

To: (10)(2e) (10)(2e)@minbuza.nl  
 Cc: (10)(2e) (10)(2e)@minbuza.nl  
 From: (10)(2e)  
 Sent: Thur 6/11/2020 11:51:36 AM  
 Subject: Verslag 21e VTC  
 Received: Thur 6/11/2020 11:51:37 AM  
[COVID-19/Corona Information Group – Home Affairs - adoption of Communication & visa guidance .eml](#)

21e Covid-19/Corona Information Group - Home Affairs

CIE (10)(2e) zegt een "preview" te zullen geven van twee CIE-documenten die later zullen uitkomen. Allereerst Mededeling over het geleidelijk opheffen van restricties voor niet-essentiële reizen naar de EU. Is besproken met Ministers in de JBZ-Raad afgelopen vrijdag. Daarnaast komt een document uit met "guidance" over het geleidelijk weer opstarten van visa-operaties. Deze twee elementen gaan hand in hand mho een soepel proces. Zie intussen bijlage voor deze twee documenten.

#### 1. Presentation by ECDC on epidemiological situation inside/outside EU

ECDC geeft overzicht van data obv gegevens LS. Zwaarste gevallen Covid-19 bij oudere mensen en toename risico's bij mannen. Ziet een grote variatie tussen in hospitalisatie van besmette personen. Als gehospitaliseerd gaat circa 11% van de patienten naar de Intensive Care en van deze groep overlijdt ca. 22%. Overzicht situatie in LS laat een afnemende beweging zien in nieuwe besmettingen en overlijdens. Enige uitzondering ZWE maar toename is intussen ook daar afgevlakt. Overzicht reflecteert vooral ook testbeleid in betrokken LS. Maakt ook gebruik van surveillance testen door huisartsen in LS. In die LS waar dit gebeurt ziet de ECDC ziet lagere cijfers in onder meer DU en NL: transmissie aldaar duidelijk lager. Laat verder kaart zien obv door LS aangeleverde gegevens met aandacht voor "community transmission", transmissie door clusters of nog enkel individueel. Meeste LS laten in bepaalde regio's nog steeds "community transmission" zien. Meerderheid regio's in LS kennen een afnemende trend maar nog steeds enige variatie binnen LS. Binnenkort komen nationale overzichten beschikbaar op de website van de ECDC met bijvoorbeeld ook aantal testen en ic-opnames. Ook overzicht "subnational notification rate and trends". Zie verder alvast voor wat nu beschikbaar is <https://www.ecdc.europa.eu/en/cases-2019-ncov-eueea>.

Wereldwijd is de situatie moeilijk met elkaar te vergelijken gezien grote verschillen in testbeleid tussen derde landen. Amerika nu regio met grootste aantal nieuwe besmettingen maar ook recent toename van Azie als geheel en ihb zorgwekkende situatie in India en Pakistan en mogelijk ook een tweede golf in Iran. Wel goede ontwikkeling in Zuid-Korea en Japan. In Amerika de meeste besmettingen en overlijdens in VS en Brazilië dat veel problemen heeft met ziekenhuiscapaciteit. Afgelopen weken ook sterke toename in Mexico maar neerwaartse trend in Canada. Enige continent met neerwaartse trend sinds april is Europa. Afrika: Egypte, Zuid-Afrika (meer dan 2.500 nieuwe besmettingen per dag), Algerije en Soedan met meeste overlijdens. Ook in Nigeria veel besmettingen. Op dit moment kennen Zuid-Amerika en verschillende landen in Arabisch schiereiland nog steeds een sterke toename van het aantal gevallen. Rusland kent al meer dan een half miljoen besmettingen. Ook toename in Wit-Rusland, Turkije en Oekraïne. Zie <https://www.ecdc.europa.eu/en/geographical-distribution-2019-ncov-cases>.

CIE ziet dat waakzaamheid nodig blijft en deze Covid-situatie zeker nog niet over is. Is verder onder de indruk van de steeds verbeterde rapportages van de ECDC. DG Sante vraagt ECDC of er landen in de wereld zijn waar ECDC met redelijk vertrouwen kan zeggen dat zij in een vergelijkbare of beter epidemiologische situatie verkeren dan de EU. ECDC antwoordt dat Nieuw-Zeeland heeft verklaard vrij te zijn van Covid-19. Ook Zuid-Korea en Japan kennen een vergelijkbare situatie met verschillende LS. De meerderheid van recente zaken in China komt als gevolg van inreis. Nog steeds zijn enkele steden in "lock down".

#### 2. Update on current situation and measures taken (in case of any new developments since the last meeting):

- DG ECHO: UCPM: 2 nieuwe aanvragen van Cuba en Butan met zeer geringe respons LS. Intussen hebben 35 derde landen assistentie gevraagd. Deze week nog 1 repatriërvlucht met VK en EU-onderdanen uit Ecuador en Chili georganiseerd door VK. Drie vluchten deze week naar Kongo met humanitaire werkers en hulpmiddelen. Eerste vlucht zondag met Commissaris Lenarcic met BE en FRA BZ-ministers van BZ. Meerdere andere humanitaire vluchten in voorbereiding.
- DG MOVE: verkeerssituatie aan de grenzen laat hetzelfde beeld zien als de afgelopen weken. Over het algemeen verloopt transport vloeiend binnen Schengen maar minder goed daarbuiten met soms 2/3 uur wachttijden aan de grenzen. "Black spots" zijn de grenzen van BUL, ROE, GRI en soms ook SLOV/KRO en enkele dagen FRA/DU bij Straatsburg. Situatie in WB wordt steeds beter met als moeilijkste grens SER/KRO. De European Global Satellite Navigation Systems Agency (GSA, Galileo) komt met een nieuwe app voor monitoring situatie aan binnengrenzen Schengen. Wordt beter dan de eerder gebruikte Sixfold-app met nu ook data van chauffeurs (foto's, gemiddelde wachttijden ed) en input verkeersregelaars aan de grens. Geeft een meer

accuraat beeld. Wordt gebruikt door transportondernemingen maar wil diensten uitbreiden naar alle stakeholders. Ook bij opheffing interne controles blijft deze app nut behouden zeker aan de buitengrenzen van Schengen. Eerste pilot is nu 200.000 keer gedownload vooral in het zuiden en oosten van de EU. Roept in het bijzonder ook grenswachten DU, POL, OOS en KRO op deel te nemen.

- Frontex: drie rotatievluchten volgende week mho Rapid operaties. Zal vergoeden Covid-testen voor grenswachten LS. Mist nog enkele "specialist profiles" voor operatie Poseidon. Recent geen schietincidenten meer aan GRI/TUR-grens. In SPA wordt quarantaine-verplichting tot 21 juni verlengd maar SPA zegt dat er een uitzondering zal komen voor grenswachten van LS. Operaties aldaar worden op 3 plekken uitgebreid. Heeft een "situation analysis" gedeeld met de CIE over geleidelijk opheffen inreisbeperkingen in de EU.

POL ziet convergentie tussen LS om medio juni interne controles te versoepelen. Zal na 12 juni interne grenscontroles opheffen voor alle LS. HON heeft interne controles voor andere Schengen-landen opgeheven. MAL wil grenzen openen voor verschillende LS maar heeft zogen over "test rates" in verschillende LS. ZWI zal interne controles opheffen voor alle Schengen-landen op 15 juni. LIT zal geen controles meer uitvoeren aan de landsgrens met POL en kent geen quarantaine-verplichting meer vanaf 17 juni. FRA ziet dat een significant aantal LS interne controles opheft per 15 juni. Voor FRA zijn er vanaf middernacht 14/15 juni geen interne controles en restricties meer. Hoopt op een zo gecoördineerde manier van opheffen van deze controles en dat betrokken LS op dat precieze moment ook de controles opheffen (ZWI met zelfde zorgen). CIE zal dit bij LS navragen.

### 3. Presentation by JRC on the 'Re-open EU' website and app

Het Joint Research Centre van de CIE heeft gekeken naar beschikbaarstelling van geaggregeerde data over de situatie in het Schengen-gebied voor het brede publiek. Geeft vandaag overzicht van deze website en applicaties. Bedoeld voor burgers en toeristen. Website wordt as. maandag gestart in de 24 officiële talen. Bevat nationale informatie van de LS. Vier categorieën informatie: (i) algemene informatie nationaal en subnationaal, (ii) inreis mogelijkheden en mogelijke reisbeperkingen binnen de LS, (iii) dienstverlening en inh. toeristische diensten zoals accommodatie, restaurants en toeristische bestemmingen en (iv) overzicht "social distancing"-maatregelen en andere veiligheidsmaatregelen. Data voornamelijk vanuit IPCR. Met RS deadline afgesproken voor LS om vandaag voor 16:00 uur informatie te verstrekken mho start website maandag as. Alternatief kan andere publieke informatie worden gebruikt maar beter als van LS zelf afkomstig is. Informatie zal regelmatig worden geactualiseerd. Werkt ook aan een interactieve kaart met ECDC over epidemiologische situatie in regio's.

CIE blij met geaggregeerde presentatie van gegevens. Roept LS op de gevraagde informatie tijdig in te sturen. Vraagt zsm ook de Schengen-staten mee te nemen in overzicht en daarna hopelijk ook de West Balkan-landen. Mogelijk hebben ook andere naburige landen ook interesse om deel te nemen.

### 4. Temporary restriction on non-essential travel to the EU

- Follow-up to the Council ministerial VC of 5 June and presentation by the Commission of broad lines of the new Communication as well as the guidance for a phased and coordinated resumption of visa operations abroad.

CIE gaat allereerst in op de Mededeling over opheffen inreisbeperkingen vanuit derde landen richting EU. Zag een hoge kwaliteit van discussie door ministers bij de JBZ-Raad afgelopen vrijdag. Dit maakte het mogelijk duidelijke conclusies te trekken door Vzschap. Heeft geleid tot finalisering van criteria en concrete "deliveries" zoals het opstellen van een lijst met derde landen. De context is dat de CIE-Medeling met aanbeveling verlenging inreisbeperkingen tot 15 juni is gevolgd door alle Schengenstaten en LS behalve IER dat een speciale status heeft. Meerderheid LS was bij de afgelopen JBZ-Raad voorstander van een verdere kortere verlenging en riep op tot een Mededeling van de CIE met volgende stappen. CIE stelt een korte algemene verlenging van de inreisbeperkingen voor tot 30 juni en daarna het geleidelijk opheffen daarvan. Aandachtspunten het uitbreiden van de categorie reizigers die in aanmerking komt voor een uitzondering, algemene uitgangspunten, de te hanteren criteria en een checklist, een coördinatiemechanisme en ingaan op situatie naburige landen en in het bijzonder de West Balkan-landen (WB). Uitgangspunten: (i) niet-discriminatie met plaats van verblijf als onderscheidend criterium (noemt voorbeeld van burger afkomstig uit land met nog slechte epidemiologische situatie maar die nu in Nieuw-Zeeland woont), (ii) flexibiliteit: aanpassen als situatie verbeterd of verslechtert, (iii) gemeenschappelijke en gecoördineerde aanpak. Criteria min of meer dezelfde als bij opheffen interne controles: epidemiologische situatie en reactie op Covid, "containment"-maatregelen tijdens reizen inclusief "social distancing" en reciprociteit als uitgangspunt en link met reisadvies richting betrokken land (wederzijdse toegang moet niet leiden tot weer een grootschalige repatriëring van EU-onderdanen). Naburige landen: in de WB is de Covid-situatie gelijk of beter dan in de EU. Om die reden stelt de CIE voor de inreisbeperkingen voor de WB-landen per 1 juli op te heffen. Coördinatie-mechanisme: eerste analyse op nationaal niveau te bespreken volgende week donderdag in de VTC. Dit is de basis van een gecoördineerde aanpak en daarna bespreken lijst derde landen in de IPCR. CIE zal de Raad uitnodigen om een concrete gecoördineerde aanpak aan te nemen mbt lijst van derde landen.

CIE gaat daarna in op de guidance voor het weer gecoördineerd opstarten van visa-operaties. De meeste visa-operaties in derde



landen zijn stilgelegd met enkel beperkte diensten voor essentiële reizigers: in mei zijn minder dan 2% dan het normale aantal visa's afgegeven. Opstarten moet geleidelijk en gecoördineerd. Wijst op twee recente bijeenkomsten met visa-experts: van belang op centraal en lokaal niveau te coördineren. "Preconditions" voor opstarten visa-operaties zijn de versoepeling van restricties aan de buitengrenzen, geleidelijk opstarten van reismogelijkheden en versoepeling van "confinement"-maatregelen in derde landen. Uitgangspunten: opstarten moet gecoördineerd en geharmoniseerd in bepaalde derde landen in volledige transparantie, algemene bepalingen van de Visacode blijven van toepassing met bijvoorbeeld zeer beperkte uitzondering op duur visum, uitwisselen "best practices" bij werkmethoden en bv lokale hygiëne. Het is nodig om protocollen op te stellen voor hygiënemaatregelen bij staf en aanvragers, verplichte voorafgaande afspraak voor toegang tot consulaire kantoren en verminderen fysieke interactie. Guidance zal verder ook ingaan op het verwerken van aanvragen met focus op lokale Schengen samenwerking. Vraagt LS voorbereidingen op te voeren ihb voor hygiëne-protocol. Zal collega's op EU-missies instrueren om lokale Schengen samenwerking op te starten. Volgende bijeenkomst met centrale visa-autoriteiten over 10 dagen.

CIE ziet dit als een product van collectief werk van LS. Is geen gemakkelijke opgave en heeft de meeste relevante punten opgenomen. Vergt ook verdere ontwikkeling bv door visa-experts. Mbt de inreisbeperkingen ontbreken er nog twee punten in de Mededeling: (i) lijst derde landen ontbreekt nog en moet vanaf volgende week gezamenlijk worden voorbereid. CIE wil met een eerste lijst komen obv inbreng LS en niet op eigen initiatief, en (ii) waardering van het soort veiligheids- en gezondheidsmaatregelen bij binnenkomst aan de grens. Hier is bijstand Frontex nodig in de vorm van "operational guidance" net zoals dat bij de interne controles is gebeurd. Zal ook afhangen van de oorsprong van de reiziger. Verblijfplaats reiziger uitgangspunt voor bepalen risico's. Vraagt LS om eerste impressies en blijft beschikbaar voor nader bilateraal overleg.

POL komt bij de volgende bijeenkomst met een meer gedetailleerde analyse. FRA merkt op dat de lijst derde landen afhangt van de precieze criteria. In de IPCR zal FRA aangeven dat er mbt de epidemiologische situatie moet worden gekeken naar "community transmission rates" en "incident rates" van de afgelopen 14 dagen zoals de ECDC ook hanteert. Nauw coördinatie via VTC en ICPR essentieel mho uniforme implementatie door LS (ITA). Is essentieel voor vrij verkeer. Mbt visa vreest FRA moeilijkheden met verwerken van aanvragen binnen de deadlines van de Visumcode gezien de huidige beperkte consulaire capaciteit in de derde landen. Wil discussie over welke categorieën visa-aanvragen als meer essentieel kunnen worden beschouwd en geprioriteerd. CIE zegt in reactie dat het duidelijk is dat visa-operaties stil hebben gelegen en slechts geleidelijk kunnen worden hervat in licht beschikbare capaciteit. Ziet echter geen nut in centrale prioritisering en wil keuzes overlaten aan lokaal niveau. Mededeling gaat verder niet in detail in op de verschillende criteria maar zijn verder te ontwikkelen met oa ECDC. ITA ziet een duidelijke politieke connotatie bij de lijst van derde landen. CIE onderstreept dat deze VTC technisch van aard is maar is optimistisch is dat deze nog steeds kan dienen ter technische voorbereiding mho politieke besluitvorming in licht van ook diplomatieke afwegingen.

CYP vraagt naar evaluatie op nationaal niveau. CIE stelt voor dat LS die denken aan specifieke derde landen als een duidelijke prioriteit, kijken naar de checklist in de Mededeling. Mho volgende bijeenkomst kunnen LS aangeven welke derde landen echt prioriteit zijn en waar al naar is gekeken obv check list. CIE zal LS vragen naar deze inschatting en dit naast de eigen analyse leggen. Daarna volgt bespreking van deze eerste lijst in VTC donderdag as. Dit alles in de wetenschap dat eea nog in ontwikkeling is richting 1 juli. Nu tijd om meer concreet te worden obv analyses LS en CIE. VK is apart te bespreken maar VK-burgers zijn op dit moment nog EU-burgers. MAL ziet ook op de WB grote verschillen in "testing rates" waardoor het niet mogelijk is zich daar voor te bereiden op een tweede golf. Ook in Japan lage "testing rates". TSJ ziet globaal nog steeds zorgwekkende trends en dat vraagt om nauwe coördinatie. Niet alleen kijken naar epidemiologische criteria want data derde landen niet altijd betrouwbaar. Andere kwalitatieve criteria als reciprociteit en repatriëring burgers moeten ook onderdeel van de afweging zijn. Wil kijken naar naburige landen met stabiele omgeving zoals WB. "Infected tourists" moeten meteen in quarantaine en naar de gezondheidszorg. Wie betaalt daar bijvoorbeeld voor? Wil op dit punt "best practices" met LS delen. CIE geeft aan dat reciprociteit en het niveau van samenwerking mbt data en gezondheidsmaatregelen belangrijke aandachtspunten zijn. Deze exercitie is in wezen een risico-analyse obv een set van criteria.

SPA ziet het criterium van de epidemiologische situatie als het meest belangrijke voor het vaststellen van een lijst. CIE erkent dat epidemiologische situatie startpunt is voor de analyse. Vraagt LS om input als zij ook al analyses hebben gemaakt van bepaalde derde landen. LUX wijst op belang niet-discriminatie als het gaat om opheffen interne controles. GRI vraagt naar de documenten die derdelanders moeten aanleveren voor de inreis naar LS. Moeten nu worden gebaseerd op plaats van verblijf en niet paspoort. CIE geeft aan dat dit een terechte vraag is voor de guidance door Frontex. Geeft verder aan dat vanaf 1 juli de categorie van essentiële reizigers wordt uitgebreid zoals voor onderzoekers en studenten. POR ziet betrouwbaarheid van data derde landen als belangrijkste aandachtspunt. Bijstand door ECDC om objectiviteit te bevorderen is essentieel. CIE verwacht dat als we zicht hebben op een groep derde landen in de "safe zone" het mogelijk zal zijn om meer betrouwbare data te vragen in dialoog met deze landen. ZWI steunt CIE-aanpak mho coherente aanpak. CYP vraagt naar voornemens enkele LS om interne controles te verlengen tot na 1 juli. CIE zegt in reactie dat het slechts om een beperkt en steeds geringer aantal LS gaat en dit schaadt de gecoördineerde aanpak volgens de CIE niet.

CIE geeft ten slotte aan dat bij de VTC volgende week donderdag weer een update van de stand van zaken zal worden gegeven en daarnaast een eerste bespreking op basis van een lijst van potentiële kandidaten voor geleidelijke opheffing inreisbeperkingen vanaf 1 juli. Dit ook obv intern werk met DG Sante, ECDC en EDEO. LS worden wederom uitgenodigd analyses van derde landen te delen of een opsomming te geven van die landen waar deze LS sterke gevoelens over hebben. Deze eerste lijst zal worden gedeeld met LS woensdag as mho VTC donderdag. Zal overigens geen lange lijst worden.