereist. Vakministers zijn verantwoordelijk voor deze toelichting en de naleving van CW 3.1.

Steeds meer aandacht voor naleving CW 3.1

De Raad van State heeft u met de brief willen informeren over hoe de Afdeling advisering invulling geeft aan de toetsing van CW 3.1. De brief heeft de raad uit eigen beweging –ter informatie- gestuurd als gevolg van de op 6 oktober jl. door de Tweede Kamer aangenomen motie Sneller. In die motie wordt de Afdeling advisering van de Raad van State gevraagd in de advisering over wetsvoorstellen expliciet aandacht te besteden aan de wijze waarop invulling is gegeven aan de verplichtingen uit artikel CW 3.1.

Niet alleen de Raad van State heeft aandacht voor de naleving van CW 3.1:

- In september 2019 heeft de DAO (Dienst Analyse en Onderzoek) van de Tweede Kamer een onderzoek gepubliceerd naar de toepassing van de CW 3.1. Aan de hand van vijf casussen concludeerde DAO dat er veel ruimte is voor verbetering. Het Nationaal Preventieakkoord maakte hier onderdeel van uit.
- Het ministerie van Financiën monitort de toepassing van de CW 3.1. Op basis van de monitor concludeert Financiën net als de DAO dat er ruimte is voor verbetering als het gaat om de kwaliteit van de toelichtingen.
- Per 1 juli 2020 is een Rijksbrede pilot CW 3.1 gestart.

SG

Financieel-Economische
Zaken
Ontwikkeling Financieel Beleid
en Beheer

Bezoekadres:

Pamassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

(10)(2e)
(10)(2e)

(10)(2e)

T (10)(2e)

M (10)(2e)
informatie@minvws.nl

(10)(2e)

Adviseur

M (10)(2e)

(10)(2e)
informatie@minvws.nl

Datum

8 december 2020

Bijlagen

Brief Raad van State

Format; Bijlage
Onderbouwing en Evaluatie
van het voorstel (CW 3.1)

Aantal pagina's

3

- De Algemene Rekenkamer doet onderzoek naar de Operatie Inzicht In Kwaliteit (OIIK), waarbij onder andere de pilot CW 3.1 wordt onderzocht.
- De Tweede Kamer heeft eerder dit jaar ingestemd met het voorstel van de vaste commissie Financiën om het onderwerp 'Toepassing van artikel 3.1 van de Comptabiliteitswet 2016' te benoemen als focusonderwerp voor het Financieel Jaarverslag Rijk 2020.

SG
Financieel-Economische
Zaken
Ontwikkeling Financieel Beleid
en Beheer

Datum
8 december 2020

Verband met Operatie Inzicht in Kwaliteit

Het ministerie van Financiën voert haar onderzoek naar de naleving van CW 3.1 uit in het kader van de OIIK. In het regeerakkoord van het huidige kabinet is de OIIK aangekondigd om de kennis over de doeltreffendheid en doelmatigheid van beleid te vergroten. De operatie moet ertoe leiden dat de maatschappelijk toegevoegde waarde van publiek geld wordt verhoogd door meer inzicht in de impact van beleid te krijgen en daarnaar te handelen. Een onderdeel van de operatie is het verbeteren van de onderbouwing en evalueerbaarheid bij de beleidsvoorbereiding.

Pilot CW 3.1

Zowel Financiën als de Dienst Analyse en Onderzoek (DAO) van de Tweede Kamer zijn bij hun onderzoeken tot de conclusie gekomen dat er Rijksbreed ruimte is voor verbetering als het gaat om de kwaliteit van de toelichtingen. Tevens moet de vindbaarheid van de CW 3.1-elementen in Kamerbrieven worden vergroot om de dialoog met de Kamer te verbeteren. Financiën heeft op basis hiervan besloten om per 1 juli 2020 van start te gaan met de Rijksbrede pilot CW 3.1 voor de duur van 6 maanden.

Tijdens deze pilot moeten alle beleidsvoorstellen met een omvang van (10)(2b) euro worden voorzien van een bijlage met antwoorden op de vragen uit CW 3.1. Bijgevoegd vindt u ter informatie het format van de CW 3.1-bijlage.

De andere departementen hebben tot nu toe bij elkaar 26 bijlagen verzonden. Dit is een lager aantal dan Financiën had verwacht. De Algemene Rekenkamer geeft op basis van de 26 bijlagen in het conceptrapport een inhoudelijke beoordeling. De meeste bijlagen worden matig bevonden. Hieruit blijkt dat het nog niet makkelijk is om de bijlage goed in te vullen.

Naleving CW 3.1 bij VWS

Als VWS zijn we koploper in 'lerend evalueren', een ander onderdeel van OIIK. Daarbij zijn, om beter inzicht te krijgen in beleid, monitors en indicatoren opgezet die steeds verder worden ontwikkeld. Echter, we zijn geen koploper wanneer het aankomt op de naleving van CW 3.1 en de pilot CW 3.1. Daarbij moet wel gezegd worden dat op dat terrein nog nauwelijks koplopers te zien zijn.

Aanpak VWS t.a.v. pilot CW 3.1

- De BR heeft besloten de start van de pilot CW 3.1 te verschuiven naar 1 oktober in verband met de hoge werkdruk bij VWS gedurende de coronacrisis. Dit besluit is afgestemd met Financiën.
- FEZ heeft de pilot voorbereid en heeft in een rondje langs alle MT's aandacht hiervoor gevraagd.
- Er zijn sinds 1 oktober nog geen brieven met beleidsvoorstellen naar de Tweede Kamer verzonden met een bijlage CW 3.1.
- Voor de pilot CW 3.1 komen de komende periode ten minste vier beleidsvoorstellen in aanmerking: (1) de bonus voor PGB-zorgmedewerkers,

(2) de compensatie van de zwembaden en ijsbanen, (3) de tegemoetkoming amateursportorganisaties COVID-19 en (4) de tegemoetkoming verhuurders sportaccommodaties COVID-19.

- De verwachting is dat de komende tijd niet veel brieven meer uitgaan die voldoen aan de voorwaarden voor de pilot.
- We zijn voornemens om bij de reguliere COVID-voortgangsbrieven (1x per 14 dagen) geen bijlage van de pilot CW 3.1 toe te voegen. Deze brieven vragen veel van de VWS-medewerkers. Om hierbij nog aandacht te vragen voor een bijlage is niet mogelijk gezien de werkdruk. Dit voornemen moet nog wel eerst aan de Kamer worden gemeld. Indien u akkoord bent met deze lijn, zullen we de Kamerbrief zo snel mogelijk aan u voorleggen.

SG
Financieel-Economische
Zaken
Ontwikkeling Financieel Beleid
en Beheer

Datum
8 december 2020

Al met al lijkt de naleving van CW 3.1 steeds meer in de schijnwerpers te staan en men zal ook zeker goed gaan kijken naar hoe VWS hierop presteert. We hebben echter twee maanden na de start van de pilot nog geen beleidsvoorstel met een bijlage naar de Kamer gestuurd, omdat nog geen beleidsvoorstel voldeed aan de voorwaarden. Hoewel de werkdruk bij VWS momenteel hoger is dan gewoonlijk door de coronacrisis, blijft naleving van CW 3.1 cruciaal. Het is daarom van groot belang dat vanuit alle hoeken van de organisatie aandacht hiervoor is en dat bij alle brieven aan de Tweede Kamer met een financiële omvang van meer dan 20 mln euro de bijlage van de pilot CW 3.1 wordt toegevoegd. Wij zullen hier als FEZ op toetsen en ook WJZ blijft het in de gaten houden.

(10)(2e)

(10)(2e) (10)(2e)