

Aanleiding voor overleg

Aan de ene kant erkenning dat vaccins als 'global public good' voor iedereen beschikbaar moeten zijn - aan de andere kant voldoende vaccins voor nationaal gebruik veilig stellen.

Nederland zet nu op 2 niveaus in:

- Nationaal
- EU Vaccin Strategie

Door de WHO, CEPI en GEVI is er een mondiaal initiatief opgezet: **COVAX**

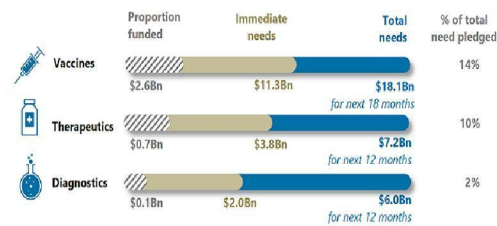
- Over de exacte werkwijze van COVAX is nog veel onduidelijk. De kennis die we op moment van schrijven hierover hebben is hierbij op een rij gezet.
- Wel zijn landen al gevraagd om voor 10 juli hun interesse (niet bindend) kenbaar te maken om hieraan mee te doen.
- In Brussel wordt op vrijdag in de Joint Steering Group deelname van de EU aan COVAX besproken.

Doel van het overleg

- Informatie uitwisselen over deze mondiale ontwikkelingen
- Betekenis voor Nederland en het NL-DU-FR-IT-, resp EU initiatief voor vaccinontwikkeling
- Positie van NL mbt COVAX

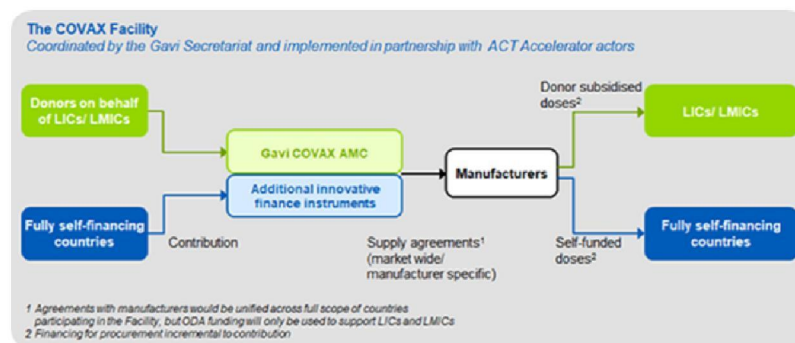
WAT ZIJN COVAX en ACT-A

- COVAX is de vaccinpijler van de Access to COVID-19 Tools Accelerator (ACT-A) en wordt geleid door WHO, GAVI en CEPI.
- ACT-A bestaat uit 4 pilaren: vaccins, tests, diagnostica, gezondheidssystemen versterken. Iedere pijler wordt door een aantal multilaterale partners getrokken. De overall coördinatie ligt bij de WHO. De totale investeringsvraag voor deze 4 pilaren bedraagt tot 2021 US\$ 31.3 miljard. <https://www.who.int/initiatives/act-accelerator>
- Doel van de COVAX facility is om voor het einde van 2021 2 miljard doses van effectieve en betaalbare vaccins over de wereld te verdelen. Berekend is dat hiervoor US\$ 18.1 miljard nodig is. https://www.gavi.org/sites/default/files/document/2020/COVAX-Pillar-backgroundunder_3.pdf
- De 'Solidarity Call to Action' patent pool initiatief waar Nederland zich bij aangesloten heeft - nu genaamd COVID-19 Technology Access Pool (C-TAP) - is ook onderdeel van ACT-A.



HOE WERKT COVAX

- COVAX is opgezet door GAVI, CEPI en WHO om te waarborgen dat een beschikbaar vaccin een *global public good* is en gezamenlijk op te trekken met internationale private en publieke spelers.
- De COVAX pillar van ACT-A omvat *pull financing* (advance market commitments) en *push financing* (at-risk investments for R&D, manufacturing capacity reservation & inventory).
- COVAX is opgezet met 2 financieringsmechanismen:
 - o de COVAX Facility: hoog inkomenslanden dragen direct bij aan de COVAX Facility door zich te committeren aan het kopen van voldoende vaccins voor 20% van hun bevolking (hoog risicogroepen).
 - o de COVAX Advance Market Commitment (AMC): een innovatief financieringsmechanisme waarmee laag inkomens landen ook in aanmerking komen voor vaccins verdeeld via WHO's global allocation framework. Financiering van AMC gaat via ODA middelen en wsch ook private sector donoren.
- Uitgangspunt is bescherming van meest kwetsbare wereldwijd eerst. Dit komt neer op gegarandeerde vaccins voor deelnemende landen voor ongeveer 20% van de bevolking: gezondheidswerkers, ouderen, personen met onderliggend lijden.

**COVAX: internationaal draagvlak**

- Er is een "vrienden van de COVAX facility" opgezet die nu 3 informatieve meetings hebben gehad. Geïnitieerd door Zwitserland en Singapore en deelname van oa Australië, Japan, Noorwegen, Qatar, Koeweit, Zuid Korea, VK, Canada en EC.
- Op dit moment hebben van de EU-landen Zweden, Tsjechië en Estonia zich uitgesproken interesse te hebben om deel te nemen aan COVAX.
- Op het hoogste niveau is politiek uitgesproken dat EU moet bijdragen aan vaccins als *global public good*. Jan Paehler van de EC noemde dit top prioriteit en er zijn discussies gaande hoe EU Vaccin strategie en COVAX elkaar kunnen versterken en niet beconcurreren.

Nederlandse internationale bijdrage aan vaccin ontwikkeling

- Nederland heeft tijdens de 'Global Vaccin Summit' van 4 juni 325 miljoen US\$ aangekondigd voor GAVI voor de komende 10 jaar. Dit bedrag is bedoeld voor het ondersteunen van GAVI's routinematige vaccinatieprogramma's, het versnellen van de productie en het waarborgen van de toegang tot vaccins.
- Het Ministerie van BZ overweegt een kleine bijdrage aan COVAX AMC, mits hiervoor extra middelen door het kabinet beschikbaar worden gesteld (in reactie op het AIV-advies).
- Nederland heeft 50 miljoen euro bijgedragen aan CEPI.
- VWS heeft 25 miljoen euro gereserveerd om bij te dragen aan vaccins voor laag inkomens landen. Bijdrage aan COVAX AMC zou overwogen kunnen worden.

Meerwaarde COVAX	Risico's	Vragen
<ul style="list-style-type: none"> - Mondiale solidariteit en bijdragen aan vaccin als <i>global public good</i>. - Het is waarschijnlijk dat de portfolio van COVAX breder zal zijn dan van de EU. - Het investeren in meerdere vaccin-trajecten geeft risicospreiding en via portfoliodiversiteit grotere kans op een bruikbaar vaccin ook voor verschillende doelgroepen. - Hoe meer landen mee doen, hoe beter de onderhandelingspositie en betere spreiding van financiële risico's voor alle (investerende) landen. - Als 'Vaccine Alliance' zorgt GAVI sinds 2000 voor vaccindistributie en immunisatie in laag inkomenslanden en is succesvol geweest in het onderhandelen van lage prijzen. 	<ul style="list-style-type: none"> - Ontstaan van concurrentie tussen COVAX en EU Vaccin Strategie. - Onvoldoende financiering: COVAX is enige globale mechanisme voor laaginkomens landen om aan vaccins te komen – ipv solidariteit het vergroten van wereldwijde ongelijkheid en polarisatie. - Via COVAX mogelijk te weinig vaccins voor NL: landen ontvangen via COVAX voor 20% (hoog risico groepen) van de bevolking voor nationaal gebruik. Bij EU Vaccin strategie wordt gestreefd naar voldoen aan totale vaccin behoefte per land. Inschatting Gezondheidsraad is voor NL ongeveer 60% van de bevolking. - De EC buigt zich nu over de vraag of en hoe onderhandeling met partijen via COVAX en EU Inclusieve Vaccin Alliance gelijktijdig plaats kunnen vinden. 	<ul style="list-style-type: none"> - Hoe gaat governance structuur van COVAX eruit zien? Er is gesuggereerd dat landen die zich als eerste committeren hier rol in zullen vervullen. - Kan COVAX voldoen aan de globale vraag naar vaccins? - Hoe zal exacte werkwijze van verdeling zijn? - Hoe zal coördinatie tussen COVAX Facility en COVAX AMC zijn? - Aan de landen die zich committeren aan COVAX wordt voor 31 augustus een aanbetaling van 10% gevraagd. Maar het is niet duidelijk 10% van welk bedrag. - Wie zullen deelnemen aan COVAX?

Aanvullende overwegingen bij internationale samenwerking op vaccinontwikkeling

- Vanuit het oogpunt van gezamenlijke inzet op solidariteit, maar ook vanuit het oogpunt van financiële risicospreiding en portfoliodiversiteit lijkt deelname van de EU aan COVAX interessant. Welke vervolgstappen zijn nodig om op korte termijn tot een besluit te komen?
- Is in lijn met motie Kuik c.s. die de regering oproept een strategie op te stellen voor een solidaire verdeling van een COVID-19 vaccin en aan te sluiten bij internationale initiatieven die deze mondiale solidaire verdeling voorstaan.
- Meedoen aan COVAX kan bijdragen aan een verantwoorde en solidaire vaccin strategie voor Nederland en de EU maar uitvoering moet verder duidelijk worden en concurrentie tussen beide initiatieven moet worden vermeden.